



발간등록번호

79-6500000-000809-13

# 제3차 제주국제자유도시 종합계획

2022 ~ 2031

요약보고서



제주특별자치도  
Jeju Special Self-Governing Province



---

# 차 례

## CONTENTS

---

### 제1편 계획의 개요

제1장 계획의 배경과 특징 .....	3
제2장 계획의 추진 경위 .....	6

### 제2편 기존계획 평가

제1장 제1·2차 계획 추진 개요 .....	19
제2장 제1·2차 계획 지표 평가 .....	23
제3장 제1·2차 계획 핵심사업 평가 .....	27
제4장 제1·2차 계획 종합평가 .....	31

### 제3편 제주특별자치도 현황, 여건변화 및 계획 이슈

제1장 제주특별자치도 현황 .....	35
제2장 여건변화와 전망 .....	49
제3장 제주국제자유도시 이슈 .....	59

---

---

## 제4편 비전·목표·추진전략

제1장 비전·목표·전략의 도출 .....	65
제2장 비전, 목표 및 추진전략 .....	68

## 제5편 전략별 추진계획

제1장 쾌적하고 건강한 생활공간 조성 .....	75
제1절 도시관리 .....	75
제2절 재난·안전 .....	80
제3절 주거 .....	84
제4절 지역정보화 .....	90
제2장 편리한 지능형 인프라 기반 확충 .....	95
제1절 도로·교통·물류 인프라 .....	95
제2절 상·하수도 인프라 .....	99
제3장 세대와 계층, 성별을 아우르는 포용적 정책 강화 .....	105
제1절 사회복지 .....	105
제2절 인재양성·청년 .....	109
제3절 보건·의료 .....	116
제4절 여성·가족친화 .....	120
제4장 깨끗한 환경관리와 매력적인 경관창출 .....	127
제1절 자연환경 .....	127
제2절 생활환경 .....	131
제3절 경관 .....	137



---

# 차 례

## CONTENTS

---

제5장 제주 산업기반 확충 .....	141
제1절 농·임업 .....	141
제2절 축산업 .....	149
제3절 해양수산 .....	155
제4절 관광산업 .....	162
제5절 체육·스포츠 .....	166
제6절 유통물류 .....	173
제6장 미래 산업혁신 역량 재고 .....	177
제1절 수자원 .....	177
제2절 에너지 .....	182
제3절 첨단산업(BT) .....	189
제4절 첨단산업(ICT) .....	192
제7장 세계적 수준의 문화예술 자원 발굴·육성 .....	196
제1절 향토문화예술 .....	196
제2절 국제수준 문화예술 진흥 .....	203
제8장 국제교류 증진과 외국인 정주여건 개선 .....	204
제1절 국제교류·협력 .....	204
제2절 외국인 생활편의 .....	209

## 제6편 핵심사업

제1장 핵심사업 선정원칙 및 도출과정 .....	217
----------------------------	-----

<b>제2장 신규 핵심사업</b>	<b>222</b>
1. 비전체계와 핵심사업 선정	222
2. 핵심사업	223
<b>① 균형발전과 미래공간 수요 대비를 위한 성장관리</b>	<b>223</b>
①-1 스마트 혁신도시 조성	223
①-2 배움과 삶이 함께하는 글로벌 특화교육도시 조성	226
<b>② 국제자유도시에 걸맞은 인프라 확충</b>	<b>228</b>
②-1 청정 제주트램(Jeju-Tram)을 활용한 도심 리노베이션	228
②-2 제주형 혁신 물류단지 조성	232
②-3 외곽 순환도로 및 스마트 환승 허브 구축	235
<b>③ 지역특화산업 혁신을 통한 미래성장동력 확보</b>	<b>238</b>
③-1 해양 및 산림치유자원을 활용한 제주휴양치유센터 조성	238
③-2 제주 푸드 아일랜드(Jeju Food Island) 조성	242
③-3 제주 글로벌 교류허브공간 조성	245
③-4 신재생에너지를 활용한 (가칭)서프파크(Surf Park) 조성	248
③-5 스마트농업 기술 확산을 위한 미래농업센터 설치	251
③-6 제주형 그린뉴딜정책 복합 조성	254
③-7 제3차 국가산업단지 조성	257
③-8 국제문화예술공간 조성	260
<b>④ 환경자산 보전 및 관리</b>	<b>263</b>
④-1 화산과학관 유치, 오름·곶자왓 도민자산화 및 생태공원 조성	263
④-2 2030 쓰레기 걱정 없는 제주(2030 WFI) 사업	266
<b>⑤ 복지·보건 및 청년지원 강화를 통한 도민 삶의 질 향상</b>	<b>268</b>
⑤-1 '제주형 통합복지하나로' 기반 복지 전달체계 구축	268
⑤-2 제주 의료체계 선진화 사업	270
⑤-3 청년 지원 확대 패키지 사업	274

---

# 차 례

## CONTENTS

---

### 제7편 집행 및 관리

제1장 계획의 실천력 제고 .....	279
1. 실천계획 수립 .....	279
2. 지표 중심의 성과관리 .....	280
제2장 사업 모니터링 강화 .....	296
1. 핵심사업 관리 방안 .....	296
2. 전략별 사업 관리방안 .....	297
3. 특별개발우대사업 지정 및 지원 .....	299
4. 역기능 저감 및 갈등관리 방안 .....	300
제3장 제도 개선과제 .....	305
1. 제주국제자유도시특별법의 분법 .....	305
2. 제주국제자유도시 실질화를 위한 제도개선 추진 .....	308
제4장 사업투자 및 자원조달계획 .....	310
1. 핵심사업 및 전략별 관리사업 계획 .....	310
2. 자원조달계획 .....	328
참고자료 .....	331



---

# 표 차 례

## List of Tables

---

<표1-2-1> 도민참여단 모집 및 선정 결과 .....	9
<표1-2-2> 도민참여단 전체 일정.....	9
<표1-2-3> 도민참여단 이슈 발굴.....	10
<표1-2-4> 도민참여단 핵심가치, 비전 및 정책과제.....	10
<표1-2-5> 도민 설문조사 주요 결과.....	11
<표1-2-6> 관광객 설문조사 주요 결과.....	11
<표1-2-7> 부서별 주제에 따른 정책 이슈.....	12
<표1-2-8> 부문별 자문위원회 주요 논의 내용.....	15
<표2-1-1> 기존 종합계획 평가 방법.....	21
<표2-2-1> 핵심사업 평가기준(정성평가).....	27
<표2-2-2> 핵심사업 평가분류.....	27
<표2-2-3> 핵심사업 평가 결과.....	29
<표2-2-4> 지속(보완)사업 개선방향.....	30
<표3-1-1> 제주지역 성인별 오름 분류.....	35
<표3-1-2> 제주자치도 인구 추이.....	36
<표3-1-3> 2011~2020년 기준 제주지역 사회적인구 증감 추이.....	37
<표3-1-4> 제주자치도 연령별 인구수 추이.....	38
<표3-1-5> 제주자치도 지역내 총생산.....	40
<표3-1-6> 제주자치도 사업체 및 종사자수 현황.....	41
<표3-1-7> 제주자치도 연도별 고용현황.....	42
<표3-1-8> 글로벌 시가총액 기준 5대 기업 변화.....	43
<표3-1-9> 정보통신업 사업체수 및 종사자수.....	43
<표3-1-10> 제주지역 연평균기온 변화(1961~2018년).....	44
<표3-1-11> 제주지역 계절별 연평균기온 변화(1961~2018년) .....	45
<표3-1-12> 제주지역 연도별 부문별 온실가스 배출량.....	46

<표3-1-13> 제주지역 연도별 부문별 온실가스 배출량(감축 인벤토리 기준) .....	47
<표3-1-14> 제주특별자치도의 지방자치제도 주요 내용.....	48
<표3-2-1> 제주지역 연령층별 장래 인구 추이.....	49
<표3-2-2> 제주자치도의 지난 10년간 합계출산율.....	50
<표3-2-3> 제주자치도의 최근 3년간 전입 및 전출 사유.....	51
<표3-2-4> 제주지역 미래(2071~2100년) 연평균기온 변화 전망.....	53
<표3-2-5> CRF 기준 온실가스 인벤토리에 의한 온실가스 배출전망 .....	53
<표3-2-6> 감축 인벤토리에 의한 온실가스 배출전망 .....	54
<표3-2-7> 신재생에너지 생산량 현황.....	54
<표3-2-8> 유엔기후변화협약 연혁.....	54
<표4-1-1> 제주도민이 바라는 국제자유도시 비전과 가치.....	66
<표5-1-1-1> 인구 및 균형발전, 생활SOC 관리지표.....	77
<표5-1-1-2> 도시관리 부문 주요 사업.....	78
<표5-1-2-1> 재난·안전 부문 관리지표.....	81
<표5-1-2-2> 재난·안전 부문 주요 사업.....	81
<표5-1-3-1> 주거 부문 관리지표.....	86
<표5-1-3-2> 주거 부문 주요 사업.....	86
<표5-1-4-1> 지역정보화 부문 관리지표.....	92
<표5-1-4-2> 지역정보화 부문 주요 사업.....	92
<표5-2-1-1> 도로·교통·물류 인프라 부문 관리지표.....	97
<표5-2-1-2> 도로·교통·물류 인프라 부문 주요 사업.....	97
<표5-2-3-1> 상수도·노후정수장·하수처리장 증설 및 현대화사업 추진율 관리지표 .....	100
<표5-2-3-2> 상·하수도 인프라 분야 주요사업.....	101
<표5-3-1-1> 사회복지 부문 관리지표.....	107
<표5-3-1-2> 사회복지 부문 주요 사업.....	107

---

# 표 차 례

## List of Tables

---

<표5-3-2-1> 인재양성·청년 부문 관리지표	111
<표5-3-2-2> 인재양성·청년 부문 주요 사업	111
<표5-3-3-1> 보건의료 부문 관리지표	118
<표5-3-3-2> 보건의료 부문 주요 사업	118
<표5-3-4-1> 여성·가족친화 부문 관리지표	122
<표5-3-4-2> 여성·가족친화 부문 주요 사업	123
<표5-4-1-1> 자연환경 부문 관리지표	128
<표5-4-1-2> 자연환경 부문 주요 사업	128
<표5-4-2-1> 생활환경 부문 관리지표	133
<표5-4-2-2> 생활환경 부문 주요 사업	133
<표5-4-3-1> 경관 부문 관리지표	137
<표5-4-3-2> 경관 부문 주요 사업	138
<표5-5-1-1> 농·임업 부문 관리지표	143
<표5-5-1-2> 농·임업 부문 주요 사업	143
<표5-5-2-1> 축산 부문 관리지표	150
<표5-5-2-2> 축산 부문 주요 사업	150
<표5-5-3-1> 해양수산 부문 관리지표	157
<표5-5-3-2> 해양수산 부문 주요 사업	157
<표5-5-4-1> 관광산업 부문 관리지표	163
<표5-5-4-2> 관광산업 부문 주요 사업	163
<표5-5-5-1> 체육·스포츠(레저스포츠)부문 관리지표	167
<표5-5-5-2> 체육·스포츠(레저스포츠)부문 주요 사업	167
<표5-5-6-1> 유통·물류 부문 관리지표	174
<표5-5-6-2> 유통·물류 부문 주요 사업	174
<표5-6-1-1> 수자원 부문 관리지표	179

<표5-6-1-2> 수자원 부문 주요 사업.....	179
<표5-6-2-1> 에너지 부문 관리지표.....	185
<표5-6-2-2> 에너지 부문 주요 사업.....	185
<표5-6-3-1> 첨단산업(BT) 부문 관리지표 .....	190
<표5-6-3-2> 첨단산업(BT) 부문 주요 사업 .....	190
<표5-6-4-1> 첨단산업(ICT) 부문 관리지표.....	193
<표5-6-4-2> 첨단산업(ICT) 부문 주요 사업.....	193
<표5-7-1-1> 향토문화예술 부문 관리지표.....	198
<표5-7-1-2> 향토문화예술 부문 주요 사업.....	198
<표5-7-2-1> 국제수준 문화예술 진흥 부문 관리지표.....	203
<표5-8-1-1> 국제교류·협력 부문 관리지표.....	205
<표5-8-1-2> 국제교류·협력 부문 주요 사업.....	205
<표5-8-2-1> 외국인 생활편의 부문 관리지표.....	211
<표5-8-2-2> 외국인 생활편의 부문 주요 사업.....	211
<표6-1-1> 핵심사업 선정기준.....	217
<표6-1-2> 전략별 핵심사업(안).....	219
<표6-1-3> 핵심사업 선정.....	221
<표6-2-1-1> 스마트 혁신도시 조성 사업비 집행계획.....	225
<표6-2-1-2> 배움과 삶이 함께하는 글로벌 교육특화도시 조성 사업비 집행계획.....	227
<표6-2-2-1> 청정 제주트램(Jeju-Tram)을 활용한 도심 리노베이션 사업비 집행계획 ....	231
<표6-2-2-2> 제주형 혁신 물류단지 조성 사업비 총괄 .....	234
<표6-2-2-3> 제주형 혁신 물류단지 조성 사업비 집행계획 총괄 .....	234
<표6-2-2-4> 외곽 순환도로 및 스마트 환승 허브 구축 사업비 총괄.....	237
<표6-2-2-5> 외곽 순환도로 및 스마트 환승 허브 구축 사업비 집행계획 총괄.....	237
<표6-2-3-1> 해양 및 산림치유자원을 활용한 제주휴양치유센터 조성 사업비 집행계획..	241



# 표 차 례

## List of Tables

<표6-2-3-2> 푸드 아일랜드 조성 사업비 집행계획	244
<표6-2-3-3> 제주 글로벌 교류허브공간 조성 사업비 총괄	247
<표6-2-3-4> 제주 글로벌 교류허브공간 조성 사업비 집행계획 총괄	247
<표6-2-3-5> 서프파크 조성 사업비 집행계획	250
<표6-2-3-6> 미래농업센터 사업비 집행계획	253
<표6-2-3-7> 제주형 그린뉴딜정책 복합 사업비 집행계획 총괄	256
<표6-2-3-8> 제3차 국가산업단지 조성 사업비 집행계획	259
<표6-2-3-9> 국제문화예술공간 조성 사업비 집행계획	262
<표6-2-4-1> 사업비 총괄 및 사업규모	265
<표6-2-4-2> 사업비 집행계획 총괄	265
<표6-2-4-3> 2030 쓰레기 걱정 없는 제주 (2030 WFI) 사업비 집행계획	267
<표6-2-5-1> 통합복지 하나로 전달체계 구축 사업비 집행계획	269
<표6-2-5-2> 제주 의료체계 선진화 사업비 집행계획	273
<표6-2-5-3> 청년 지원 확대 패키지 사업비 집행계획 총괄	276
<표7-1-1> 제3차 국제자유도시 종합계획의 계획지표	281
<표7-1-2> 도시관리 부문 관리지표	282
<표7-1-3> 재난·안전 부문 관리지표(교통사고, 화재, 자살, 감염병, 생활안전, 범죄)	283
<표7-1-4> 주거 부문 관리지표	283
<표7-1-5> 지역정보화 부문 관리지표	284
<표7-1-6> 도로·교통·물류 인프라 부문 관리지표	284
<표7-1-7> 상하수도 인프라 부문 관리지표	284
<표7-1-8> 사회복지 부문 관리지표	285
<표7-1-9> 인재양성·청년 부문 관리지표	286
<표7-1-10> 보건·의료 부문 관리지표	287
<표7-1-11> 여성·가족친화 부문 관리지표	288

<표7-1-12> 자연환경 부문 관리지표	288
<표7-1-13> 생활환경 부문 관리지표	289
<표7-1-14> 경관 부문 관리지표	289
<표7-1-15> 농임업 부문 관리지표	290
<표7-1-16> 축산업 부문 관리지표	290
<표7-1-17> 해양수산업 부문 관리지표	290
<표7-1-18> 관광업 부문 관리지표	291
<표7-1-19> 유통물류 부문 관리지표	291
<표7-1-20> 체육·스포츠 부문 관리지표	291
<표7-1-21> 수자원 부문 관리지표	292
<표7-1-22> 에너지 부문 관리지표	293
<표7-1-23> 첨단산업(BT) 부문 관리지표	293
<표7-1-24> 첨단산업(ICT) 부문 관리지표	294
<표7-1-25> 향토문화예술 부문 관리지표	294
<표7-1-26> 국제수준 문화예술 진흥 부문 관리지표	294
<표7-1-27> 국제교류·협력 부문 관리지표	295
<표7-1-28> 외국인 생활편의 부문 관리지표	295
<표7-2-1> 특별개발우대사업 대상	299
<표7-4-1> 핵심사업 연차별 투자계획(안)	311
<표7-4-2> 핵심사업 추진기간별 투자계획(안)	312
<표7-4-3> 핵심사업 자원별 투자계획(안)	313
<표7-4-4> 전략별 사업 연차별 투자계획(안)	314
<표7-4-5> 전략별 사업 자원별 투자계획(안)	315

# 그림 차례

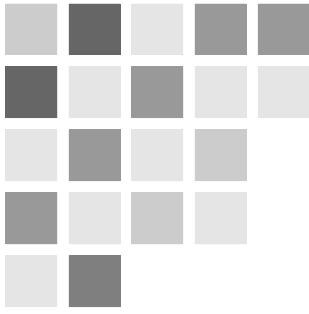
## List of Figures

<그림1-2-2> 전문가 자문단 운영방안.....	15
<그림1-2-3> 총괄 자문위원회 운영 모습.....	15
<그림1-2-4> 부문별 자문위원회 운영 모습.....	15
<그림2-1-1> 평가체계 및 절차 .....	22
<그림3-1-1> 행정시별 연령별 인구구성비.....	37
<그림3-1-2> 1인당 국민총소득 및 경제성장률.....	39
<그림3-1-3> 제주지역 기온 변화.....	44
<그림3-1-4> 제주지역 사계절 기온 변화.....	45
<그림3-1-5> 배출량 변화 비교.....	46
<그림3-2-1> 제주자치도의 인구피라미드 구조 변화.....	50
<그림3-2-2> 제주자치도의 경제성장률·인구순유입·건설투자 변화.....	52
<그림3-2-3> 기준전망과 혁신전망의 취업자 수 변화.....	56
<그림3-2-4> 산업별 취업자 수 전망.....	56
<그림6-1-1> 핵심사업 선정절차.....	218
<그림6-2-2> 전략과 핵심사업 연계.....	222
<그림6-2-1> 공간 및 기능간 연계 핵심사업(안).....	222
<그림6-2-3> 캠퍼스타운 공간구상도(안).....	227
<그림6-2-4> 복합사업과 연계한 청정 제주트램 노선 구상(안).....	230
<그림6-2-5> 트램 예시.....	230
<그림6-2-6> 해상운송체계(안).....	232
<그림6-2-7> 외곽 순환도로 노선(안).....	236
<그림6-2-8> 제주휴양치유센터 및 치유마을 네트워크.....	239
<그림6-2-9> 산림치유마을의 연계프로그램 예시.....	240
<그림6-2-10> 푸드아일랜드 조성 개념(예시).....	243

---

---

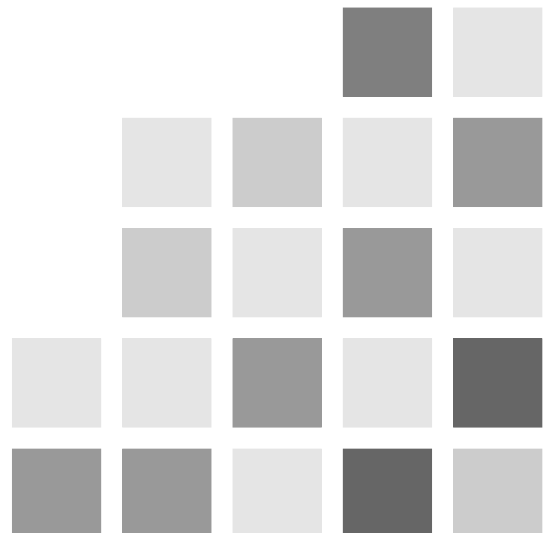
<그림6-2-11> 제주 원도심 혁신공간 조성(안).....	246
<그림6-2-12> 공간구상(안).....	249
<그림6-2-13> 플로우 하우스용인.....	249
<그림6-2-14> 시화 웨이브 파크.....	249
<그림6-2-15> 미래농업센터 조성 (예시).....	252
<그림6-2-16> 스마트 국가산업단지 공간구상도.....	258
<그림7-3-1> 갈등관리체계.....	303



# 제1편 계획의 개요

제1장 계획의 배경과 특징

제2장 계획의 추진 경위





# 제1장 계획의 배경과 특징

## 1. 계획의 수립 배경

- 제2차 제주국제자유도시 종합계획 수정계획 계획기간 만료
  - 제2차 제주국제자유도시 종합계획 수정계획이 2021년을 기점으로 계획기간이 만료
  - 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」(이하 ‘제주특별법’) 제140조에 근거하여 『제3차 제주국제자유도시 종합계획』 (이하 ‘제3차 종합계획’) 수립 시기 도래
- 국내외 여건 변화에 체계적으로 대응하기 위한 새로운 국제자유도시 종합계획 필요
  - 인구구조 변화, 4차 산업혁명, 기후변화 등 급속한 대내·외 환경변화 및 도민 정책수요 변화, 국제자유도시 정책 추진 여건 변화 등 새로운 메가트렌드에 대응하는 전략 수립 필요
- 청정과 공존의 가치가 반영된 제주국제자유도시의 방향성 재정립
  - 기존 국제자유도시의 방향성이 투자유치와 개발 중심에서 개발과 환경의 조화, 국가발전과 도민복지 증진의 조화로 전환되는 시점
  - 지속가능한 제주발전과 도민의 삶의 질을 높이기 위한 전략을 탐색하고 도민의 공감대를 형성·확산하기 위한 전략 마련
- 제주 인구구조 변화와 저성장시대 전환에 대비
  - 제주는 최근 10여 년간 인구의 급격한 증가와 저출산고령화에 따른 인구구조 변화가 제주 전반에 미치는 영향을 검토하고 이에 대응하는 제주의 발전 전략 제시
  - 경제성장률 둔화 등 저성장 추세 전환에 대응하여 4차 산업혁명 등 새로운 기술 발달을 활용하여 미래 성장을 선도하는 제주발전 전략 제시
- 제주특별자치도(이하 ‘제주자치도’) 최상위 법정계획으로서 위상 재정립과 실효성 제고 필요
  - 중앙정부의 부문별 중장기 계획과 제주자치도의 중장기 계획간 조화·연계 강화를 통한 정합성 확보로 제주자치도 최상위 법정계획으로서 위상 재정립
  - 제주의 자치 고도화와 도민의 참여 요구 증대 등 정책환경 변화에 따라 계획 수립 및 집행 과정에서 소통·참여 강화와 정책 체감도 제고

## 2. 계획의 위상과 성격

- 제주특별법에 근거한 제주자치도의 최상위 법정계획
  - 제주국제자유도시의 중장기 발전을 위한 가이드라인 제시 및 제주국제자유도시 정책 방향과 전략을 선도하는 방향 제시자로서 역할
  - 부문별 지역계획과의 정합성 확보 및 부문별 계획의 방향을 제시하고, 이를 토대로 부문별 지역계획과의 조화와 연계성 강화
  - 제주특별법 제140조 제3항 : 종합계획은 다른 법령에 따른 개발계획에 우선
- 제주국제자유도시의 중장기적인 정책 방향과 전략을 선도하는 방향 제시자로서 다음과 같은 성격을 지님
- 정책계획 : 제주국제자유도시 정책 방향과 전략을 선도하는 방향제시자 역할
  - 부문·지역별 내용을 종합적으로 반영하되, 제주국제자유도시 차원에서 전략적으로 고려해야할 정책과제를 중심으로 계획 수립
  - 전략별로 부문·하위계획의 수립 방향을 제시하고, 계획지표 등을 활용하여 계획수립 이후 지속적인 성과관리와 정책 환류를 통해 계획의 실효성 확보
- 사업계획 : 제주국제자유도시가 향후 10년간 추진해야 할 핵심사업을 제시함으로써 가시적인 발전효과 기대
  - 기존 1차·2차 계획에서 제시되었던 다양한 사업들을 원점에서 재검토하여 선별하고, 여건변화와 제주비전에 적합한 사업들을 발굴하여 핵심사업으로 제시
  - 핵심사업은 제주국제자유도시의 비전·목표·전략 간 연계성을 고려하며, 추진방안을 제시하여 실천가능성 제고
  - 전략별로 계획과제와 연관된 주요 사업들을 관리사업으로 제안
- 참여계획 : 도민과 함께 만드는 제주국제자유도시 종합계획 수립과정 구현
  - 3차 종합계획은 계획수립 과정에서 도의 각 부서·도의화전문가 뿐만 아니라 일반 도민과 기업인, 거주외국인, 관광객 등<sup>1)</sup>의 의견수렴
  - 도민참여단<sup>2)</sup>, 온라인 소통방을 통하여 제주의 주요 이슈, 미래상과 핵심 가치 등 주요 쟁점에 대해 공론화

1) 일반도민 및 관광객 설문조사, 기업인, 거주외국인 인터뷰 등 추진(일반도민 1,003명, 관광객 507명 설문조사)

2) 지역, 성별, 나이 등을 고려하여 도민참여단을 154명으로 구성하여 2020년 6월부터 8월까지 활동



### 3. 계획의 범위

- 시간적 범위 : 2022년 ~ 2031년
- 공간적 범위 : 제주자치도 전역
- 내용적 범위 : 제주특별법 제140조에 대한 기본적·장기적 정책방향을 포함
  - 제주자치도의 장기적인 발전 방향 및 제주자치도를 환경친화적인 국제자유도시로 개발하기 위한 기본시책에 관한 사항
  - 세계평화의 섬 지정 등 국제교류·협력의 증진에 관한 사항
  - 관광산업 육성 및 관광자원의 이용·개발 및 보전에 관한 사항
  - 교육의 진흥 및 인재육성에 관한 사항
  - 의료·보건 및 사회복지에 관한 사항
  - 농업·임업·축산업·수산업의 진흥에 관한 사항
  - 첨단지식산업, 물류산업, 금융산업 등 지역산업의 진흥에 관한 사항
  - 토지·물과 그 밖의 천연자원의 이용·개발 및 보전에 관한 사항
  - 해양의 이용·개발 및 보전에 관한 사항
  - 자연환경의 보전 및 오염방지에 관한 사항
  - 지역사회의 개발 및 생활환경 개선에 관한 사항
  - 향토문화의 보존과 문화예술의 진흥에 관한 사항
  - 외국인의 생활편의 증진에 관한 사항
  - 도로·항만·정보통신 등 사회간접자본시설에 관한 사항
  - 수자원·전력과 그 밖의 에너지 개발에 관한 사항
  - 지역정보화의 기반구축과 진흥에 관한 사항
  - 개발사업(종합계획에 따라 시행되는 개발사업을 말한다. 이하 같다) 등에 필요한 투자재원의 조달과 연도별 투자계획의 수립에 관한 사항
  - 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

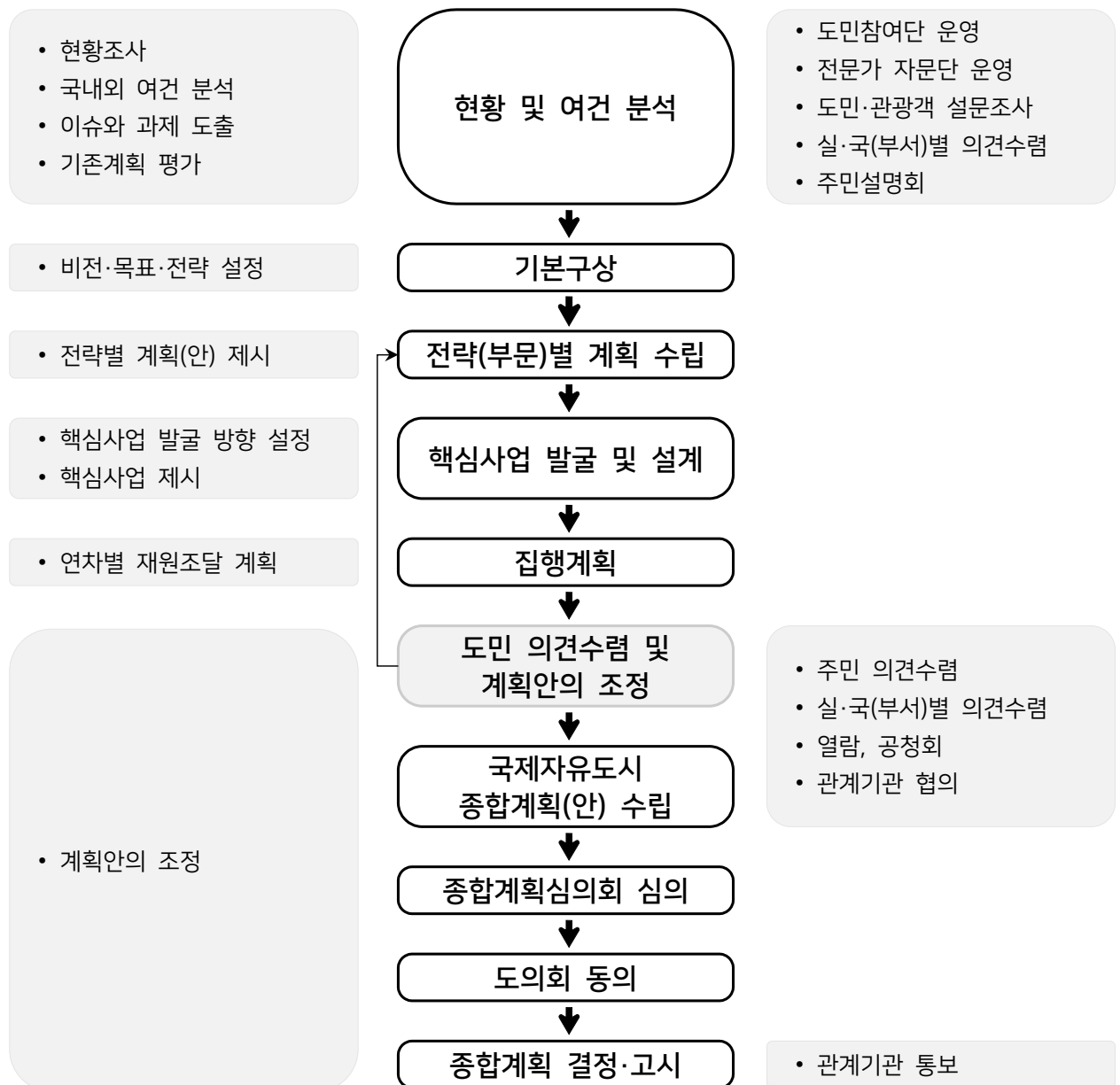
※ 제주특별법 제140조 제1항 제1호 “제주자치도의 장기적인 발전 방향 및 제주자치도를 환경친화적인 국제자유도시로 개발하기 위한 기본시책에 관한 사항”과 관련하여 기존 종합계획은 핵심사업 내용을 기본시책 사항으로 담아 왔다. 이번 제3차 종합계획에서는 기본시책을 계획의 전략적 방향성에 관한 내용으로 담고, 핵심사업은 별도의 목차를 두어 다룬다.

## 제2장 계획의 추진 경위

### 1. 계획의 추진 절차

- 본 계획은 계획(안)을 작성하는 과정과 공청회, 종합계획심의회 심의, 도의회 동의, 종합계획 결정·고시 등 법정 절차로 구분됨. 계획(안)의 전반적인 수립 절차는 다음과 같음

<그림1-2-1> 계획의 수립 절차



## 2. 계획의 추진과정

### 1) 추진상황

- 계약체결('20.4.29.), 착수보고('20.6.11.), 용역진 부서(50개) 현안조사('20.6.)
- 도민참여·공감 확대를 위한 도민참여단 공모 및 선정(154명)·운영(5회)
- 도의회 1차 현안보고('20.7.20.), 도민·관광객 국제자유도시 인식 설문조사('20.8.)
- 외부전문가(총괄 및 부문별 자문위원) 구성(34명)·운영(13회)
- 기존(제1·2차) 종합계획 성과평가 및 부문별 계획 초안 마련('20.9.)
- 실·국(17개) 워크숍('20.9.~10.), 1차 중간보고회('20.11.5.), 읍면동 주민설명('20.12.~)
- 사업 아이디어 공모전('21.1.4.~1.20.)·접수(55건) \* 우수작 선정(6건)
- 도의회 2차 현안보고('21.3.18.), 핵심사업 전문가 토론회('21.4.26.~4.27.)
- 2차 중간보고회('21.5.11.), 유관기관 협의 회의(2회, '20.8. / '21.5.)
- 외국인자문위원회('21.5.25), 계획안 고시·열람('21.6.7.~6.22.),  
도의회 3차 현안보고('21.6.17.)
- 공청회('21.6.22. - 제주시, 서귀포시), 최종보고회('21.8.3.), 종합계획심의회('21.8.9.)
- 도의회 상임위(4개) 현안보고(설명회)
  - 환경도시('21.10.8.), 보건복지안전(10.26.), 농수축경제(10.26.), 문화관광체육(10.27.)
- 도의회(행자위) 동의안 심사('21.11.2. / 12.10.), 본회의 동의('21.12.15.)

## 2) 추진일정

추진일정	수 행 내 용
2020.2월~4월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 용역발주, 사전규격공개, 입찰공고, 제안요청 설명회 개최 및 입찰서 등록</li> <li>• 제안서 평가위원회 개최, 협상(기술·가격) 및 계약체결</li> </ul>
2020.5월~6월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 용역 착수 보고 및 용역진 부서 방문 현안조사</li> <li>• 종합계획 수립 전문가 자문단 및 도민참여단 구성·운영</li> </ul>
2020.7월~8월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도민참여단 운영(7~8월), 도의회 행자위 현안보고(1차)</li> <li>• 전문가 자문단 운영 및 부문별 계획 초안 마련</li> <li>• 도민·관광객 국제자유도시 인식 설문조사, 유관기관 업무협의 회의(1차)</li> </ul>
2020.9월~12월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 실·국+용역진 업무협의 워크숍, 읍면동별 온·오프라인 주민설명(‘20.12.~’21.5.)</li> <li>• 기존 종합계획 성과평가, 중간보고회(1차)</li> </ul>
2021.1월~4월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업아이디어 공모, 도의회 행자위 현안보고(2차)</li> <li>• 핵심사업 전문가 토론회</li> </ul>
2021.5월~6월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중간보고회(2차), 유관기관 업무협의 회의(2차)</li> <li>• 종합계획(안) 주민열람 및 공청회 개최(제주시, 서귀포시) - 의견수렴</li> <li>• 외국인자문위원회 회의, 도의회 행자위 현안보고(3차)</li> </ul>
2021.7월~8월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 실국(부서) 및 도의회, 도민사회 의견에 따른 보완(핵심사업 등)</li> <li>• 최종보고회, 종합계획심의회 심의, 도의회 동의안 제출</li> </ul>
2021.9월~12월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도의회 상임위(4개) 현안보고, 도의회(행자위) 동의안 심사(2회)</li> <li>• 도의회 본회의 동의, 종합계획 확정안 고시·열람</li> <li>• 유관기관(지원위원회, 도교육감, 개발센터) 통보</li> </ul>

### 3) 주요 의견수렴 과정

#### □ 도민참여단 운영

- 전체 신청자 255명 중 지역, 성별, 연령, 도내 거주기간 등을 종합적으로 검토하여 154명의 도민참여단 선정
  - 일반도민(공모) 120명, 비영리 단체 17명, 학회 10명, 청소년 7명
  - 선정 결과 주거 27명, 산업·관광 31명, 인프라 28명, 환경·문화 30명, 교육·복지 31명, 청소년 7명으로 구성

<표1-2-1> 도민참여단 모집 및 선정 결과

(단위 : 명)

구 분	모집인원	일반도민			
		지역	전체	남	여
일반도민	120	제주시 동지역	66	33	33
비영리단체	17	제주시 읍면지역	21	12	9
학회	10	서귀포시 동지역	11	7	4
청소년	7	서귀포시 읍면지역	22	15	7
총계	154	계	120	67	53

\* 일반 도민은 2019년 주민등록인구 통계(외국인 제외)를 기준으로 지역별, 성별, 연령별 인원을 산출하였음

\*\* 위 산출 기준을 초과하는 신청자는 지역, 성별, 연령, 거주기간 등을 적용하여 선정함

- 2020년 6월 27일부터 8월 22일까지 총 5회 운영
- 주거, 산업·관광, 인프라, 환경·문화, 교육·복지, 청소년 6개 분과로 분야별 논의
- 제주국제자유도시의 현안이슈, 도민이 바라보는 국제자유도시의 미래상, 국제자유도시 종합계획에 답아야 하는 과제 등을 주제로 토론회 개최

<표1-2-2> 도민참여단 전체 일정

회차	일시	참석인원	장소	주요 내용
1차	6/27(토) 10:00~12:00(2h) 14:00~16:00(2h)	86명	설문대 여성문화 센터	국제자유도시 개요, 도민참여단 운영방안, 위촉식 등
2차	7/4(토) 14:00~17:00(3h)	84명	제주도청 회의실 6개소	국제자유도시 문제와 현안 이슈
3차	7/11(토) 14:00~17:00(3h)	68명	제주도청 회의실 6개소	제주도민이 바라는 국제자유도시
4차	8/8(토) 14:00~17:00(3h)	48명	제주도청 회의실 6개소	국제자유도시에 답아야 할 과제
5차	8/22(토) 14:00~15:00(1h)	6명	제주도청 4층 회의실	도민참여단 운영결과 종합 및 운영결과 전달식

※ 코로나19로 인하여 1차 회의는 2회로 나누어 실시하였으며, 5차 회의는 분과별 대표자를 선정하여 최소화함

## □ 도민참여단 운영 결과

### ◦ 도민참여단 이슈 발굴

<표1-2-3> 도민참여단 이슈 발굴

분과	이슈발굴	분과	이슈발굴
주거	<ul style="list-style-type: none"> <li>과도한 주거비용, 부족한 청년주거 공간</li> <li>구도심 공동화</li> <li>무분별한 건축 허가 (난개발)</li> <li>도심 집중화로 인한 주차, 교통문제</li> </ul>	환경 · 문화	<ul style="list-style-type: none"> <li>환경을 고려한 개발</li> <li>바다 정화, 쓰레기 문제</li> <li>축산폐수 처리시설 기준 강화</li> <li>다양한 전시회 개최</li> <li>제주어, 제주 신화역사의 콘텐츠화</li> </ul>
산업 · 관광	<ul style="list-style-type: none"> <li>1차~3차 산업 연계 활성화</li> <li>1차 산업의 공익적 가치 인정</li> <li>4차 산업기술을 활용한 플랫폼사업 육성 지원</li> <li>천혜(관광)의 자연자원, 제주다움의 보존</li> <li>소통과 공감을 통한 관광개발, 지역주민과 상생</li> </ul>	교육 · 복지	<ul style="list-style-type: none"> <li>인재 양성을 통한 청년인재 유출 방지</li> <li>소외계층, 복지 사각지대 응급도움 (노인가구 포함)</li> <li>지역 단위 기본소득 실험</li> <li>저출산 해소를 위한 지원</li> <li>복지기준선 마련</li> </ul>
인프라	<ul style="list-style-type: none"> <li>항공 인프라 확충</li> <li>주차공간 부족 문제와 차고지 증명제도 개선</li> <li>장기렌터카, 입도차량 관리</li> <li>인구증가 대비 기반시설 구축</li> </ul>	청소년	<ul style="list-style-type: none"> <li>4.3교육 실시</li> <li>제주 다크투어리즘 명소 홍보</li> <li>전기차 충전소 확대, 전기차 이용 활성화</li> <li>제주 청소년을 중심으로 한 제주문화 전통봉사단</li> <li>문화여가 시설 확충 (놀이문화 확충)</li> </ul>

### ◦ 도민참여단 핵심가치, 비전 및 정책과제

<표1-2-4> 도민참여단 핵심가치, 비전 및 정책과제

분과	핵심가치	비전	주요 정책과제
주거	균형/세대 간 공유 가능한 주거형태 개발	전통 보존과 화합·소통을 통한 행복 제주	<ul style="list-style-type: none"> <li>구도심 재생사업을 위한 고밀도 개발, 건축물의 수직적 개발보다 수평적인 건설, 청년주거 정책 확대 등</li> </ul>
산업 · 관광	상생/자연 /조화(융복합)	자연과 산업이 공존하고, 함께 만드는 청정 평화의 섬, 제주	<ul style="list-style-type: none"> <li>개발과 보전이 조화로운 가치개발, 청정, 안전제주 이미지 개발, 지역 특성에 맞는 체험관광, 산업개발 등</li> </ul>
인프라	도민중심/상생/더불어 삶/배려	포용, 공존, 성장의 가치를 키우는 제주	<ul style="list-style-type: none"> <li>대중교통 이용자 지원 확대, 제주도 일주하는 경전철 설치, 대중교통 급행버스 확대, 상수도 노후관 교체 및 하수도 분류식 오수시설 등</li> </ul>
환경 · 문화	보존/회복 /공존	세계로! 미래로! 제주로! 지구촌 행복도시, 제주	<ul style="list-style-type: none"> <li>비닐봉지 사용 및 제작금지법 시행, 자연을 파괴하는 난개발 지양, 환경농업 활성화, 환경보호체험 전문센터 신설 등</li> </ul>
교육 · 복지	제주다움 / 환경/삶의 질	공존하는 우리, 청정하게 지킨 국제자유도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>대학국제교육 특구화, 사각지대에 놓인 중장년 응급복지 실현, 산업별 인력교육 강화, 사회적 약자를 위한 복지정책 등</li> </ul>
청소년	문화/정의/공유/평화	문화가 있고 정의로운 평화의 국제자유도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>스마트한 기술 강화, 환경보호 정책 확대, 교육 시스템 강화, 청소년 인권·교육 복지 강화 등</li> </ul>

## □ 도민, 관광객 설문조사

- 제주국제자유도시 현안에 대한 인식 및 미래상 등 조사
- 2020년 8월 11일부터 8월 23일까지 제주도민 1,003명, 관광객 507명 조사
- 도민 설문조사 결과

<표1-2-5> 도민 설문조사 주요 결과

구분	주요 응답내용	비율(%)
제주국제자유도시 중점 현안 분야	일자리 창출 등 산업·경제부문	38.1
	난개발방지, 친환경적 사업 발굴 등 환경부문	38.7
제주도내 핵심 현안	청년일자리 부족 및 질 저하	23.2
	중산간 및 해안 지대 난개발	14.0
	교통체증·주차장 등 교통문제	13.3
제주국제자유도시 이미지	제주도의 세계화	44.0
	제주도의 미래 성장산업 창출	33.1
제주국제자유도시 발전을 위한 우선 고려사항	현재 진행 중인 프로젝트의 정상 추진	26.0
	현재 진행 중인 제도개선 사항의 조기 시행	21.6
	고부가가치 관광산업의 개발 및 육성	20.1
제주국제자유도시 새로운 성장동력	4차산업을 중심으로 하는 융복합화	15.0
	청정자연의 보존을 통한 힐링산업	39.0
	부가가치를 극대화하는 관광상품 개발	13.7
제주국제자유도시 핵심가치	제주다움	23.4
	환경(자연)	35.5
	삶의 질	14.6
10년 후 제주도 적정인구 규모	60만 수준	21.6
	70만 수준	34.3
	80만 수준	16.7

- 관광객 설문조사 결과

<표1-2-6> 관광객 설문조사 주요 결과

구분	주요 응답내용	비율(%)
제주의 경쟁력	제주의 독특한 문화유산	14.8
	이국적인 섬 이미지	19.1
	깨끗한 자연(공기, 물, 바람 등)	31.6
	아름다운 경관(오름, 해변, 노을 등)	31.8
	올레길, 둘레길, 환상자전거길 등	2.8
제주 발전 방안	공항·항만 등 접근성 인프라 확충	16.5
	대중교통 이용 편리성 확충	18.8
	쇼핑인프라 확충	9.6
	다양한 숙박시설 유치	11.5
	도민들의 시민의식 향상	12.1
	공연·전시 등 실내 볼거리·즐거거리	15.9
	야간 관광시설 개발	14.3
	자연보전	0.7
	기타	0.7

구분	주요 응답내용	비율(%)
희망하는 미래 제주 이미지	동북아 금융허브 기능의 국제금융도시	5.1
	세계인이 찾는 체류형 국제관광 도시	39.1
	지속가능한 청정자연을 통한 세계생태 도시	47.7
	최고의 의료서비스 제공되는 국제의료 도시	4.5
	4차산업과 융복합된 국제스마트 도시	1.6
	전세계 인재가 모이는 국제교육 도시	0.0
	비무장 평화와 화합의 세계평화 도시	2.0
제주국제자유도시 인지도	전혀 모른다	15.6
	대체로 모른다	51.5
	어느 정도 알고 있다	30.8
	매우 잘 알고 있다	2.2

## □ 실·국별 현안조사 및 워크숍

### ◦ 총 3차례에 걸친 도내 정책 현안과 과제조사를 통해 정책 집행과 관련된 정책 이슈 발굴

- 1단계 : 전체적인 과업의 방향과 과업 내용의 범위, 추가 사항 등에 대해 부서별 의견 검토
- 2단계 : 부서현안 점검으로 정책 이슈의 대두 배경, 관련 현황, 정책 추진 시 제약 등을 종합적으로 조사 → 정책과제 도출
- 3단계 : 도출된 정책과제의 실효성을 높이기 위해 부서별 워크숍으로 의견수렴 → 부서 의견 반영하여 정책과제 내용 개선

### ◦ 주제별 주요 정책 이슈

<표1-2-7> 부서별 주제에 따른 정책 이슈

주제	내용
도시문제	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자연녹지지역 난개발 (도시건설국)</li> <li>• 인구유입, 개발사업, 상하수도, 교통, 택지 부족 등 (도시계획재생과)</li> <li>• 하수 관로 문제, 하수처리장 (상하수도본부)</li> <li>• 생활오수·우수 분리 및 관리 문제 (생활환경과)</li> <li>• 도로와 시설물의 안전관리, 유지보수 (도로관리과)</li> <li>• 보도, 자전거도로 등 도민친화적 도로관리 (건설과)</li> </ul>
주거	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개별주택 인허가 해소를 위한 마을 중심 밀집화 (건축지적과)</li> <li>• 노인주택, 저소득층 주택 등 소외계층 주택문제 (건축지적과)</li> <li>• 공공임대주택 확대 (건축지적과)</li> <li>• 셰어하우스, 협동조합주택 등 새로운 주택 유형 (건축지적과)</li> </ul>
인프라 혁신	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 드론택시, BRT 등 신교통 수단, 퍼스널 모빌리티 (미래전략국, 교통정책과)</li> <li>• 제주공항-제2공항간 연계교통수단 (교통정책과)</li> <li>• 환승주차장 (대중교통과 실시간 연계) (교통항공국)</li> </ul>



주제	내용
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신기술 도입 (스마트 횡단보도, 자율주행차) (교통항공국, 자치경찰단)</li> <li>• 대중교통서비스개선 (교통약자시설, 버스안내시스템고도화 ) (교통항공국)</li> <li>• 준공영제 부작용 해소 (교통항공국)</li> <li>• 공항간 연결체계 부분에서 기존도로 확충 (공항확충지원단)</li> <li>• 항만과 공항 연계로 물류 활성화 (공항확충지원단)</li> </ul>
스마트 시티	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정보화를 통한 가치창출 방안, 디지털뉴딜 연계 (정보정책과)</li> <li>• 비대면 강화를 위한 클라우드, 원격근무, VPM 등 활용방안 (정보정책과)</li> <li>• 인적자원의 디지털 역량강화와 평생교육 연계 (정보정책과)</li> <li>• 블록체인 시범사업의 제주도형 모델 등 제주형 모델 제시 (미래전략과)</li> <li>• 데이터를 활용한 도시문제 해결 지원 강화 (디지털융합과)</li> </ul>
안전	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기후변화 확대에 따른 장기적 재난대응 체계 (재난대응과)</li> <li>• 안전도시에 대한 명확한 목표와 지표 설정 (재난대응과)</li> <li>• 관련 체계 통합 (재난대응과)</li> <li>• ICT 기술, 빅데이터 적용 미래형 재난예방,대응역량 제고 (소방안전본부)</li> <li>• 안전인프라 확충 (소방안전본부)</li> </ul>
복지	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 복지기준선 수립, 통합 돌봄, 보편적복지 (복지정책과)</li> <li>• 탈시설형, 재가중심 노인복지정책 (노인장수복지과)</li> <li>• 지방의료원 역량강화사업 (보건건강위생과)</li> <li>• 지역사회건강지표개선, 간호사 등 의료인력 수급 (보건건강위생과)</li> <li>• 아동친화도시, 여성친화도시, 다문화정책 강조 (여성가족청소년과)</li> </ul>
인재육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방대학육성 및 지원 (평생교육과, 청년정책담당관)</li> <li>• 가구당 자녀수 감소로 양질교육수요 증가 (평생교육과)</li> <li>• 4차산업, 코로나이슈를 반영한 교육 내용과 교육방식 개선 (특별자치행정국)</li> <li>• 대학국제교육 특구화, 평생교육기관 제도 개선 (특별자치행정국 등)</li> </ul>
환경보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지하수 관리와 보존 (물정책과)</li> <li>• 국유림 관리 방안 마련, 산림훼손 복구 (산림휴양과)</li> <li>• 제도개선 (환경보전기여금, 환경자원총량제)(환경정책과)</li> <li>• 종산간 등 자연환경 보존 관련 내용 강화 (세계유산본부)</li> <li>• 멸종위기 식물보존과 복원, 종자은행 등 (세계유산본부)</li> <li>• 해양오염, 지하수 오염 방지 (해양수산국, 상하수도본부)</li> <li>• 해상풍력과 경관의 조화 고려 (해양수산국)</li> </ul>
산업기반	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건강한 해양이용 (해양수산국)</li> <li>• 6차산업과 가공산업 활성화 (식품원예과)</li> <li>• 흑우 산업화, 가축분뇨 자원화 (축산정책과)</li> <li>• 농촌 공간구조와 발전방향 제시 (농축산식품국)</li> <li>• 원예산업, 감귤산업 육성, 농업 R&amp;D</li> <li>• 동중국해에서 제주거점 활성화 (국 공통)</li> <li>• 수산업 외국인 노동자 인력문제 (해양수산국)</li> <li>• 홍보, 마케팅, MICE 산업 육성 (투자유치과)</li> <li>• 비대면 관광 등 소프트웨어적 관광프로그램 구상 (관광정책과)</li> <li>• 탈중국, 시장다변화 전략 (관광정책과)</li> <li>• 4차 산업혁명에 대응하는 힐링, 생태, 지역관광 (관광정책과)</li> <li>• 해양체험레저 관광 (오션뉴딜) (해양산업과)</li> <li>• 4차 산업혁명과 결합된 카지노 사업 발굴 (카지노정책과)</li> </ul>
산업혁신	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제주형 스마트, 그린뉴딜 (저탄소정책과)</li> <li>• CFI 관련 에너지, 이모빌리티, ICT 융합 활용방안 (미래전략국)</li> <li>• 에너지, 이모빌리티, ICT 관련 인력양성 (미래전략국)</li> <li>• 해양바이오, 해양과학기술 관련 산업 육성 (해양수산국)</li> <li>• 신산업 위주의 투자유치로 변경 (투자유치과)</li> <li>• 전기차와 화장품 특구 외 공공산단 조성 (투자유치과)</li> <li>• 도내 산업구조 재편 (4+2, 3+1 산업 육성 등) (미래전략국, 일자리경제통상국)</li> </ul>

주제	내용
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 첨단과기단지 등에서 도내 인적자원 활용도 제고 (미래전략국, 일자리경제통상국)</li> <li>• 물산업육성 (용암해수, 지하염수) (물정책과)</li> <li>• 심층지하수 사용을 위한 규제완화, 담수이용방안 (물정책과)</li> <li>• 자원순환단지 (생활환경과)</li> </ul>
국제교류	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국제간 데이터교류 (평화대외협력과)</li> <li>• 기후 변화, 인구구조 변화에 따른 국제한 협력 (평화대외협력과)</li> </ul>
문화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 연극, 뮤지컬 공연 활성화, 수준 높은 거리공연 장려 (문화체육대외협력국)</li> <li>• 비대면 문화 개발 (문화체육대외협력국)</li> <li>• 향토문화의 보존 (원도심 자산 보존, 몸국,빙떡,오메기술) (문화체육대외협력국)</li> <li>• 각 읍면 마을 축제, 작은 도서관 행정지원 (문화체육대외협력국)</li> <li>• 돌문화 공원 인프라 확대 (문화체육대외협력국)</li> <li>• 스포츠 시설, 문화센터 확충 (문화체육대외협력국)</li> </ul>

## □ 전문가 자문단

- 전문가 자문단은 각계 전문가, 오피니언 리더 등이 참여하는 전문가 자문단을 구성하여 제주의 미래상을 정립하고 핵심사업을 발굴하여 실현가능한 계획 수립 추진

<그림1-2-2> 전문가 자문단 운영방안



## ◦ 총괄 자문위원회

- 제3차 제주국제자유도시 종합계획 방향 및 향후 추진계획
- 비전·목표 및 전략별 계획 가이드라인 제시
- 전략별 계획 및 핵심사업(안) 발굴·검토 등 논의
- 월별 1~2회 총 11회 개최

<그림1-2-3> 총괄 자문위원회 운영 모습



## ◦ 부문별 자문위원회

- 산업·경제, 보건·복지, 환경·도시, 문화·관광, 교육·인재 부문별 계획(안)에 대한 자문
- 1차회의(2020. 12. 4.서면), 2차회의(2021.3.30.~3.31.) 개최

<표1-2-8> 부문별 자문위원회 주요 논의 내용

부 문	주 요 내 용
보건·복지	• 전략적, 체계적 접근으로 도민 체감형 보건, 복지 및 안전한 환경 개선
환경·도시	• 지역여건 및 소요에 맞는 도시환경개선과 첨단기술을 활용한 교통 등 • 사회 인프라 서비스 질 제고
문화·관광	• 생활밀착형, 제주고유형 콘텐츠 개발로 제주문화의 글로벌화 추진
산업·경제	• 핵심 산업과 경제일반의 보완적 발전을 통한 지속 가능 성장 제시
교육·인재	• 제주국제자유도시에 걸맞은 교육환경 및 인재육성 등 교육역량 강화

<그림1-2-4> 부문별 자문위원회 운영 모습



## □ 유관기관 워크숍

- 지방공공기관(제주특별자치도개발공사, 제주관광공사, 제주에너지공사, 제주테크노파크) 및 제주국제자유도시개발센터(JDC) 등 의견수렴

- 1차 워크숍 : 2020. 8. 19.~ 8. 21.

\* 제주특별자치도개발공사 : 제주도 내 제조업 실현, 물류단지 조성 등

\* 제주관광공사 : 관광산업, 선순환구조, 언택트 관광 등

\* 제주국제자유도시개발센터(JDC) : JDC 추진사업 현황, 시행계획 등

\* 제주에너지공사 : 친환경 에너지 실현(CFI) 등

\* 제주테크노파크 : 제주산업단지 현황 및 추진방향 등

- 2차 워크숍 : 2021. 5. 20.~ 5. 21.

\* 제3차 종합계획(안)의 핵심사업 및 전략별 계획 관련 기관별 의견 제시

## □ 전문가 자문회의

- 종합계획 추진방향, 경제·교통, 에너지, 핵심사업 발굴 등에 대한 토론추진

## □ 외국인자문위원회 회의

- 제3차 제주국제자유도시 종합계획 수립에 따른 자문 등 의견수렴

- 2021. 5. 25.(화) 제주도청 4층 회의실 및 실시간(Zoom) 화상회의

## □ 국제자유도시 종합계획 사업 아이디어 공모전

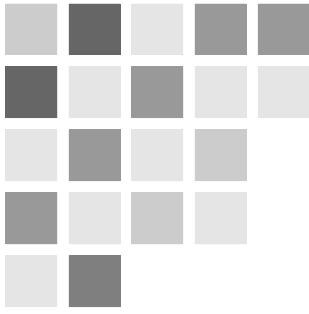
- 전 국민 대상 국제자유도시 종합계획 아이디어 공모전 실시('21.1.4.~1.20.)

- 물, 주거, 쓰레기 주차 등 생활·환경 관련 문제해소 사업

- 교통, 물류 등 제주의 물적 기반을 강화하기 위한 사업

- 1차산업, 제조업, 문화·관광 산업, 에너지, 4차 산업혁명 관련 사업 등

- 총 55건 아이디어 수집하여 국제자유도시 종합계획 사업 아이디어 반영



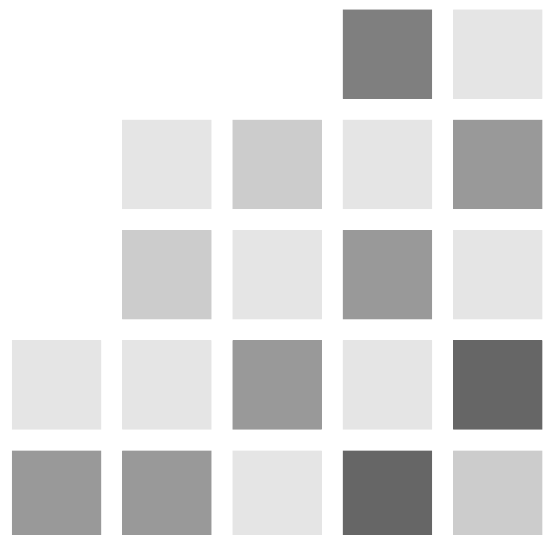
## 제2편 기존계획 평가

제1장 제1·2차 계획 추진 개요

제2장 제1·2차 계획 지표 평가

제3장 제1·2차 계획 핵심사업 평가

제4장 제1·2차 계획 종합평가





## 제1장 제1·2차 계획 추진 개요

### 1. 제1·2차 계획 추진 연혁

#### □ 제주국제자유도시 종합계획 추진 연혁

- 중앙정부와 제주자치도는 2002년부터 제주경제 발전 및 국가경쟁력 제고 전략의 방안으로 제주국제자유도시 종합계획을 수립·추진
  - 2001년 12월 제주국제자유도시특별법('02.4월 시행)을 제정하여 2002년부터 제1차 제주국제자유도시 종합계획('03.2월 수립, 2002년~2011년)을 추진한 데 이어, 제2차 제주국제자유도시 종합계획('11.12월 수립, 2012년~2021년)을 추진
- 제1차 제주국제자유도시 종합계획(2002~2011)
  - 2001년 9월~12월 「제주국제자유도시 추진위원회」 설치(위원장 국무총리, 위원 각 부처장관) 및 「제주국제자유도시 기본계획」 수립
  - 2001년 12월 「제주국제자유도시특별법」 제정(2002.4.1 시행)
  - 「제주국제자유도시특별법」에 근거하여 도지사가 「제주국제자유도시 종합계획」(계획기간 2002~2011년) 수립하여 제주국제자유도시 추진위원회의 심의를 거쳐 대통령 승인으로 확정(2003년 2월)
  - 인간·환경·지식 중심의 쾌적하고 풍요로운 제주국제자유도시 건설을 목표로 중문 관광단지 확충, 서귀포 관광미항 개발, 첨단과학기술단지 조성, 생태·신화역사 공원 조성 등 제시
- 제1차 제주국제자유도시 종합계획 보완계획(2006~2011)
  - 2006년 2월 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제정
  - 국가의 지방분권 전략 및 제주국제자유도시의 효율적 추진을 위한 방안으로 제주도를 특별자치도로 출범(2006년 7월)
  - 2006년 12월 「제주국제자유도시 종합계획 보완계획」 수립, 기존 1차 종합계획을 선택과 집중의 원칙에 따라 4+1 핵심산업(관광, 교육, 의료, 청정1차산업+첨단산업) 중심으로 보완
  - 동북아의 경쟁력 있는 국제자유도시 건설을 비전으로 제1차 종합계획의 기조와 목표를 계승, 제주헬스케어타운(첨단의료복합단지), 영어교육도시 등 핵심프로젝트 제시

◦ 제2차 제주국제자유도시 종합계획(2012~2021)

- 계획기간 만료로 2011년 12월 「제2차 제주국제자유도시 종합계획」  
(계획기간 2012~2021년) 수립
- 대중국 공략을 기조로 삼아 ‘호통무계 호락무한 제주(互通無界 好樂無限 濟州)’ (교류와 비즈니스의 경계가 없고 무한한 만족과 즐거움을 얻는 곳, 제주)를 비전으로 제시, 국제적 경제가치 극대화, 관광·휴양경쟁력 강화, 지역사회 개방성 제고 추진

◦ 제2차 제주국제자유도시 종합계획 수정계획(2017~2021)

- 2017.2월, 변화된 환경 및 도민의 정책 수요를 반영하여 수정계획을 수립
- 제주의 핵심가치를 반영한 비전(지속가능한 공존, 스마트 제주) 재설정, 국제자유도시 종합계획과 타 법정계획과의 역할 분리, 산업육성 전략과 프로젝트 중심의 계획 수립



## 2. 제1·2차 계획 평가 개요

### □ 배경 및 필요성

- 중앙정부와 제주자치도는 2002년부터 제주경제 발전 및 국가 경쟁력 제고 전략의 방안으로 제주국제자유도시 종합계획을 수립·추진
  - 2001년 12월 제주국제자유도시특별법('02.4월 시행)을 제정하여 2002년부터 제1차 제주국제자유도시 종합계획('03.2월 수립, 2002년~2011년)을 추진한 데 이어, 제2차 제주국제자유도시 종합계획('11.12월 수립, 2012년~2021년)을 추진
- 기존 계획의 평가 대상 및 부문
  - 평가대상 : 4개 계획 (제1차 종합계획, 제1차 보완계획, 제2차 종합계획, 제2차 수정계획)
  - 평가부문 : ①종합계획 전체의 추진성과, ②종합계획 기본시책(핵심사업)
- 지금까지의 종합계획 평가는 다음과 같음
  - 1차, 1차 보완 : 제주특별자치도(2013.2), 제1차 평가보고서(용역 수행)
  - 2차 : 제주특별자치도(2015.12), 제2차 평가보고서(용역 수행)
  - 2차 수정 : 제주특별자치도(2020.6), 2차 수정평가결과보고서(평가위원회)

<표2-1-1> 기존 종합계획 평가 방법

구분	1차 (2003년)	1차 보완 (2006년)	2차 (2011년)	2차 수정 (2017년)
지표 평가	• 정량(달성률)/정성 (연구진, 전문가 평가)	• 1차와 동일	• 정량(달성률)/정성 (연구진, 전문가 평가)	• 정량(달성률)/정성 (평가위원회 평가)
계획 평가	• 정량(투자실적 등)/정성 (연구진, 전문가 평가) • 부문계획별로 세부사업까지 평가 • 목차 중심으로	• 1차와 동일	• 정량(투자실적 등)/정성(연구진, 공무원 등으로 평가단 구성) • 비전, 지표, 부문계획 전반적으로 평가 • 세부사업까지	• 정량(달성도, 사업비 확보 및 집행 등)/정성 (평가위원회 평가) • 세부사업까지
핵심사업 (전략사업)	• 정량(투자실적, 추진상황) /정성(연구진, 전문가 평가)	• 1차와 동일	• 정량(투자실적, 추진상황) /정성(연구진, 평가단 평가)	• 정량(투자계획 및 실적, 추진상황)/정성 (평가위원회 평가)
경제· 산업 분석	• 없음	• 없음	• 경제와 산업부문 별도 평가 • 산업연관분석	• 없음
설문조사 (평가관련)	• 없음	• 없음	• 평가만 관련하여 설문조사	• 없음
계획 방향	• 2차 계획 방향 제안	• 1차와 동일	• 2차 수정계획 방향 제안	• 향후 추진 및 관리 방향제시

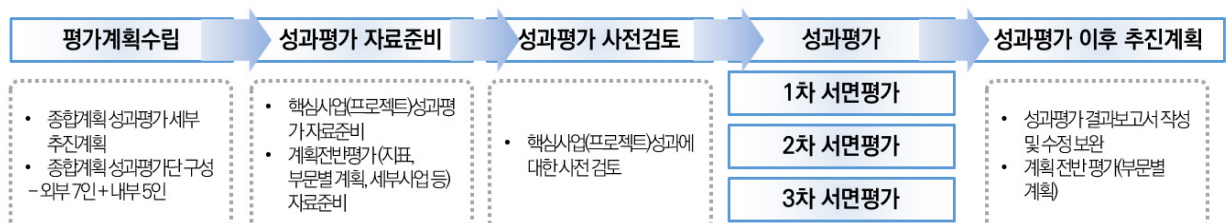
## □ 평가 목적 및 대상

- 기존계획 평가는 '제3차 종합계획' 수립에 앞서 현재 진행 중인 종합계획의 적절성 등을 검토하고 주요 사업들의 성과를 파악하여 제3차 종합계획의 효율적이고 체계적인 방향을 제시하는데 있음
- 기 수립된 4개의 국제자유도시 종합계획을 바탕으로 다음과 같이 평가를 실시함
  - 전반적인 평가 : 비전 및 전략, 계획체계의 적절성 등을 감안하여 전반적인 총평 제시
  - 지표평가 : 계획의 목표지표의 적절성, 달성도 등 검토 실시
  - 핵심사업(프로젝트) 성과 평가 : 39개 핵심사업
  - 제3차 종합계획의 방향성 제시

## □ 평가 방향 및 체계

- 핵심사업 성과평가와 계획 평가로 이원화하여 진행
  - 제1·2차 제주국제자유도시 종합계획의 효과적인 평가를 위해 핵심사업 성과평가와 계획평가로 이원화
  - 핵심사업 성과평가를 통해 1·2차 종합계획 상 핵심사업(프로젝트) 추진 사업의 집행 이행도, 목표 달성도 등을 평가
    - \* 핵심사업의 평가는 제3차 종합계획의 방향성(청정, 공존, 미래, 도민복리 등)을 고려하여 계획의 적절성·효율성·지속가능성 등을 평가
  - 제1·2차 종합계획의 전반적인 평가를 수행하고 3차 종합계획의 방향을 제시
- 평가의 객관성·전문성 확보
  - 평가의 객관성과 전문성을 높이기 위해 전공별로 12인의 전문가 평가단을 구성·운영

<그림2-1-1> 평가체계 및 절차



## 제2장 제1·2차 계획 지표 평가<sup>1)</sup>

### 1. 제1차 제주국제자유도시 종합계획 상 지표평가(2013)

- 인구분야의 경우 우리나라에서 전체적으로 진행되고 있는 저출산·고령화의 추세가 제주지역에서도 진행되고 있는 가운데 제주지역의 경우 고령화가 빠른 속도로 진행. 향후 인구고령화가 제주지역의 성장잠재력, 생산성, 세대 간 일자리 대체에 미치는 영향에 대한 대응책을 선제적으로 마련할 필요가 있는 것으로 판단되며, 15-64세의 생산가능인구가 총인구에서 차지하는 비중이 2001년 69.6%에서 2011년 72.0%로 2.4%p 증가하여 지역경제 활성화로 고용의 기회가 창출될 경우 노동력의 공급에 큰 어려움은 없을 것으로 판단
- 경제 및 산업분야의 경우 한국경제의 저성장 추세가 제주경제에도 나타나는 가운데 제주경제의 신성장동력을 확보하지 못하여 제주경제 규모의 영세성, 역동성 상실 및 불안정성 증대라는 특징을 보이고 있으며, 산업구조의 양극화가 개선되지 못하고 지속적으로 악화되고 있어 성장동력의 확보 및 산업구조의 고도화에 집중할 필요
- 고용분야의 경우 취업인구 증가율이 경제활동인구 증가율을 상회하여 실업률의 지속적인 하락을 보이고 있음. 관광을 중심으로 한 3차산업의 비중이 증대되고 있음에도 불구하고 3차산업의 취업인구 증가율이 예상보다 낮게 나타나고 있고, 1차산업 비중은 감소하고 있으며 1차산업 취업인구 감소율 역시 예상보다 낮게 나타나고 있어 산업구조조정이 고용시장의 변화와 연계될 수 있는 방안을 마련할 필요
- 관광분야의 경우 관광객수 및 관광수입 모두 당초 목표를 크게 초과하는 성과를 보임. 내국인의 경우 관광객수의 증가가 관광수입의 증대로 연결되고 있으나, 외국인의 경우 관광수입의 증가율이 관광객수의 증가율에 미치지 못하고 있어 외국인 관광객의 지출을 확대시킬 수 있는 고부가가치 관광상품의 개발 및 지역소득화가 필요
- 사회기반시설 분야의 경우 도로 및 전력의 경우 당초 목표를 달성. 해운의 경우 여객수송 및 화물수송 모두 당초 목표를 크게 상회하여 국제자유도시 추진의 하부구조를 갖추어 가고 있으나, 항공의 경우 여객수 및 화물량 모두 당초 목표에 크게 미치지 못한 것으로 나타나 이에 대한 면밀한 분석이 필요

1) 제주국제자유도시 종합계획 지표평가는 제1차 국제자유도시 종합계획 평가보고서(2013), 제2차 국제자유도시 종합계획 평가 보고서(2015)를 인용하였고, 제2차 국제자유도시 종합계획 수정계획의 지표평가는 새롭게 추가하였음

- 생활환경 분야의 경우 주택보급은 당초 목표대로 진행되었으나 하수도처리보급은 당초 목표를 달성하지 못하고 있어 제주의 청정한 환경을 고려할 때 이에 대한 개선이 필요. 학교수는 대체적으로 당초 목표대로 진행되고 있으나 교원당 학생수는 중등 및 고등학교의 경우 당초 목표에 미치지 못하고 있어 이에 대한 개선이 필요하며, 사회복지시설의 경우 복지에 대한 사회적 관심 및 필요의 증대에 따라 복지시설이 적절하게 공급되고 있는 것으로 판단

## 2. 제2차 제주국제자유도시 종합계획 상 지표평가(2015)

- 지표부문, 부문별 세부 지표 설정 근거가 명확하지 않음에 따라 계획지표의 대표성은 상당히 낮은 것으로 평가
  - 인구, 생산 등 18개 지표설정 부문이 대표하는 영역이 명확하지 않음
  - 제2차 종합계획의 1+3 전략에서 산업 투자, 1차 산업의 가치 제고, 자연의 적극적 보존과 효과적 활용 등이 강조되고 있음에도 불구하고 이에 대한 지표 부문이 설정되어 있지 않음
- 지표부문과 부문별 지표 간의 연계성이 낮음
  - 예를 들어 사회복지부문의 경우 지표로 설정된 자원봉사 참여율, 장애인 편의시설 설치율과 환경부문 지표로 설정된 온실가스감축률, 하수도보급률의 대표성이 낮음
- 지표의 설정근거와 측정방법이 명확하지 않아 목표치에 대한 신뢰도가 낮은 것으로 평가
  - 외국인 관광객 수(110%), IT 매출액(119.5%), BT 매출액(208.3%), 대중교통 수단 분담률(189%), 주택 보급률(105.7%)등 다수의 지표가 2015년 현재 이미 목표치를 초과 달성한 반면 GRDP 등 생산부문 성장 목표치는 달성하기 힘들 것으로 예상
  - 결과적으로 지표 달성 의지를 유도하지 못하고 있는 것으로 평가
- 지표 관리주체를 명확하게 지정하지 않음에 따라 지표실적 측정이 부정확
  - 인명, 재산 피해율의 경우 기준년도('10)의 데이터가 없어 목표치(10년 평균 대비 20% 감소) 측정이 불가능하고 유통산업부가가치, 금융산업 부가가치, 온실가스감축량의 경우 실적데이터를 측정하기 어려움

### 3. 제2차 제주국제자유도시 종합계획 수정계획 상 지표평가(2017)

- 인구부문의 경우 유소년(0~14세)과 생산가능인구(15-64세)가 목표연도에 비해 각각 103%, 104%로 나타나 지역경제 활성화로 고용의 기회가 창출될 경우 노동력의 공급에 큰 어려움은 없을 것으로 판단
- 산업부문은 관광산업의 음식점 및 숙박업은 90%의 달성도를 보이지만 예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업의 경우는 50%정도의 수준
  - 사회적 경제기업의 증가추세를 제외하고 관광산업 등이 전년대비 감소하는 추세를 보임에 따라 관광산업의 활성화·증대 방안을 모색할 필요
- 경제 분야에서는 2019년 기준 도민 1인당 개인소득(명목)이 목표대비 94% 수준이며, 지속적으로 상승
- 2020년 기준 전체 고용률이 목표대비 96%수준을 보이지만 청년고용률(56%)은 목표 대비 80% 수준이며 전년대비 감소함에 따라 청년일자리 문제가 중요하게 대두

## 제3장 제1·2차 계획 핵심사업 평가

### 1. 제1·2차 계획 핵심사업 평가 개요

#### □ 평가 대상

- 1차, 1차 보완, 2차, 2차 수정계획에서 제시된 39개 핵심사업 모두 재평가

#### □ 평가 방법

- 평가의 객관성과 전문성을 높이기 위해 전공별로 12인의 평가단을 구성하여 운영
  - 도시, 건축, 행정 등의 외부전문가 7인, 내부 연구진 5인(국토연구원, 제주연구원)
- 정량평가는 추진(투자)실적 등을 검토하고, 정성평가는 종합계획 목표와의 일치성(청정, 공존, 미래, 도민복리 등)을 전제로 하여 적정성, 효율성, 지속가능성을 기준으로 평가

<표2-2-1> 핵심사업 평가기준(정성평가)

평가기준		내용
적정성	① 국제자유도시 부합성	• 핵심사업 목표가 국제자유도시 정책에 부합하는가?
	② 도민수요 적정성	• 사업계획이 제주지역 특성 및 수요와 적정한가?
효율성	③ 예산설정 적절성	• 사업의 사업비가 적절하게 설정되었는가?
	④ 예산집행의 적절성	• 사업의 예산이 적절하게 집행되었는가?
지속가능성	⑤ 지속가능성	• 사업의 효과가 지속될 수 있는가?
	⑥ 친환경·확장성	• 사업의 효과가 환경친화적으로 확장될 수 있는가?

- 전체 39개 핵심사업의 분류는 지속추진, 중단, 완료, 기타로 구분하고, 지속추진은 핵심사업, 부문계획, 개별사업 추진(기타 계획·정책으로 관리) 등으로 구분

<표2-2-2> 핵심사업 평가분류

지속 추진			중단	완료	기타
3차 종합계획 포함 (수정 및 보완)		개별 사업 추진			
핵심사업	부문계획	기타 계획·정책으로 관리			
(     )	(     )	(     )	(     )	(     )	(     )

- 제3차 종합계획 연구진들이 39개 핵심사업에 대해 핵심사업 추진실적 등의 평가와 정성적 평가 의견 등 사전검토를 실시하고 그 결과를 전문가 평가단에서 서면검토와 평가회의를 통해 최종 결과 도출

## 2. 제1·2차 계획 핵심사업 평가 결과

### □ 핵심사업(프로젝트) 평가 결과 종합

- 1차 종합계획은 국제자유도시 조성을 위한 물리적인 인프라 건설에 치중되어 철저한 검토와 지역주민 의견수렴 등을 간과했고, 무리한 진행으로 갈등을 야기, 이후 2차 종합계획에서는 물리적 개발사업 구상이 좌절되고 프로그램 위주의 사업들이 대부분을 차지하는 결과를 초래
- 1차, 2차 종합계획의 핵심사업 중 중단된 경우는 공통적으로 경제·사회적 환경 및 여건 변화 대응 부족, 도민 의식변화 예측 미흡, 사업성 확보 미흡 등의 문제를 노정
- 제3차 종합계획은 제1차 및 제2차 종합계획(수정계획 포함)에서 추진하였던 사업 중 완료되었거나 중단된 사업을 제외한 나머지 사업에 대한 전반적인 검토를 실시
  - 이러한 종합적인 검토를 통해 제1차 및 제2차 종합계획에서 추진하였던 사업 중 시대의 변화상과 부합하지 못하거나, 계획대로 추진되지 못한 사업은 종료(중단, 폐기 등)를 제안
  - 본 계획의 취지에 부합하거나 사회·기술적 변화 등에 선도적으로 대응할 수 있는 7개 사업들은 지속(보완)사업으로 검토하여 개선 방향성을 제안
- 핵심사업 평가를 통해 지속(보완) 추진 32, 중단 5, 완료 2 사업으로 분류
  - 지속(보완) 추진사업은 핵심사업 7개, 부문계획 과제 14개, 기타 정책과제 11개로 제시
- 7대 지속(보완)추진 핵심사업
  - 중문관광단지 확충, 제주자산관리신탁공사, 데이터 센터, 영어교육도시, 전기자동차 특구 조성, 제주헬스케어타운, 제2첨단과학기술단지



<표2-2-3> 핵심사업 평가 결과

구분	평가 대상 핵심사업(39개)		지속(보완)			중단	완료	기타
			3차종합계획		개별			
			핵심	부문	기타			
1차 보완 (10개)	핵심	1. 첨단과학기술단지 조성					○	
		2. 휴양형 주거단지 개발			○			
		3. 신화·역사공원 조성			○			
		4. 서귀포 관광미항 개발			○			
		5. 제주헬스케어타운	○					
		6. 영어교육도시	○					
	전략	1. 쇼핑아웃렛 개발			○			
		2. 생태공원 조성					○	
		3. 중문관광단지 확충	○					
		4. 제주공항 자유무역지역 조성				○		
2차 (12개)		1. 랜드마크적 복합리조트				○		
		2. 뷰티케어 빌리지 조성				○		
		3. Edu-MICE 사업			○			
		4. IBE R&BD 클러스터		○				
		5. 1차산업의 수출산업화		○				
		6. 제주 신공항 건설			○			
		7. 제주투자은행				○		
		8. 그린 스마트시티 제주		○				
		9. e-스포츠 레저밸리사업				○		
		10. 10만 인력 양성사업		○				
		11. 세계환경수도 조성			○			
		12. 해상풍력 발전단지 조성			○			
2차 수정 (17개)		1. 환경자원 총량 관리 (시스템, 계획허가, 해안그린벨트)		○				
	전략	2-1. 청년뱅크		○				
		2-2. 제주자산관리신탁공사	○					
		2-3. 데이터센터	○					
	산업육성	3-1. MICARE 빌리지 조성		○				
		3-2. 스마트 아일랜드 (문화·관광자원 AR·VR 콘텐츠화)		○				
		3-3. 스마트 아일랜드 (아일랜드형 스마트시티 구축)		○				
		3-4. 전기자동차 특구 조성	○					
		3-5. 제주형 소셜벤처 육성 플랫폼 구축		○				
	산업육성지원	4-1. 제주 가상화폐		○				
		4-2. ICT기술융합센터		○				
		4-3. ICT인력양성센터(제주정보융합기술원)		○				
		4-4. 스타트업 빌리지		○				
		4-5. 특성화고·미래융합대학 연계			○			
		4-6. 균형발전통합지원센터			○			
		4-7. 투자진흥지구			○			
		4-8. 제2첨단과학기술단지	○					

### 3. 지속(보완) 핵심사업 개선방향

◦ 7대 지속(보완)추진 핵심사업은 3차 종합계획에서 지속 추진함을 원칙으로 하되, 일부는 여건 변화 등을 감안하여 추진시기 및 방법 검토

- 중문관광단지 확충, 제주자산관리신탁공사, 데이터 센터, 영어교육도시, 전기자동차 특구 조성, 제주헬스케어타운, 제2첨단과학기술단지

※ 쇼핑아웃렛 사업은 기존계획 평가단에서 지속(보완)사업으로 포함되었으나 공론화과정에서 도민 갈등을 유발하는 소지가 있어 제외함

◦ 7대 지속(보완)추진 핵심사업의 개선방향은 다음과 같음

<표2-2-4> 지속(보완)사업 개선방향

지속(보완)사업	개선방향
중문 관광단지 확충 (1차·1차 보완)	<ul style="list-style-type: none"> <li>중문관광단지 확충사업은 민간자본 투자를 지속적으로 유도하되 친환경과 도민복지 차원의 시설과 프로그램 등을 유도하는 방향으로 추진 검토</li> <li>향후 지속적으로 추진 시 숙박시설 중심의 확충보다는 MICE산업, 헬스케어 빌리지 등의 사업과 연계하여 추진될 필요가 있으며, 기투자된 인프라를 토대로 지속적인 민자유치와 연계개발을 통해서 개발의 시너지효과 제고</li> </ul>
제주 헬스케어타운 사업 (1차 보완)	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업여건 변화 및 3차 종합계획의 목표 전략에 따라 친환경성과 도민의 삶의 질과의 연계성을 높일 수 있도록 사업방향을 재설정하고, JDC 계획에 따라 개별 사업으로 추진 검토</li> <li>헬스케어 타운 조성은 의료관광과 의료산업 활성화를 목적으로 조성되는 사업인 만큼 국제자유도시 인프라 구축에 필요한 사업이라고 판단되며 사업 내용의 보완과 개선을 통해 지속 추진 필요. 다만 1단계 사업내용이 분양형 숙박시설 중심의 개발사업에 치중된 점을 고려할 때 2단계 사업은 본래적 취지에 맞게 사업추진이 필요함</li> <li>향후 녹지그룹과의 소송이 종결된 후 사업추진 여부가 결정될 것으로 예상되나 의료관광과 의료·바이오 산업 인프라 구축에 초점을 두고 추진 검토</li> </ul>
영어교육도시 (1차보완)	<ul style="list-style-type: none"> <li>영어교육도시 추진은 유학수요를 제주지역으로 흡수하여 교육산업 진흥에 기여한 효과가 있지만, 지역산업 파급효과 미흡, 난개발, 인적자원 역외유출 등 제주지역 사회와 밀접하게 연계되지 못하는 문제점 발생. 향후 글로벌 교육산업 진흥을 위해서는 고등교육기관 유치 등 추진 필요</li> <li>초중고 외에 관광산업, 의료산업, 4차 산업혁명 관련 산업의 특수학과 중심으로 외국의 우수한 대학(단과대학)이나 학위과정 유치를 통해 앞으로 국내외 유수대학을 유치하여 영어교육도시에서 글로벌 캠퍼스타운으로 조성 검토</li> </ul>
제주자산관리 신탁공사 (2차 수정)	<ul style="list-style-type: none"> <li>신규 공사 설립은 행·재정적으로 한계가 있을 것으로 판단되므로, 기존 제주개발공사, JDC 등을 활용한 신탁 사업으로 추진 검토</li> <li>사전 타당성 연구 및 개발사업 수요를 고려하면서 추진 여부 검토</li> </ul>
전기자동차 특구 조성 (2차 수정)	<ul style="list-style-type: none"> <li>전기자동차 특구 사업은 2차 수정계획에 반영된 사업으로 환경친화적 국제자유도시 조성 과 제주도의 경쟁력 강화에 적합하여 지속적으로 추진할 사업으로 평가되며 향후 전기자동차 관련 산업 전반을 아우르는 특구로 조성할 필요가 있음</li> <li>전기차충전특구로 지정되었으나 향후 전기자동차 선도도시조성을 위해 사업내용을 보완 추진</li> <li>전기자동차 특구에서 나아가 자율주행차 특구 등 빠르게 변화하는 기술변화에 대한 대응이 필요하며, 이 경우 스마트시티 사업등과의 연계 관점에서 추진 검토</li> <li>제주 산업발전을 위해 전기자동차 생산(부품) 및 운영을 위한 특구 조성 적극 검토</li> </ul>
제2첨단 과학기술단지 (2차 수정)	<ul style="list-style-type: none"> <li>추진 중인 제2첨단과학기술단지가 제주국제자유도시의 국제 경쟁력 강화를 위한 핵심시설인 만큼 제1첨단과학기술단지보다 개선된 스마트산단(가칭, 제주스마트테크노밸리)을 구축</li> <li>산업구조의 개선 및 추가적인 산업수요 등을 감안하여 기술력을 갖춘 기업 등의 전략적 유치 등 4차 산업혁명 신산업을 육성하는 핵심사업으로서 역할 확대 필요</li> </ul>
데이터센터 건립 (2차 수정)	<ul style="list-style-type: none"> <li>국내 타 기관이나 기업의 데이터 백업도 사업에 포함시키는 방안에 대한 연구 필요성이 있으며, 환경적 부하를 최소화하기 위해 그린데이터센터 모델로 추진</li> <li>JDC에서 공공데이터센터를 설립, 운영하며, 민간DB 활용방안 등은 부문계획에 포함 검토</li> </ul>

## 제4장 제1·2차 계획 종합평가

### 1. 제주국제자유도시 종합계획의 회고적 평가

#### ◦ 제1차 제주국제자유도시 종합계획(2002~2011)과 보완계획(2006~2011)

- 제1차 종합계획은 사람·상품·자본의 자유로운 이동과 기업활동을 최대한 보장하기 위한 규제 완화 및 국제적 기준이 적용되는 국제자유도시 제주를 구현하기 위한 청사진으로 제시
- 인간환경·지식 중심의 제주국제자유도시 건설을 목표로 추진되었던 제1차 종합계획은 제주도의 입지적 장점을 살리고 국제자유도시로서의 활력을 제고하는데 역점을 두었음
- 이후 제주자치도가 새롭게 출범하고 보완된 제1차 보완계획은 동북아의 경쟁력 있는 국제자유도시 건설을 비전으로, 기존 1차 종합계획을 선택과 집종의 원칙에 따라 주요 핵심산업(관광, 교육, 의료, 청정1차산업, 첨단산업)\* 중심으로 보완

\* 제주헬스케어타운(첨단의료복합단지), 영어교육도시 등 핵심프로젝트를 제시

- 제1차 및 제1차 보완계획은 제주가 국제자유도시로 발전해 나가는데 필요한 첨단과학 기술단지, 영어교육도시, 중문관광단지 확충, 생태·신화역사공원 조성 등 인프라를 구축한다는 관점에서 성공적이었으나 다음과 같은 점에서 한계를 보임
- 1차 종합계획의 경우 7대 선도 프로젝트 모두 하드웨어적이며 결과에 대한 관리가 미흡하였으며, 1차 종합계획 보완계획의 경우 프로젝트와 전략산업이 포함되었으나 역시 결과에 대한 관리가 미흡함
- 1차 종합계획에서 추진하고자 했던 사업들 중에는 대폭 축소(예, 서귀포관광미항)되거나, 다른 사업으로의 전환(예, 생태공원), 계획에만 머문 사업들(예, 쇼핑아웃렛, 중문관광단지 확충, 공항자유무역지역 등)이 존재

#### ◦ 제2차 제주국제자유도시종합계획(2012~2021)과 수정계획(2017~2021)

- 1차 종합계획은 국제자유도시의 물리적 기반 구축에 중점을 두어 진행된 반면 실현 가능성에 대한 검토 부족과 지역주민 의견수렴 등을 간과하여 갈등을 야기
- 이에 2차 계획과 수정계획은 물리적 개발사업보다는 1차계획의 연장선상에 있는 사업들 외에 제도, 기획 등 소프트한 사업들이 추가
- 특히, 2차 수정계획의 경우 신산업 창출을 전제로 한 프로젝트, 청정을 위한 인프라가 균형 있게 포함되었으며, 하드웨어와 소프트웨어, 휴먼웨어에 대한 내용이 체계적으로 배치
- 그러나 사업들의 평면적 나열, 영향력있는 사업 부족, 수행 주체의 불명확성, 성과평가를 위한 데이터 및 지표 부족 등 성과관리 미흡, 사업 간 연계성 부족 등의 문제점이 지적됨
- 1차, 2차 계획에서는 추진이 미흡하거나 중단된 사업이 빈번하게 발생하였으며, 이들 사업은 공통적으로 경제·사회적 환경 및 여건 변화 대응 부족, 도민 의식변화 예측 미흡, 사업성 확보 미흡 등의 문제점을 지님

## 2. 제3차 제주국제자유도시 종합계획에 대한 시사점

### ◦ 계획내용적 측면

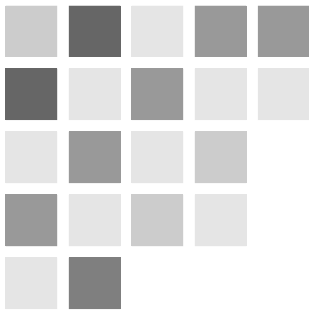
- (제주다움과 질적 성장을 지향하는 비전)  
물리적, 양적 개발 지향, 단기적 관점에서 벗어나 장기적 관점에서 제주도의 가치 증진을 통한 질적 성장을 지향하는 비전을 설정
- (새로운 메가트렌드 반영)  
제주의 인구규모 및 인구구조 변화, 경제 저성장, 4차 산업혁명 등 기술변화, 기후변화, 포스트 코로나 등 새로운 메가트렌드의 변화에 선제적으로 대응하는 전략계획과 핵심사업 발굴
- (기존 사업에 대한 평가와 정비)  
제1차와 제2차 종합계획에서 추진된 사업에 대한 평가를 통해 사업을 선별함과 동시에 새로운 변화를 선도적으로 수용할 수 있는 사업들을 발굴
- (전략과 사업의 입체적 구성)  
전략에 부합하는 핵심사업 발굴과 실현가능한 콘텐츠와 프로그램의 융복합, 핵심사업의 패키지화, 사업간 연계, 비전과의 관련성 등을 체계화

### ◦ 계획과정적 측면

- (도민 의견의 실질적 반영)  
계획수립 초기단계부터 도민참여단 등 다양한 수단을 통한 참여적 계획 수립
- (제주도 실무자, 전문가 등과의 협업적 수립체계구축)  
계획의 실천성과 성과관리 제고를 위한 부문별 전문가, 도 실무자들의 충분하고 폭넓은 의견수렴

### ◦ 계획관리적 측면

- (실효성 있는 성과관리)  
SDGs 와 연계된 지표를 설정하여 계획의 실천성과 모니터링 강화

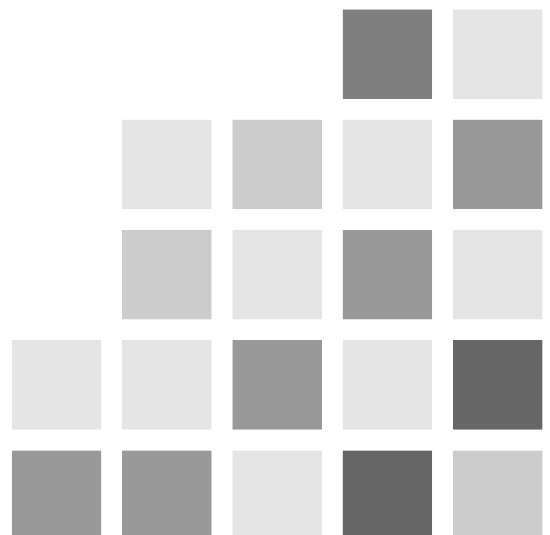


# 제3편 제주특별자치도 현황, 여건변화 및 계획 이슈

제1장 제주특별자치도 현황

제2장 여건변화와 전망

제3장 제주국제자유도시 이슈





# 제1장 제주특별자치도 현황

## 1. 지리적 여건과 자연환경

- 제주도는 한반도 서남단 방향으로 약 90km 떨어진 대륙붕 위의 화산섬으로서 면적 1,850.16km<sup>2</sup>(도서 15.61km<sup>2</sup> 포함), 해안선 551.78km, 관할 수역은 114,950km<sup>2</sup>임
  - 서울과는 약 450km, 부산과는 약 268km, 일본의 후쿠오카와는 약 330km, 중국 상하이와는 약 500km 떨어져 있음
  - 제주의 해안선 길이는 551.78km(본섬 415.56km, 도서 136.22km)
- 제주도는 본섬과 주변 유인도, 무인도 등을 포함하여 총 79개의 섬으로 구성
  - 제주도 본섬과 비양도, 우도, 상추자도, 하추자도, 횡간도, 가파도, 마라도 등 8개의 유인도와 71개의 무인도로 구성
- 제주도는 한라산을 포함하여 368개의 다양한 오름이 존재
  - 제주도는 약 180만년 전에 바다에서 수증기 위주의 화산활동인 수성화산활동을 시작으로 다발성 용암분출로 형성되었으며, 역사시대에도 화산분출한 기록이 있음
  - 오름은 일반적으로 마그마가 폭발하여 분출하는 분석구, 지표 아래까지 상승하였다가 지표가 침식하여 나타나는 침식잔류산체, 점성이 매우 큰 용암돔형(산방산), 바다에서 수증기폭발로 형성되는 응회구(수성화산) 등으로 분류

<표3-1-1> 제주지역 성인별 오름 분류

구분	분석구	침식 잔류산체	용암돔형	응회구	암설구	기타
오름수(개)	286	34	14	12	8	14
비율(%)	77.7	9.2	3.8	3.3	2.2	3.8

자료 : 2016 제주특별자치도 오름종합계획

- 제주도는 크게 7개 꽃자왈지대가 있으며 총면적은 99.5km<sup>2</sup>로 전체면적의 5.4%를 차지
    - 과거 경작이 불가능하여 개발로부터 격리되었지만, 최근에는 남방계와 북방계의 식물이 공생할 수 있는 미기후 환경을 지니고 있는 자연환경과 생태계의 보전가치가 높은 지역
    - 기온과 평균복사 온도가 낮은 꽃자왈은 한여름 숲과 인근 도시 지역의 열쾌적성인 PET (Physiological Equivalent Temperature) 값이 12.1℃ 낮은 것으로 나타남
- \*꽃자왈 : 제주도 화산활동 중 분출한 용암류가 만들어낸 불규칙한 암괴지대로 숲과 덩굴 등 다양한 식생을 이루는 곳(제주특별자치도 꽃자왈 보전 및 관리 조례)으로, 숲을 의미하는 제주어 “꽃”과 가시 덩굴을 의미하는 “자왈”의 합성어임

## 2. 인구

### □ 인구증가 추세의 둔화

- 우리나라의 총인구는 5,182만 명(2020년)이며, 출산율 저하로 인구성장이 둔화되고 고령화 현상이 급속히 진행
  - 합계출산율은 1970년 4.53명에서 계속 감소하여 2002년부터 초저출산율 수준(1.30 미만)이 지속되다가 2018년 0.98명으로 역대 최초로 1명 미만을 기록
  - 생산가능인구는 2017년부터 실질적 감소세로 전환하였고, 65세 이상 고령인구 비율은 지속적으로 증가하여 2018년 현재 14.3% 수준
- 2020년 12월 기준 제주자치도 인구는 총 674,635명으로 꾸준히 증가하고 있으나, 2018년 이후 인구증가율이 급격하게 둔화
  - 최근 10년간(2011~2020) 제주자치도의 평균 연평균 인구증가율은 1.65%로 전국 평균인 0.32% 보다 높은 수준
  - 인구증가율은 2016년 2.7%로 최고 상승 이후 2017년부터 감소하여 2020년 현재 0.5%로 둔화
  - 순이동인구에 의한 증가수가 차지한 비중이 지난 10년간 연평균 85.5%로 나타나 증가율 둔화 추세의 주 원인이 순이동인구 감소로 인한 것으로 판단

<표3-1-2> 제주자치도 인구 추이

구분	인구수(인)			증감률(%)			전국 증감률(%)
	전체	제주시	서귀포시	전체	제주시	서귀포시	
2011	576,156	422,790	153,366	0.9	1.2	-0.2	0.55
2012	583,713	429,656	145,057	1.3	1.6	-5.7	0.32
2013	593,806	438,165	155,641	1.7	1.9	6.8	0.47
2014	607,346	448,834	158,512	2.2	2.4	1.8	0.56
2015	624,395	459,876	164,519	2.7	2.4	3.7	0.48
2016	641,597	470,665	170,932	2.7	2.3	3.8	0.35
2017	657,083	478,700	178,383	2.4	1.7	4.2	0.17
2018	667,191	485,946	181,245	1.5	1.5	1.6	0.23
2019	670,989	489,405	181,584	0.6	0.7	0.2	0.09
2020	674,635	492,466	182,169	0.5	0.6	0.3	-

자료 : 2020.12. 기준 주민등록인구통계(행정안전부)



- 지난 10년간(2011~2020) 제주도의 총 증가인구 중에 순이동에 의한 증가인구가 85.5%를 차지하는 등 정착인구의 비중이 증가하고 있으나 증가세는 둔화
  - 지난 10년간(2010~2019) 제주지역 순이동 인구는 계속 증가하고 있으나, 2018년부터 증가세가 급격히 둔화
  - 지난 10년간 제주도의 총 증가인구는 98,479명이며, 그중 사회적 증가인구가 84,213명으로 85.5%를 차지

<표3-1-3> 2011~2020년 기준 제주지역 사회적인구 증감 추이

(단위: 명)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
총 전입 (A)	82,708	79,501	88,851	98,508	97,580	106,825	105,027	104,202	94,966	98,114
총 전출 (B)	80,365	74,625	81,028	81,396	83,323	92,193	91,022	95,349	92,030	94,736
순이동 (C=A-B)	2,343	4,876	7,823	11,112	14,257	14,632	14,005	8,853	2,936	3,378

자료: 통계청, 국가통계포털, 국내인구이동통계

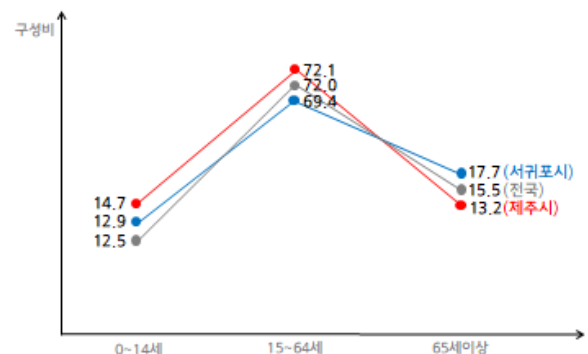
## □ 노인인구의 급속한 증가

- 제주도는 지난 10년간(2011~2020년) 노인인구가 계속 증가하여 2020년 12월 기준 15.3%를 차지하여 본격적으로 고령사회로 진입\*
  - 유소년인구(15세 미만) 비중은 지속적으로 감소하여 2020년 14% 수준
  - 생산가능인구(15~64세) 비중은 '18년 70.9%까지 증가이후 현재 70.7% 수준
  - 노인인구(65세 이상) 비중이 지속적으로 증가하여 2017년에는 총인구의 14.2%, 93,117명을 기록하여 고령사회로 진입하였으며, 현재 15.3% 수준

\* 2020년 주민등록인구 통계보고서 (정책통계팀)

- 인구의 고령화속도는 제주시보다 서귀포시가 더 빠른 것으로 나타났으며, 서귀포시의 65세 이상 인구는 17.7%로 전국 평균인 15.5%를 상회
  - 서귀포시의 경우 노인인구(65세 이상)의 비중이 17.7%로 초고령사회로 진입
  - 노인인구 1명을 부양하기 위한 생산가능인구 수는 2015년 5.13:1에서 2019년 4.72:1로 감소

<그림3-1-1> 행정시별 연령별 인구구성비



<표3-1-4> 제주자치도 연령별 인구수 추이

구분	총인구(인)	0 ~ 14세		15세~64세		65세 이상	
		인구수(인)	비율(%)	인구수(인)	비율(%)	인구수(인)	비율(%)
2011	576,156	101,220	17.6	402,356	69.8	72,580	12.6
2012	583,713	99,758	17.1	408,030	69.9	75,925	13.0
2013	593,806	98,936	16.7	415,565	70.0	79,305	13.4
2014	607,346	98,461	16.2	426,474	70.2	82,411	13.6
2015	624,395	97,811	15.7	440,691	70.6	85,893	13.8
2016	641,597	98,117	15.3	454,291	70.8	89,189	13.9
2017	657,083	98,727	15.0	465,239	70.8	93,117	14.2
2018	667,191	98,261	14.7	472,723	70.9	96,207	14.4
2019	670,989	96,889	14.4	473,703	70.6	100,397	15.0
2020	674,635	95,789	14.2	472,692	70.1	106,154	15.3

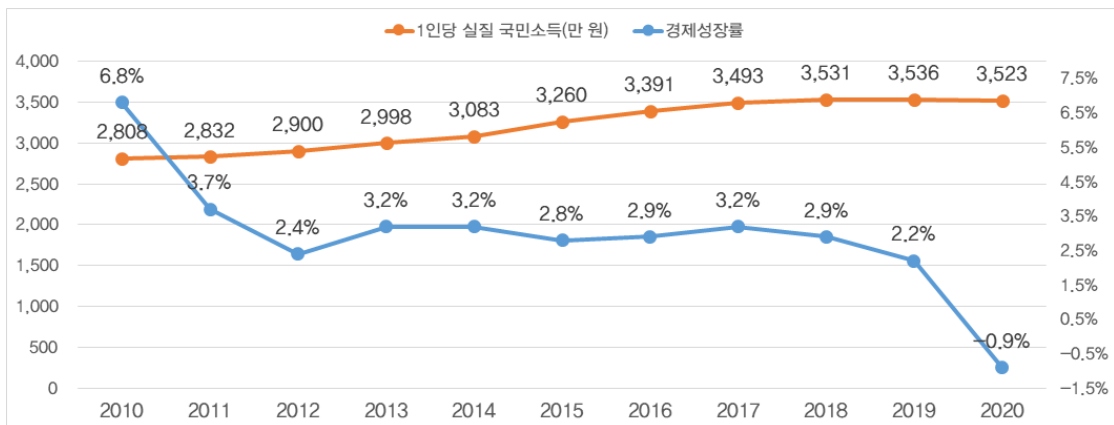
자료 : 2020.12월 기준 주민등록인구통계(행정안전부)

### 3. 경제 및 산업

#### □ 경제성장률은 10년간 저성장세 유지

- 우리나라의 경제성장률은 2010년 6.8%에서 이후 2~3%대의 낮은 저성장세를 이어오다가 2020년 코로나19의 영향으로 -0.9%로 급격히 하락하였으며, 1인당 국민소득은 2020년 현재 3,523만 원 수준

<그림3-1-2> 1인당 국민총소득 및 경제성장률



자료: 국가지표체계, 1인당 국민총소득, 경제성장률

#### □ 제주 경제규모는 성장추세이나 GRDP 성장률 둔화

- 2019년 기준 지역내총생산은 20조 원으로 2015년 17조 원 대비 연평균 6.1% 성장
  - 전국의 경우, 2015년 1,661조 원에서 2019년 1,924조 원으로 연평균 4.2% 증가
  - 동기간 전국대비 비중이 1.02%에서 1.05%로 0.03%p 증가
- 2019년 기준 1인당 지역내총생산은 30.7백만 원으로 2015년 28.3백만 원 대비 연평균 3.5%p 증가
  - 동기간 전국이 연평균 3.8% 증가(2015년 32,556천 원→2019년 37,208천 원)
- 제주지역 내 총생산 규모는 2018년(-0.9%)을 제외하면 최근 5년간(2015~2019년) 지속해서 성장
- 2019년 제주지역의 1인당 GRDP는 30.7백만 원으로 전국의 1인당 GRDP 37.2백만 원보다 6.5백만 원이 낮음

&lt;표3-1-5&gt; 제주자치도 지역내 총생산

주요지표	2015	2016	2017	2018	2019	전국
GRDP(10억원) <sup>1)</sup>	16,947	18,719	19,981	20,051	20,261	1,923,977
(전국대비 비중,%)	(1.02)	(1.07)	(1.09)	(1.05)	(1.05)	(100.0)
GRDP 성장률(%) <sup>2)</sup>	7.4	8.0	4.6	-0.9	0.9	2.1
1인당 GRDP(백만원)	28.3	30.3	31.5	30.7	30.7	37.2

주 : 1) 당해년 가격, 2) 2015년 기준년 가격

자료 : 2020년 12월 기준 지역내총생산(통계청)

## □ 취약한 제조업과 서비스산업 의존형 산업구조 지속

- 2019년 기준 전체 사업 중 도내 제조업의 GRDP 비중과 제조업체 비율은 각각 3.3%, 4%에 불과, 전국 평균(GRDP 27%, 비율 11%)에 비해 제조업 분야는 여전히 취약
  - 제주 산업구조는 경기변동에 취약한 1차산업(감귤 등)과 3차산업(관광 등) 중심의 불균형 지속
  - 제주도의 경우 섬이라는 지리적 특수성과 청정환경이라는 개발제한적 요인에 기인
- 전체 산업 중 3차 산업(아래표 G~S)의 비중이 사업체 수의 91.3%, 종사자 수의 86.7%를 차지하는 등 지역산업구조가 서비스산업에 집중
  - 2010년 대비 2019년의 1차산업(A)의 비중은 사업체 수가 0.8%에서 0.6%로 감소 하였으며, 종사자수 역시 1.8%에서 0.9%로 감소
  - 2차산업(B~F)은 사업체수 7.6%에서 8.1%로 증가, 종사자수 13.9%에서 12.4%로 감소
  - 3차산업(G~S)은 사업체수 91.6%에서 91.3%로 감소, 종사자수 84.3%에서 86.7%로 증가
- 2010년 대비 2019년 증가한 산업의 순위는 숙박 및 음식점업(I), 도매 및 소매업(G), 제조업(C)이며, 감소한 순위는 농업·임업 및 어업(A), 광업(B), 금융 및 보험업(K)으로 나타남

<표3-1-6> 제주자치도 사업체 및 종사자수 현황

산업	사업체수(개소,%)				종사자수(명,%)			
	2010년	구성비	2019년	구성비	2010년	구성비	2019년	구성비
합계	45,830	100	66,098	100	202,676	100	286,304	100
A. 농업, 임업 및 어업	374	0.8	370	0.6	3,731	1.8	2,544	0.9
B. 광업	15	0.0	12	0.0	204	0.1	177	0.1
C. 제조업	2,067	4.5	2,658	4.0	9,273	4.6	12,373	4.3
D. 전기·가스·증기·공기조절 공급업	19	0.0	53	0.1	849	0.4	1,412	0.5
E. 수도·하수·폐기물·원료재생업	76	0.2	116	0.2	799	0.4	1,100	0.4
F. 건설업	1,342	2.9	2,538	3.8	16,933	8.4	20,324	7.1
G. 도매 및 소매업	11,872	25.9	15,252	23.1	33,244	16.4	46,341	16.2
H. 운수 및 창고업	5,805	12.7	6,156	9.3	13,654	6.7	15,357	5.4
I. 숙박 및 음식점업	10,815	23.6	19,822	30.0	32,979	16.3	61,236	21.4
J. 정보통신업	223	0.5	359	0.5	3,751	1.9	4,684	1.6
K. 금융 및 보험업	614	1.3	653	1.0	8,889	4.4	8,283	2.9
L. 부동산업	695	1.5	2,152	3.3	1,979	1.0	4,798	1.7
M. 전문·과학·기술서비스업	668	1.5	1,373	2.1	4,320	2.1	7,772	2.7
N. 사업시설관리·사업지원 및 임대 서비스업	1,088	2.4	1,723	2.6	8,862	4.4	13,003	4.5
O. 공공·국방·사회보장행정	209	0.5	212	0.3	10,388	5.1	14,735	5.1
P. 교육 서비스업	2,322	5.1	2,851	4.3	17,373	8.6	21,950	7.7
Q. 보건업·사회복지서비스업	1,471	3.2	2,037	3.1	15,867	7.8	25,268	8.8
R. 예술·스포츠·여가관련 서비스업	1,393	3.0	1,945	2.9	8,997	4.4	11,673	4.1
S. 협회·단체·수리·기타 개인서비스업	4,762	10.4	5,816	8.8	10,584	5.2	13,268	4.6

자료 : 2020 주요행정통계(제주특별자치도)

## □ 높은 경제활동 참가율

◦ 제주의 경제활동참가율은 2020년 68.9%로서 전국대비 6.2%p가 높지만 2018년부터 감소 추세

- 2015년 69.8%, 2016년 70.8%, 2017년 72.3%, 2018년 69.8%, 2019년 69.9%
- 2020년 전국의 경제활동 참가율, 고용률, 실업률보다 제주지역 각 지표가 다소 양호
- 2020년 제주지역 고용률은 67.5%로서 전국의 60.4%에 비하여 7.1%p 높음

- 청년고용률은 2015년 제주가 43.2%, 전국 41.2%로 제주의 청년고용률이 2.0%p 높았지만 2020년 제주 41.6%, 전국 42.2%로 제주의 청년고용률은 악화

<표3-1-7> 제주자치도 연도별 고용현황

구분		15세 이상 인구	경제활동		취업			실업	
			인구 (천명)	참가율 (%)	인구 (천명)	고용률 (%)	청년 고용률	인구 (천명)	실업률 (%)
2015	제주	495	346	69.8	339	68.5	43.2	7	1.9
	전국	43,239	27,153	62.8	26,178	60.5	41.2	976	3.6
2016	제주	512	363	70.8	355	69.3	46.5	8	2.2
	전국	46,606	27,418	62.9	26,409	60.6	41.7	1,009	3.7
2017	제주	528	382	72.3	374	70.9	47.8	7	1.9
	전국	43,931	27,748	63.2	26,725	60.8	42.1	1,023	3.7
2018	제주	544	379	69.8	372	68.4	45.9	7	2.0
	전국	44,182	27,895	63.1	26,822	60.7	42.7	1,073	3.8
2019	제주	558	390	69.9	382	68.4	43.7	8	2.1
	전국	44,182	27,895	63.1	26,822	60.7	43.5	1,073	3.8
2020	제주	564	389	68.9	381	67.5	41.6	8	2.1
	전국	44,853	28,117	62.7	27,088	60.4	42.2	1,028	3.7

자료 : e-나라지표(청년 고용현황), 통계청(경제활동인구)

주: 청년(15~29세)

## 4. 기술혁명

### □ 기술혁명<sup>1)</sup>으로 인한 ICT업종 기업의 부상

- 최근 기술혁명의 중요 자원은 데이터로서, 대규모 데이터를 확보하는 기업이 시장을 주도할 것으로 예상되는 가운데 데이터를 확보하는 ICT기업의 부상
- 2007년 글로벌 시가총액 기준 5대 기업 중 ICT기업은 1개사였으나 2020년 글로벌 시가총액 기준 5개 기업 중 4개의 기업이 ICT 기업으로 재편

<표3-1-8> 글로벌 시가총액 기준 5대 기업 변화

2007년	기업명	2020년	기업명
1위	페테로차이나	1위	애플
2위	엑슨모빌	2위	사우디 아람코
3위	GE	3위	마이크로소프트
4위	차이나모바일	4위	아마존
5위	중국공상은행	5위	알파벳(구글)

자료 : 4차 산업혁명위원회 홈페이지

### □ 제주도 ICT기업 현황

- 통계분류상 ICT 업종은 정보통신업으로서 제주도내 ICT 업종의 사업체수 및 종사자수는 지속적으로 증가
- 정보통신업의 종사자수 증가율은 전체업종의 종사자수 증가율보다 낮아 고용효과는 떨어짐
- 2017년을 제외하고 정보통신업 사업체 및 종사자수는 지속적으로 증가

<표3-1-9> 정보통신업 사업체수 및 종사자수

구분	전체업종				정보통신업			
	사업체		종사자		사업체		종사자	
	업체수	증가율	종사자수	증가율	업체수	증가율	종사자수	증가율
2013	51,727	5.0%	226,734	7.2%	277	6.9%	3,751	4.8%
2014	53,897	4.2%	235,650	3.9%	299	7.9%	4,257	13.5%
2015	55,155	2.3%	250,000	6.1%	312	4.3%	4,442	4.3%
2016	57,791	4.8%	258,188	3.3%	337	8.0%	4,629	4.2%
2017	60,063	3.9%	262,747	1.8%	325	-3.6%	4,429	-4.3%
2018	62,828	4.7%	276,942	5.4%	339	4.3%	4,609	4.1%
2019	66,057	5.1%	286,304	3.4%	359	5.9%	4,684	1.6%
연평균증가율	4.3%		4.4%		4.8%		4.0%	

자료 : 제주통계연보(2020년 기준)

1) 최근의 기술혁명은 4차 산업혁명을 의미하며 인공지능, 사물인터넷, 빅데이터, 모바일 등 첨단 정보통신기술이 경제·사회 전반에 융합되어 혁신적인 변화가 나타나는 차세대 산업혁명을 말함. 초연결(Hyperconnectivity), 초지능(Superintelligence)을 특징으로 하기 때문에 기존 산업혁명에 비해 더 넓은 범위에 빠른 속도로 영향을 미칠 것으로 예상

## 5. 기후변화

### □ 온난화 현상 심화와 연평균 기온 상승

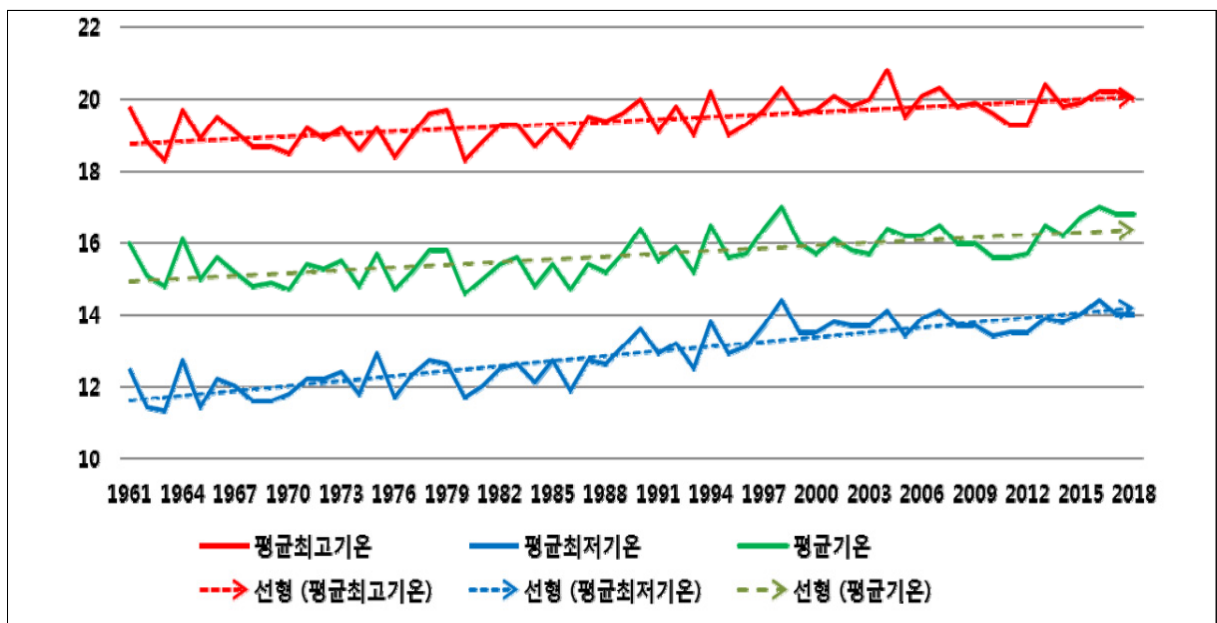
- 최근 58년간(1961~2018년) 제주지역의 연평균 기온의 변화를 살펴보면  $0.29^{\circ}\text{C}/10\text{년}$  상승하였으며, 이는 온실가스 배출로 인한 온난화 현상이 악화되고 있음을 보여줌
  - 평균기온, 최고기온, 최저기온은 각각  $1.7^{\circ}\text{C}$ ,  $1.3^{\circ}\text{C}$ ,  $2.6^{\circ}\text{C}$  상승

<표3-1-10> 제주지역 연평균기온 변화(1961~2018년)

구 분	평 균	평년값	변화경향(10년)	최근10년-최초10년	비 고
평균기온( $^{\circ}\text{C}$ )	16.0	16.2	+ 0.29	+ 1.2 (15.4 → 16.6)	
최고기온( $^{\circ}\text{C}$ )	19.4	19.6	+ 0.23	+ 0.9 (18.9 → 19.8)	
최저기온( $^{\circ}\text{C}$ )	12.9	13.2	+ 0.45	+ 2.0 (11.8 → 13.8)	

자료 : 제주지방기상청, 제주도 기후변화 특성분석집, 2019.7

<그림3-1-3> 제주지역 기온 변화



자료 : 제주지방기상청, 제주도 기후변화 특성분석집, 2019.7

- 최근 58년간(1961~2018년) 계절별 기온 변화를 살펴보면, 사계절 모두 기온이 상승
  - 연평균기온은 봄, 여름, 가을, 겨울 각각  $0.35^{\circ}\text{C}/10\text{년}$ ,  $0.23^{\circ}\text{C}/10\text{년}$ ,  $0.27^{\circ}\text{C}/10\text{년}$ ,  $0.29^{\circ}\text{C}/10\text{년}$  상승

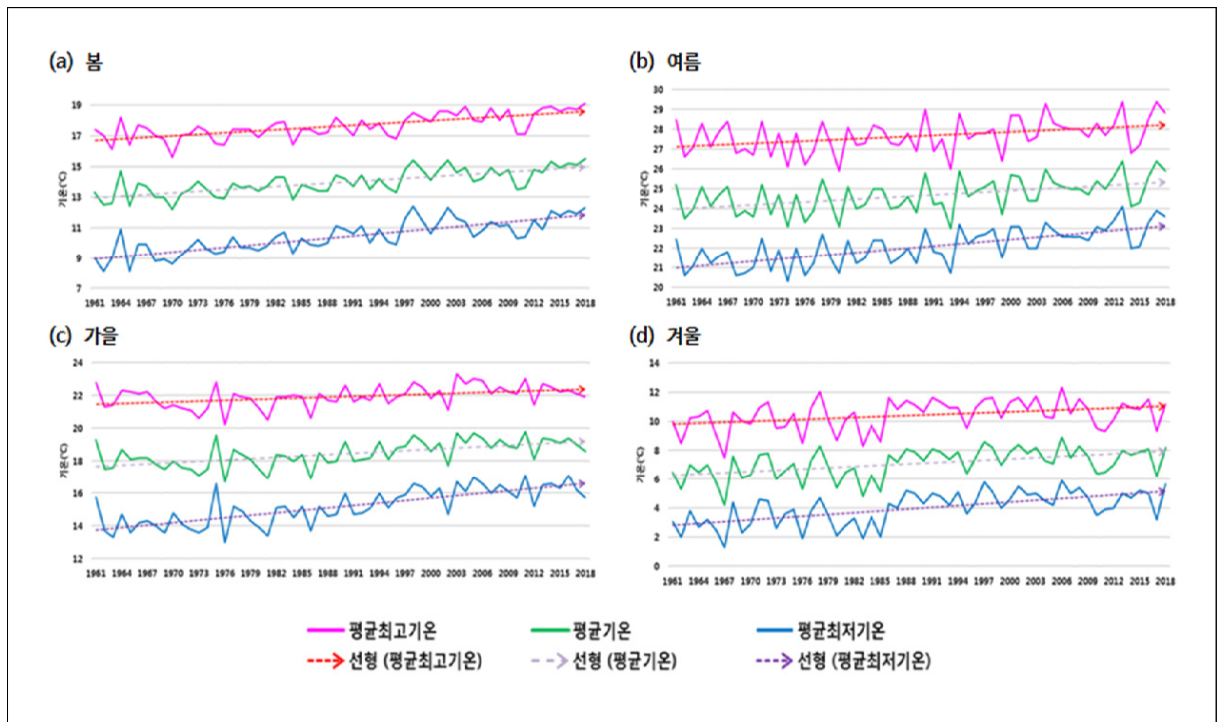


<표3-1-11> 제주지역 계절별 연평균기온 변화(1961~2018년)

구 분		평 균	평년값	변화경향(10년)	최근10년-최초10년	비 고
봄	평균기온(°C)	14.0	14.2	+ 0.35	+ 1.6 (13.1 → 14.7)	
	최고기온(°C)	17.6	17.6	+ 0.34	+ 1.4 (17.0 → 18.4)	
	최저기온(°C)	10.4	10.8	+ 0.51	+ 2.4 (9.1 → 11.5)	
여름	평균기온(°C)	24.7	24.8	+ 0.23	+ 1.0 (24.3 → 25.3)	
	최고기온(°C)	27.7	247.8	+ 0.19	+ 0.8 (27.4 → 28.2)	
	최저기온(°C)	22.1	22.3	+ 0.38	+ 1.8 (21.3 → 23.1)	
가을	평균기온(°C)	18.4	18.6	+ 0.27	+ 0.9 (18.1 → 19.0)	
	최고기온(°C)	21.9	22.0	+ 0.16	+ 0.3 (21.9 → 22.2)	
	최저기온(°C)	15.2	15.5	+ 0.50	+ 2.1 (14.2 → 16.3)	
겨울	평균기온(°C)	7.1	7.4	+ 0.29	+ 1.2 (6.2 → 7.4)	
	최고기온(°C)	10.4	10.7	+ 0.22	+ 0.8 (9.7 → 10.5)	
	최저기온(°C)	4.0	4.4	+ 0.41	+ 1.7 (2.8 → 4.5)	

자료 : 제주지방기상청, 제주도 기후변화 특성분석집, 2019.7

<그림3-1-4> 제주지역 사계절 기온 변화



자료 : 제주지방기상청, 제주도 기후변화 특성분석집, 2019.7

- 제주지역의 2008~2018년 사이 온실가스의 직접배출량은 연평균 2.2%씩 증가하였으며, 간접배출량은 연평균 5.4%p씩 증가
- 2018년 직접배출량의 분야별 배출량은 에너지 부문이 87%로 대부분을 차지하고 있으며, 농업 부문 8%, 폐기물 부문 3%, 산업공정 2% 등의 순
  - 에너지부문 배출은 수송 54%, 제조업 및 건설업 2%, 에너지산업 25%, 기타(상업/공공, 가정, 농업/임업/어업) 16%, 미분류 3%를 차지
  - 농업 부문에서는 축산과 경종, 폐기물 부문에서는 '고형폐기물의 매립'과 '폐기물소각'에서의 배출이 큰 비중을 차지

&lt;표3-1-12&gt; 제주지역 연도별 부문별 온실가스 배출량

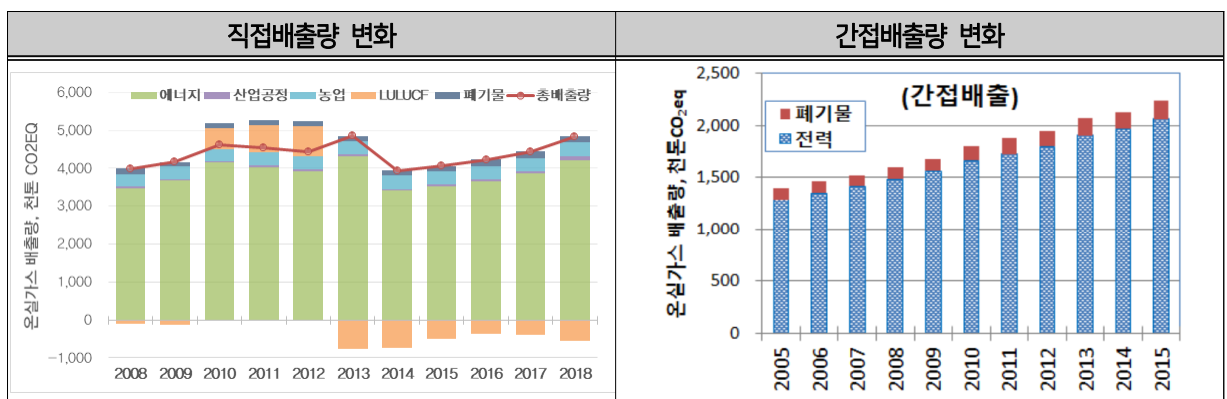
(단위: 천톤 CO<sub>2</sub>eq)

연 도	직접배출						간접배출
	총 배출량*	에너지	산업공정	농축산	LULUCF	폐기물	
2008	3,990	3,456	67	325	-112	142	1,486
2009	4,165	3,681	30	330	-127	124	1,677
2010	4,628	4,153	19	332	550	124	1,843
2011	4,533	4,025	49	336	728	124	1,860
2012	4,445	3,929	34	348	787	135	1,911
2013	4,854	4,308	59	351	-768	136	2,038
2014	3,933	3,414	30	356	-747	132	1,979
2015	4,052	3,528	43	348	-491	134	2,052
2016	4,229	3,653	52	353	-365	170	2,140
2017	4,444	3,866	45	359	-396	175	2,276
2018	4,841	4,197	120	364	-557	160	2,451

주) \* : 흡수량 제외

자료 : 환경부 온실가스종합정보센터, 2020년 지역별 온실가스 인벤토리(1990-2018) 공표

&lt;그림3-1-5&gt; 배출량 변화 비교



자료 : 환경부 온실가스종합정보센터, 2020년 지역별 온실가스 인벤토리(1990-2018) 공표

- 감축 인벤토리<sup>2)</sup>에 의한 전체 인벤토리(직접배출, 간접배출)에서 발전소, 산업시설 등과 같이 지자체 관리권한이 없는 분야는 제외하고 에너지 부문(건물, 공공·기타, 도로수송)과 비에너지 부문(농축산, 폐기물)으로 재구성

<표3-1-13> 제주지역 연도별 부문별 온실가스 배출량(감축 인벤토리 기준)

(단위 : 천톤CO<sub>2</sub>eq)

구 분			2005	2007	2009	2011	2013	2015	
건물	가정	직접배출		292	248	255	251	206	253
		간접배출	전력	235	250	261	286	307	315
			열	-	-	-	-	-	-
		소계		526	498	517	537	512	568
	상업	직접배출		242	236	194	143	160	193
		간접배출	전력	520	580	627	692	748	823
			열	-	-	-	-	-	-
		소계		762	815	821	836	908	1,016
공공 기타	직접배출		61	59	53	51	40	44	
	간접배출	전력	119	135	182	190	203	212	
		열	-	-	-	-	-	-	
	소계		180	194	235	241	243	256	
수송 (도로)	소계		810	796	708	1,100	1,150	1,367	
농축산	직접배출		79	86	96	99	102	99	
	간접배출	전력	245	206	185	189	179	216	
		열	324	292	281	288	282	315	
	소계		22	25	29	51	69	62	
폐기물	직접배출		5	6	7	7	7	7	
	간접배출	전력	68	68	70	79	77	90	
		열	12	12	13	13	13	14	
	소계		108	112	119	150	166	173	
총 계			2,711	2,707	2,681	3,152	3,261	3,695	

자료 : 제주특별자치도, 2030 제주특별자치도 온실가스 감축 로드맵 수립, 2018.12

2) 지자체가 온실가스 감축정책을 수립하기 위해 지자체 관리권한에 중점을 두고 비산업부문(건물, 도로수송, 농축산, 폐기물 등)으로 재구성한 인벤토리

## 6. 분권화

### □ 제주자치도 분권화 성숙에 따른 제주형 자치모델 완성 필요

- 중앙정부는 제주자치도를 설치하여 실질적인 지방자치를 보장함으로써 선진적인 지방분권모델을 구축
  - 지방자치법을 개정하고, 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」이 제정되어 2006.7.1. 제주특별자치도가 출범하였으며, 종전 4개 시·군을 폐지하고 단일 광역자치단체인 제주특별자치도와 2개의 행정시로 개편
  - 제주특별자치도에 적용되고 있는 각종 법령상 행정규제를 폭넓게 완화하고, 자치조직·인사권 및 자치재정권 등 자치권 강화는 물론 중앙행정기관의 권한 대폭 이양

<표3-1-14> 제주특별자치도의 지방자치제도 주요 내용

구분	제도 변경내용		제도효과
	출범 전	출범 후	
자치조직	복층제 (4개 사군)	단층제 (2개행정시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>업무추진의 신속성 등 행정의 효율성 도모</li> <li>조직·인력 감축에 따른 예산 절감</li> </ul>
행정감사	중앙행정 기관감사	감사위원회제도 도입	<ul style="list-style-type: none"> <li>권력이 집중되는 단층제 자치단체 약점보완</li> <li>국회나 감사원을 제외한 감사의 일원화로 수감기관 부담 완화</li> </ul>
조직인사	중앙행정 기관인사	인사위원회 제도 도입	<ul style="list-style-type: none"> <li>새로운 직군·직렬 통합 신설할 경우 인사위원회의 심의를 통해 도 조례로 확정</li> <li>도지사의 인사권에 대한 합리적 검증</li> </ul>
치안관리	국가경찰	‘국가+자치’경찰	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역 특성에 적합한 치안서비스 제공</li> <li>민생치안 강조로 도정의 이미지 쇄신</li> </ul>
특별행정기관 사무	중앙행정 기관 사무	국토관리, 중소기업, 해양수산, 보건, 환경, 노동, 노동위원회 사무 등 이관	<ul style="list-style-type: none"> <li>업무처리의 일관성 및 신속성 제고</li> <li>지역실정을 반영한 행정서비스의 종합성·효율성 제고</li> <li>주민 접근성 및 편의 제공</li> </ul>

## 제2장 여건변화와 전망

### 1. 인구

#### □ 제주지역 유소년·생산가능 인구 지속적 감소 전망에 따른 정책 전환 시급

- 생산가능인구가 줄어들고 고령자 비율이 증가하는 등 인구구조의 변화는 제주국제자유도시 정책 목표와 전략 우선순위에 획기적인 변화를 초래할 전망
  - 고령자·1인3·다문화 가구의 증가 등 인구구조와 가족형태 변화 예상
  - 삶의 질·건강안전 등 미시적·질적인 가치를 중시하는 방향으로 전환 예상
- 제주지역 장래인구추계(2020~2047) 결과 유소년인구는 계속 감소하고, 생산가능인구는 2030년까지 증가한 이후 감소 전망
  - 유소년인구는 2020년 96,479명으로 총인구 비중 14.4%에서 2047년 81,759명이 감소하여 10.42%로 감소 전망
  - 생산가능인구는 2030년까지 증가한 이후 감소하여 총인구 대비 비중이 2020년 70.51%에서 2047년 52.97%로 급격하게 감소 전망
- 노인인구의 증가로 노인인구 부양을 위한 사회적 부담이 증가 전망
  - 노인인구 1명을 부양하기 위한 생산가능인구 수는 2020년 4.67:1, 2030년 2.93:1, 2040년 1.82:1, 2047년 1.45:1로 전망

<표3-2-1> 제주지역 연령층별 장래 인구 추이

연도	총인구	인구구분						고령인구 (65세 이상)	
		유소년인구 (0~14세)		생산가능인구 (15~64세)		핵심생산인구 (25~49세)			
	인구수 (명)	비율 (%)	인구수 (명)	비율 (%)	인구수 (명)	비율 (%)	인구수 (명)	비율 (%)	
2020년	670,207	96,479	14.40	472,575	70.51	243,552	36.34	101,153	12.09
2025년	715,254	91,726	12.82	491,342	68.69	244,659	34.21	132,186	18.48
2030년	750,668	86,097	11.47	495,592	66.02	238,947	31.83	168,979	22.51
2035년	775,036	86,457	11.16	480,223	61.96	223,514	28.84	208,356	26.88
2040년	786,944	88,524	11.25	450,635	57.26	214,124	27.21	247,785	31.49
2045년	787,464	84,252	10.70	427,996	54.35	189,213	24.03	275,216	34.95
2047년	784,292	81,759	10.42	415,402	52.97	177,352	22.61	287,131	36.61

자료 : 국가통계포털 장래인구추계(2020 ~ 2047)

3) 전국 기준으로 2040년 1인 가구는 36.4%, 가구주가 65세 이상인 고령자 가구는 44.2%로 전망(통계청, 2019 장래가구특별추계: 2017~2047)

## □ 합계출산율의 지속적 감소 속 저출산과 고령화 현상 증가

- 제주지역 합계출산율은 전국대비 높은 수준이나, 2012년 이후 지속 감소하여 합계출산율이 2010년 1.46명에서 2019년 1.15명으로 2012년을 기점으로 꾸준히 감소

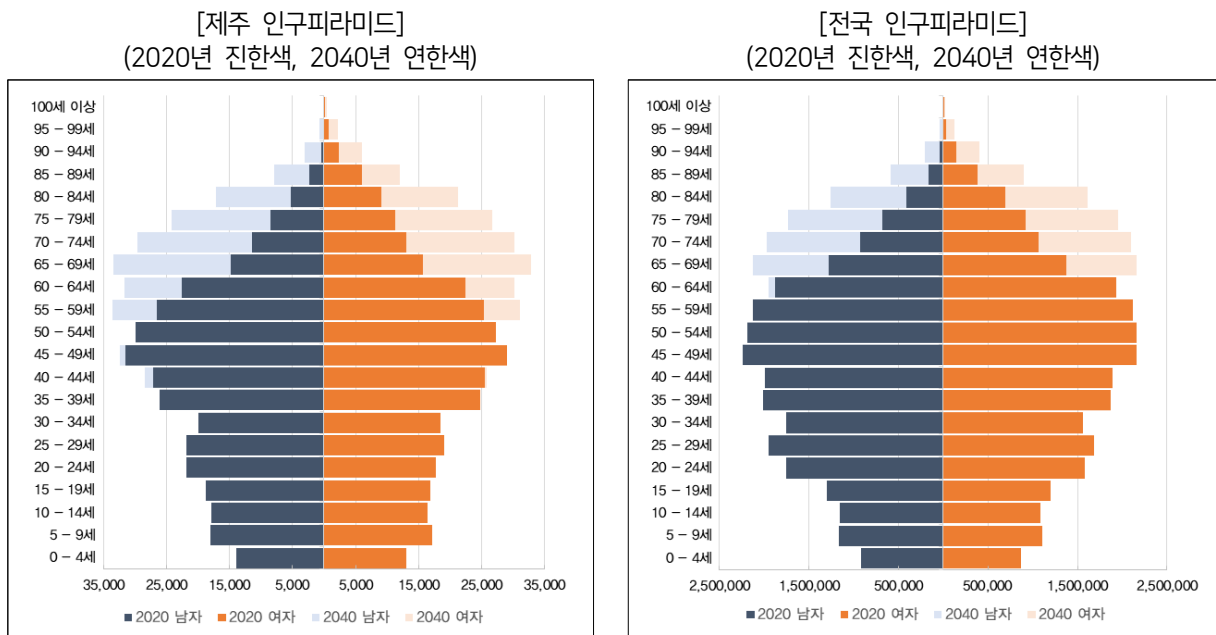
<표3-2-2> 제주자치도의 지난 10년간 합계출산율

구 분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
합계출산율	1.46	1.49	1.60	1.43	1.48	1.48	1.43	1.31	1.22	1.15

자료 : 국가통계포털 합계출산율(2010 ~ 2019)

- 제주지역 인구피라미드는 2020년 중년층의 비율이 가장 높은 중형구조에서 2040년 노년층의 비율이 가장 높은 항아리형 구조로 변화하는 것으로 전망

<그림3-2-1> 제주자치도의 인구피라미드 구조 변화



자료 : 국가통계포털 장래인구추계(2020~2040년)

## □ 전출인구의 점진적 증가추세 지속 전망

- 제주지역 전입인구는 2018년부터 감소하고 있으나, 전출인구는 지속적으로 증가하고 있어 순이동 인구수의 격차가 점차 감소
- 제주로의 전입 감소 추세가 지속될 것으로 전망되며, 제주자치도의 전입 및 전출의 주요 사유는 직업, 가족, 주택, 교육 순

<표3-2-3> 제주자치도의 최근 3년간 전입 및 전출 사유

구분	2018년 (명,%)				2019년 (명,%)				2020년 (명,%)			
	전입	비중	전출	비중	전입	비중	전출	비중	전입	비중	전출	비중
계	39,189	100	30,336	100	35,158	100	32,222	100	36,716	100	33,338	100
①직업	17,214	44	11,473	38	15,058	43	12,563	39	15,703	43	13,238	40
②가족	8,893	23	8,996	30	8,577	24	9,154	28	8,872	24	9,079	27
③주택	5,288	13	4,596	15	4,467	13	4,608	14	4,299	12	4,466	13
④교육	2,409	6	2,530	8	2,142	6	2,964	9	2,420	7	3,138	9
주거환경	645	2	594	2	936	3	829	3	916	2	922	3
자연환경	2,196	6	324	1	2,193	6	312	1	2,740	7	345	1
기타	2,544	6	1,823	6	1,785	5	1,792	6	1,766	5	2,150	6

주) 도내 이동자수 제외

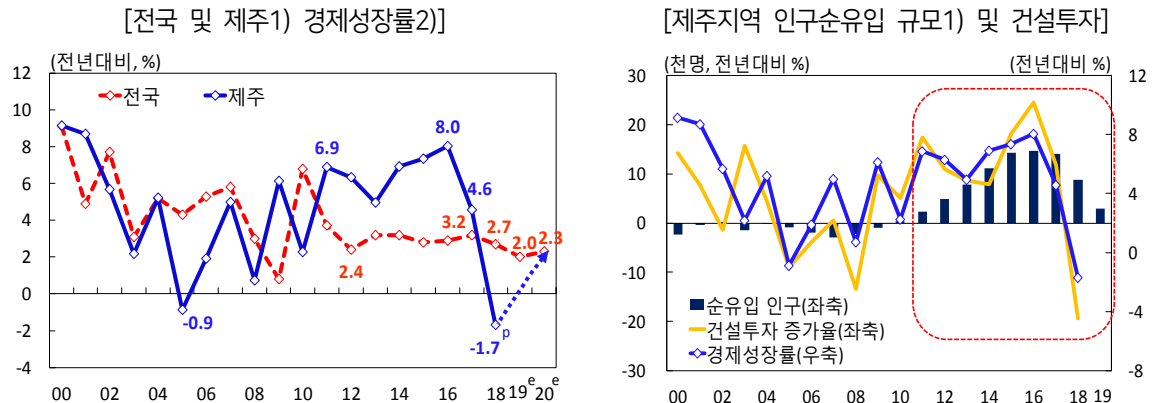
자료 : 통계청 ; 「국내인구이동통계」, 통계청

## 2. 경제 및 산업

### □ 제주지역의 외생적인 성장동력 약화

- 2011~17년까지 제주경제는 전국 성장률을 크게 상회하여 고속 성장을 이루어왔으며, 이는 인구유입 확대, 관광객 증가, 건설투자 급증 등 외부적인 생산요소 투입 증대에 주로 기인
  - 최근 들어 수년간 고성장을 이끌어오던 외생적 투입요소 중심의 성장동력이 약화된 가운데 기존 주력산업의 생산성도 정체되면서 성장세가 둔화되었으며, 2018년에는 2005년 이후 13년 만에 마이너스 성장률(-1.7%) 기록
  - 부동산 경기침체가 가속되면서 도민들의 소비여력이 제약되고 관련기업의 채무부담도 급증할 가능성이 있음
- 생산성 향상을 통한 서비스업의 고부가가치화, 기존 산업과 신산업의 융합 등 질적 성장을 위한 정책 대응 필요
  - 최근 부진이 심화되고 있는 건설업의 경우 환경인프라 구축, 주거용 건물의 유지 보수 확충 등을 통해 연착륙을 유도

&lt;그림3-2-2&gt; 제주자치도의 경제성장률·인구순유입·건설투자 변화



주 : 1) 2010년 이전은 2010년 기준년 가격 기준  
 2) 전국은 실질 GDP, 제주는 실질 GRDP 기준  
 자료 : 통계청, 한국은행

주 : 1) 2019년은 1~11월 합계 기준  
 2) 투자 및 경제성장률은 실질 GRDP 기준, 2010년 이전은 2010년 기준년 가격 기준  
 자료 : 통계청, 한국은행

## □ 코로나19 위기에 따른 제주관광산업 및 지역경제 피해 증가 전망

- 관광 및 서비스 산업 의존도가 높은 제주도의 경우 코로나19 위기 장기화로 인해 경제적 타격이 클 것으로 예상됨에 따라 대응방안 마련 시급
- 코로나19 위기경보단계가 “심각”으로 격상되고 장기화될 경우 제주방문관광객수는 1개월마다 전년대비 75만명씩 감소하고, 직접 피해액은 2,298억원 추가될 것으로 예측<sup>4)</sup>

## □ 중앙정부의 한국판 뉴딜 종합계획 추진에 대한 적극적 대응 필요

- 코로나19의 영향으로 세계경제 및 우리나라 경제의 불확실성 증가되고 있는 상황에서 정부는 극심한 경기침체 극복 및 구조적 대전환 대응이라는 이중과제에 직면하여 「한국판 뉴딜 종합계획」 추진(2020.7.14. 발표)
- 정부의 「한국판 뉴딜 종합계획」은 2020~2025년까지 총 사업비 160조 원(국비 114.1조 원)을 투자하고, 일자리 190.1만개 창출 목표
- 제주지역에서도 코로나19의 영향으로 비대면 수요가 급증하면서 디지털 경제로의 전환을 모색하고, 저탄소·친환경 경제에 대한 요구가 증대되고 있는 시점에서 정부정책기조를 고려하여 정책개발 필요

4) 코로나19에 따른 제주관광산업 피해와 지역경제 영향분석(제주연구원, 2020.4)



### 3. 기후변화 대응 정책 요구 증가

#### □ 온실가스 감축정책에 대한 적극적인 참여 필요

- 제주지역의 미래(2071~2100년) 연평균기온 변화 전망은 16.6℃로 전국 평균 상승폭보다 0.2℃ 작을 것으로 전망

<표3-2-4> 제주지역 미래(2071~2100년) 연평균기온 변화 전망

구 분	지 역	현재(2001~2010년)	미래(2071~2100년)	증감	비 고
평균기온(℃)	대한민국	12.8	15.2	+ 2.4	
	제주자치도	14.4	16.6	+ 2.2	

자료 : 제주특별자치도, 2030 제주특별자치도 온실가스 감축 로드맵 수립, 2018.12

- CRF 기준 2030년 온실가스 배출량은 4,169천톤CO<sub>2</sub>eq으로 2015년 대비 6.3% 증가 전망

<표3-2-5> CRF 기준 온실가스 인벤토리에 의한 온실가스 배출전망

(단위:천톤CO<sub>2</sub>eq, %)

연 도		배출량				연평균 증감률		
		2015	2020	2025	2030	'15~'20	'20~'30	'15~'30
에너지	전환	1,036	981	1,024	1,031	1.1	+ 0.5	- 0.04
	산업	159	136	140	143	3.1	+ 0.5	0.7
	건물	446	265	233	217	9.9	2.0	4.7
	공공·기타	44	46	48	49	+ 1.0	+ 0.5	+ 0.7
	수송	1,660	1,803	1,940	2,082	+ 1.7	+ 1.4	+ 1.5
산업공정		109	114	118	128	+ 0.9	+ 1.1	+ 1.0
농축산		315	299	295	292	1.0	0.2	0.5
폐기물		153	192	210	229	+ 4.6	+ 1.8	+ 2.7
총계		3,924	3,836	4,007	4,169	- 0.5	+ 0.8	+ 0.4

자료 : 제주특별자치도, 2030 제주특별자치도 온실가스 감축 로드맵 수립, 2018.12

- 감축인벤토리에 의한 2030년 온실가스 배출량은 4,411천톤CO<sub>2</sub>eq으로 전망
  - 감축 인벤토리에 의한 배출량 전망치(BAU)를 기준으로 제주자치도의 온실가스 감축목표가 설정됨. 제주자치도의 2030년 감축목표는 BAU 대비 33%수준인 1,456천CO<sub>2</sub>eq<sup>5)</sup>으로 결정

5) BAU((Business As Usual) : 온실가스 감축을 위한 별도의 인위적인 노력을 하지 않을 경우 배출될 것으로 예상되는 온실가스 배출량

&lt;표3-2-6&gt; 감축 인벤토리에 의한 온실가스 배출전망

(단위:천톤CO2eq)

연 도	배출량	장래 배출량(BAU)							
		2015	~2020	2021	2022	2023	2024	2025	~2030
건물	가정	568	556	562	568	575	582	589	626
	상업	1,016	1,106	1,143	1,181	1,218	1,255	1,293	1,478
공공·기타		256	278	281	284	287	290	293	305
수송(도로)		1,367	1,408	1,419	1,431	1,438	1,450	1,462	1,520
농축산		315	299	297	296	296	295	295	292
폐기물		173	176	178	180	181	183	184	190
총계		3,695	3,823	3,881	3,939	3,994	4,054	4,115	4,411

자료 : 제주특별자치도, 2030 제주특별자치도 온실가스 감축 로드맵 수립, 2018.12

## □ 온실가스 감축을 위한 신재생에너지 활용 증가 전망

- 에너지 부문에서 발생하는 온실가스 감축을 위해 온실가스 배출이 없는 태양광, 풍력, 지열 등의 신재생에너지를 활용해 전력 등 생산
  - 우리나라 전체 발전량 중 신재생에너지 생산비중은 2000년 1.6%에서 2019년 5.4% 차지
  - 2010년 생산비중은 2.6%였으나 9년 만에 약 2.4배 증가

&lt;표3-2-7&gt; 신재생에너지 생산량 현황

(단위: 천toe)

구분	2000년	2005년	2010년	2015년	2019년
발전량	2,127.4	4,879.2	6,856.3	13,293.0	16,245.9
생산비중(%)	1.6	2.1	2.6	4.6	5.4

자료 : e-나라지표(2020)

## □ 기후변화에 대응하는 국제사회 노력에의 동참 요구 증대 전망

- 1988년 세계기상기구(WMO)와 유엔환경계획(UNEP)이 공동으로 기후변화 대책 마련을 위해 국제협의체인 IPCC(Intergovernmental Panel on Climate Change) 설립
- 인류의 간섭으로 기후시스템이 위협에 처하지 않는 수준까지 온실가스의 농도를 낮추기 위해 국제환경조약인 기후변화협약(FCCC) 채택

&lt;표3-2-8&gt; 유엔기후변화협약 연혁

연도	내용	연도	내용
1992년 5월	UNFCCC 승인	2005년 2월	교토의정서 발효
1994년 3월	UNFCCC 발효	2014년 3월	IPCC 제5차 평가보고서 발간
1997년 12월	교토의정서 승인	2015년 12월	파리협약 승인

자료 : 유엔기후변화협약 보고서

- 기후변화에 따른 대형 재난·재해 증가로 지구적 차원의 공조 필요
  - World Economic Forum(2019)<sup>6)</sup>은 미래 발생가능성과 파급력이 높은 글로벌 리스크로 극심한 기상이변, 기후변화 완화·적응실패, 자연재해, 인공 환경재해 등 환경요소를 선정
  - 에너지와 자원부족, 온실가스 국제기준 준수 강화 등으로 에너지 과소비형 국토이용방식의 변화 요구가 증대할 전망
- 삶의 질·환경·안전·건강에 대한 관심이 증대하고 환경가치에 대한 제주도민의 의식이 높아지면서 제주도의 토지이용과 생활방식의 변화가 예상

#### □ 국제전문기구(국제해사기구 : IMO)의 대응

- 산성비를 유발하는 황산화물 배출을 막기 위해 선박연료유의 황 함유량 상한선을 3.5%에서 0.5%로 줄이는 IMO 2020 시행
  - 선박이 배출하는 황산화물은 전체 황산화물 배출량의 13% 차지
- 선박들은 배기가스 정화장치인 스크리버나 액화천연가스 추진 장치를 달거나 저유황유로 연료 교체 필요
  - LNG 추진 선박은 국내 조선업체가 특화된 기술을 보유하고 있어, 장래에는 환경관련 기술 보유 여부가 산업계에도 영향을 미칠 것으로 예상

#### □ “탄소 없는 섬 제주 2030(Carbon Free Island Jeju 2030, CFI 2030)” 구상 실현

- 온실가스 주요 성분인 탄소의 배출량을 최소화하고 배출된 양만큼 재처리, 낮은 수준의 탄소 배출 상태를 유지하는 것이 핵심목표
- 탄소 배출량 33.96% 감축을 목표로 함 : 4,203천ton → 2,779천ton
  - 신재생에너지로 도내 전력수요 100% 대응
  - 친환경 전기차로 도내 등록차량 50만대 중 37.7만대(75%) 대체
  - 최종 에너지 원단위 0.71TOE/백만 원 실현
  - 에너지 융·복합 신산업 선도

6) WEF(2019). The Global Risks Report 2019 14th p.5

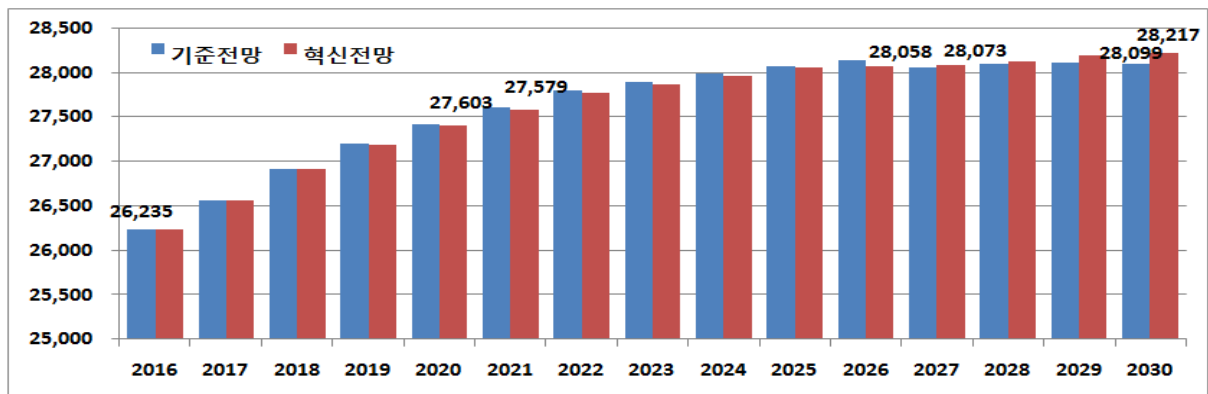
## 4. 기술혁명

### □ 기술혁명에 따른 고용변화 전망

- 고용노동부에서 발표한 ‘2016~2030 4차 산업혁명에 따른 인력수요전망’에 따르면 기술혁신에 따른 고용변화가 가속할 것으로 전망
  - 2030년 직업별 일자리는 증가 92만명, 감소 80만명으로 총 172만명의 고용변화 예상
- 노동시장 변화는 기술혁신에 적극 대응시 초기에는 취업자 감소가, 2030년 12만명의 취업자 증가 예상<sup>7)</sup>

<그림3-2-3> 기준전망과 혁신전망의 취업자 수 변화

(단위: 천명)

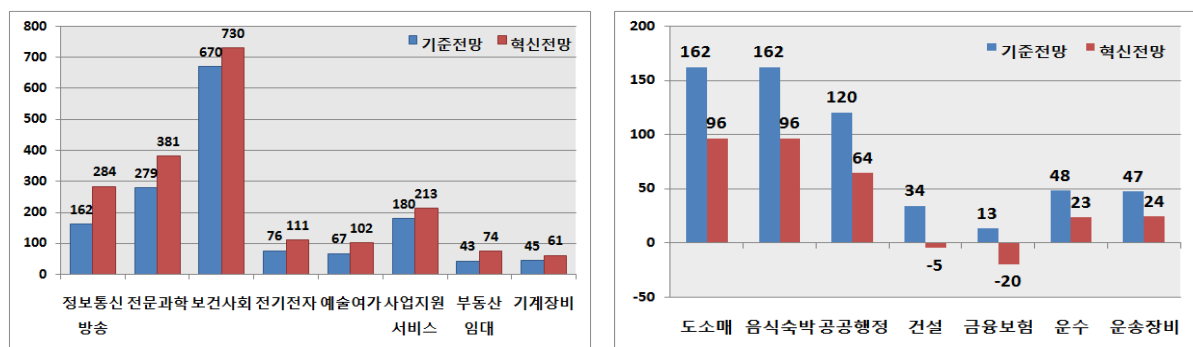


자료 : 2016~2030 4차 산업혁명에 따른 인력수요 전망(고용노동부, 2018)

- 전체적인 취업자 증가가 예상되지만, 산업별로 큰 편차를 보일 것으로 예상
  - 기술혁명 관련 정보통신 서비스업, 전문과학 기술서비스업, 전기·전자·기계산업 등은 증가 전망

<그림3-2-4> 산업별 취업자 수 전망

(단위: 천명)



자료 : 2016~2030 4차 산업혁명에 따른 인력수요 전망(고용노동부, 2018)

7) 특별한 대책 없이 성장 추이가 지속되는 조건인 '기준전망'과 혁신을 통해 성장을 유도하는 '혁신전망'으로 구분

## □ 기술혁신 관련 분야 인력 수요 증가

- 제주도 내에서도 기술혁신에 따라 관련 분야의 인력수요 증가가 예상
  - 현재 제주도 내 대학교에서 배출되는 인력은 1년에 약 270명에 불과
- 또한 ‘구루’급 인재의 소요가 예상되지만, 현재 ‘구루’급 인재는 제주도를 외면하고 있어 향후에도 현재 추세가 이어질 경우 핵심인재 유입이 어려울 것으로 예상<sup>8)</sup>

## □ 4차 산업혁명 시대에 적합한 혁신적 생활공간 조성과 도시관리

- 인공지능, 블록체인 등 디지털 기술과 빅데이터 등 데이터 분석기술 발달은 경제사회와의 융합, 도시관리와 생활공간의 지능화를 가속화시킬 전망<sup>9)</sup>
  - 빅데이터 분석을 통한 버스노선 조정 등 이전과 다른 새로운 형태의 정책수행방식이 대두되고, 도민의 정책요구 수준도 높아질 전망
  - 자율주행자동차 등 미래형 교통수단, 스마트항만·공항 등 교통물류인프라 혁신, 인공지능수소경제 등 다양한 신산업 출현으로 공간적 변화 예상
- 새로운 정책 수요와 기술의 결합으로 혁신적 삶의 형태 확산
  - 일과 생활의 균형(work-life balance), 근로시간 단축에 따른 여가문화향유 요구, 공유경제 행태 등 새로운 라이프 스타일의 확대 예상
  - 기술 발달로 인한 거리 단축, 산업입지 및 주거·이동경제활동에서 공간적 제약의 완화 등 국토이용방식의 변화 확산 전망

8) ‘구루(Guru)’는 산스크리트어로 스승을 뜻하는 말로 IT업계에서는 세부 분야에 통달한 전문가를 의미

9) 가트너(2019)는 향후 3~5년간 큰 영향력을 미칠 데이터 및 분석기술 10대 트렌드로 증강분석, 증강 데이터관리, 지속적 지능화, 설명 가능한 AI, 그래프, 데이터 패브릭, NLP 및 대화형 분석, 상용AI와 머신러닝, 블록체인, 퍼시스턴트 메모리 서버를 선정

## 5. 분권화와 참여 확대를 통한 새로운 분권형 모델 정립

### □ 지방분권화 추진 확대

- 지방분권화의 전개로 지역의 주도권 확보 요구가 높아지고, 자치분권체제 확립으로 중앙-지방 간의 동반자적 협력관계 확대
  - 인구 감소, 4차 산업혁명 등 자치환경 변화에 따라 주민의 생활편의 증진, 행정효율성 제고 등 지방행정체제 개편 논의 확산 전망
  - SNS 등 소통도구를 활용하여 국정 및 지자체 정책추진 과정에 참여가 확산되는 등 참여와 소통 기반의 거버넌스 체제 운영 확대

### □ 제주형 자치모델 완성을 위한 지속적인 제도개선 추진

- 제주특별법 제정 이후 제주자치도는 현재까지 6단계 제도개선을 완료하였으며, 2021년 현재 7단계 제도개선을 추진하고 있음<sup>10)</sup>
  - 7단계 제도개선안은 도의회 동의('20.6.)를 거쳐 57건을 제주지원위에 제출하였으며, 이후 부처협의('20.7.~12.), 제주지원위 심의('21.3.) 등 정부입법절차를 완료하여 국회에 제출('21.11.)

### □ 제주형 갈등관리 모델 구축

- 제주자치도는 지역 간 격차, 이주민과의 갈등, 개발과 환경과의 갈등, 도시문제, 각종 기피시설 입지 등 다양한 갈등과제가 산적
- 사전적이고 적극적인 갈등관리를 통한 갈등에 따른 사회적 비용을 줄이고 제주국제자유도시 정책·사업의 효율성과 실천력 제고

10) 7단계 주요 과제로는 주민자치회 설치근거 마련 등을 통한 자치분권 기능 강화, JDC 지정면세점 수익금 지역농어촌 진흥기금 출연 의무화, 제주세계환경중심도시 조성 근거 마련, 무사증 입국 고시 변경 요청 권한 등이 있음

## 제3장 제주국제자유도시 이슈

### □ 제주국제자유도시 정책성과에 대한 낮은 체감도

- 제주국제자유도시 정책은 투자유치와 개발사업 등 경제적 측면에서의 긍정 평가와 부동산가격 상승, 환경적 가치 훼손 등 부정 평가가 양립
- 사람, 자본, 상품의 자유로운 이동을 지향했던 제주국제자유도시 비전과 핵심사업은 일부 가시적인 성과에도 불구하고 도민의 정책 체감도가 낮은 상황
  - 환경과 조화를 이루며, 도민의 복리증진에 기여할 수 있는 체감도가 높은 사업발굴이 시급

- 도민이 공감할 수 있는 제주국제자유도시의 방향성을 재정립하고  
실효성 높은 정책과 사업 발굴

### □ 인구변화저성장에 대한 국제자유도시 관점의 대응방안 필요

- 인구구조의 변화가 초래할 정책 패러다임 전환에 대비
  - 제주는 유입인구 증가가 전망되는 한편, 도심 쇠퇴, 농어촌의 인구감소와 고령화 등 인구 이슈가 복합적으로 표출되고 있어 유연한 생활공간 관리를 위한 새로운 전략 마련 필요
  - 인구수용능력을 갖춘 도시인프라를 확충·정비하고 공간 재배치와 유희토지·시설의 적절한 이용, 노후인프라 정비·재생 등 제주특성에 적합한 도시성장관리 방안을 수립하는 한편, 고령자·1인·다문화 가구 등 다양한 대상을 고려한 사회통합형 정책 추진전략 마련 필요
- 저성장시대에 체계적으로 대응하여 제주의 경제적 지속가능성과 회복력을 높이기 위한 정책 마련 필요

- 향후 고령화 등 인구구조 변화와 저성장시대에 적합한 정책수단의 발굴·대응

## □ 인간다운 삶, 품격있고 건강한 정주여건 조성에 대한 요구 증대

- 최근 급속한 인구증가로 인해 제주 도시지역은 난개발과 환경훼손 등 정주여건 악화와 코로나19 등 각종 환경위해요소 증대로 국민건강·생명·안전에 대한 위기의식 심화
  - 기후변화에 따른 복합적인 재난재해위험 및 미세먼지 등 새로운 환경문제에 대응하여 안전한 제주국제자유도시 조성 요구 증대
  - 환경오염과 훼손을 예방하고 지속가능한 제주의 친환경적 관리·보전, 에너지와 자원 부족에 따른 에너지 저감 및 압축개발 요구 증대
- 소득수준 향상, 근무시간의 단축, 삶의 질 중시 등 가치관 변화에 부응하는 도시관리 방안을 모색하고, 함께 누릴 수 있는 정주환경 조성요구 증대
  - 생활·정주환경의 질적 격차 해소를 통해 제주지역 어디서나 살기 좋은 포용적인 국제자유도시 제주 기반 조성 필요
  - 생활·정주 여건과 자연환경의 건강성을 확보하여 제주도민의 삶의 질과 제주도의 자연환경, 경관 등의 품격을 높이기 위한 통합적인 관리방안 모색
- 송악선언('20.10.25)에 따른 청정제주 실현을 위한 구체화 추진 필요

- 삶의 질, 건강에 대한 제주도민의 요구를 반영한 쾌적하고 건강한 생활공간 조성과 깨끗하고 아름다운 환경보전 노력 강화

## □ 첨단기술 기반의 스마트한 이용·관리 필요

- 4차 산업혁명으로 일컬어지는 과학기술 발달로 사회 전 분야에 걸쳐 스마트기술의 도입 가능성이 높아지고 있어 이의 활용방안을 모색할 필요
  - 4차 산업혁명에 대응한 산업생태계 혁신 가속화를 통해 제주의 성장동력을 발굴 육성하는 동시에 공공사회 부문으로 혁신 확산으로 삶의 질을 제고
- 사물인터넷(IoT), 인공지능(AI) 등 스마트기술을 활용하여 맞춤형 도시·생활공간을 조성하고 지능형 국토관리 실현
  - 인구 감소, 저성장, 기후변화 등에 따라 예상되는 부정적 영향을 인공지능 등 첨단기술을 활용해 최소화하는 한편, 도시·생활공간의 지능화 촉진

- 초연결·화지능화시대에 걸맞은 제주인프라기반을 강화하여 도민의 삶의 질을 높이기 위한 방안 마련



## □ 제주 지역경제 선순환 구조와 제주형 자치모델 형성 필요성 증대

- 제주의 농·임·축산·수산업의 혁신기반을 확충하고 서비스산업 고도화를 통해 일자리 창출 및 제주의 신성장 동력을 지속적으로 육성할 필요
  - 새로운 일자리 창출을 위한 지역특성에 적합한 지역산업 및 관광혁신 전략을 마련하여 제주의 산업혁신과 지역발전 기회로 활용
  - 국민이 선호하는 여가 활동이자, 경제활력 제고와 일자리 창출효과가 높은 관광산업을 저성장시대의 제주의 성장동력으로 주목하고 활성화 촉진
- 제주의 자치모델을 정립하는 한편, 중앙정부와의 협력적 거버넌스를 강화하여 제주의 특성을 살리는 경쟁력 있는 지역발전 기반 마련
  - 아름답고 개성 있는 자연환경과 문화, 지역 자산을 제주의 지역발전 요소로 활용하고, 고부가가치화 도모

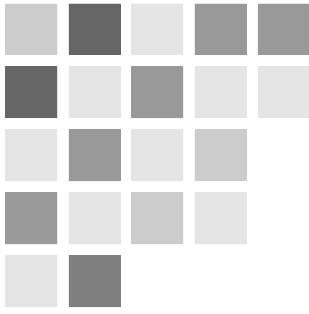
- 농축산수산업, 신산업 등 지역특성에 부합하는 지역산업생태계 구축과 관광 부문 혁신으로 일자리 창출 및 제주형 자치모형 정립

## □ 글로벌 관점에서의 위상 강화

- 제주는 매력적인 자연환경과 경관에도 불구하고 고품격 문화·관광자원 미흡과 도시·생활기반 취약 등으로 도시 경쟁력이 저조한 실정
  - 제주의 자연경관을 유지하기 위한 세계평화의 섬 지정 등 국제적 위상강화를 위한 교류를 강화 필요
  - 매력있는 생활환경, 양호한 교육인프라 구축 등을 통해 우수인재 유치 전략 필요
  - 세계적인 문화 및 제주다운 자원을 활용한 관광산업 활성화를 통해 세계적인 문화·관광 기반 구축 필요

- 제주자산을 활용한 세계적인 문화·관광 기반강화와 글로벌 교류증진 및 세계적 인재 육성을 위한 네트워크 강화

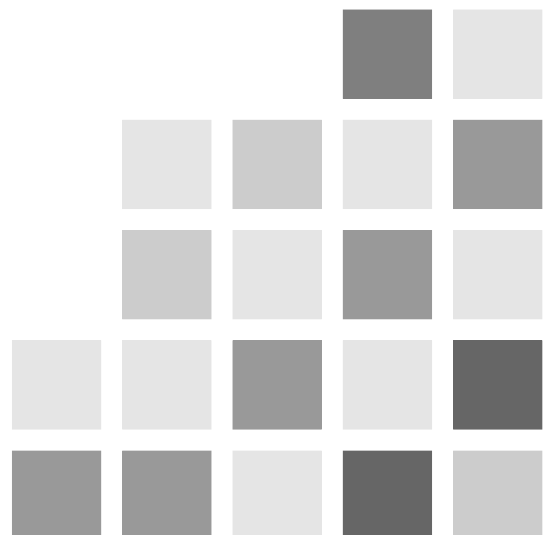




# 제4편 비전·목표·추진전략

제1장 비전·목표·전략의 도출

제2장 비전, 목표 및 추진전략





# 제1장 비전·목표·전략의 도출

## 1. 비전 및 목표 도출 과정

### □ 비전설정 원칙

- 비전은 국제자유도시 제주가 지향하는 미래상으로서 다음 기준에 부합하도록 설정
  - 글로벌 트렌드 및 국가정책과 연계한 지역발전 전략에의 부합성
  - 4차산업, 기후변화, 뉴딜정책 등 다양한 환경변화에 대응하는 비전을 제시하여 여건 및 환경변화에 대한 탄력 확보
  - 발전 잠재력을 발굴하고 지역산업 등 지역성장을 실현
  - 제주도민의 공감대 형성과 삶의 질 개선을 포함하는 비전 설정

### □ 비전 및 목표 도출 과정

- 제주현황 및 실태분석을 통한 잠재력과 발전과제를 도출하고 국내외 정책 변화 검토
- 글로벌 트렌드 분석과 상위 및 관련 계획 정책의 연계성 확보
- 도민참여단, 주민의식조사, 전문가 자문위원회 등 의견수렴을 통한 핵심가치 및 비전 방향 설정



## □ 도민이 바라는 국제자유도시 미래비전과 핵심가치

- 도민참여단은 분과별 숙의과정을 통해 제주의 미래가치와 정책과제 등을 도출하여 제주국제자유도시 비전과 목표, 전략 수립 시 고려해야 할 핵심가치 제안

<표4-1-1> 제주의도민이 바라는 국제자유도시 비전과 가치

◇ 국제자유도시 비전: 사람·환경·미래가 함께하는 지속 가능한 국제자유도시

구 분	투표수 (명)	비율 (%)
사람·환경·미래가 함께하는 지속 가능한 국제자유도시	126	36.5
모두가 즐겨찾는 청정한 국제자유도시	54	15.7
세계로! 미래로! 제주로! 지구촌 행복도시, 제주	32	9.3
공존하는 우리, 청정하게 지킨 국제자유도시	73	21.2
문화가 있고 정의로운 평화의 국제자유도시	60	17.4
합계	345	100.0

★ 도민참여단 분과별 숙의를 통해 도출된 국제자유도시 미래비전을 일반 도민의 설문을 통해 확정

◇ 분과별 비전·핵심가치·정책과제

분과	비전	핵심가치	정책과제
주거	전통 보존과 회합·소통을 통한 행복 제주	균형 / 세대 간 공유 가능한 주거형태 개발 / 공동체 / 회합 / 전통	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 구도심 재생사업을 위한 고밀도 개발</li> <li>• 건축물의 수직적 개발보다 수평적인 건설</li> <li>• 청년주거 정책 확대</li> <li>• 노후주택 재개발</li> </ul>
산업· 관광	자연과 산업이 공존하고, 함께 만드는 청정 평화의 섬, 제주	상생 / 자연 / 조화(융복합)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개발과 보전이 조화로운 제주다움의 가치개발</li> <li>• 청정, 안전제주 이미지 개발</li> <li>• 지역 특성에 맞는 체류관광, 산업개발</li> <li>• 토종 종자 보존사업 개발</li> <li>• 해설사 전문 인력 육성 및 체계적 관리</li> </ul>
인프라	포용, 공존, 성장의 가치를 키우는 제주	도민 중심 / 상생 / 더불어 삶 / 배려	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대중교통 이용자 지원 확대</li> <li>• 제주도 일주하는 경전철 설치</li> <li>• 대중교통 급행버스 확대</li> <li>• 상수도 노후관 교체 및 하수도 분류식 오수시설</li> </ul>
환경· 문화	세계로! 미래로! 제주로! 지구촌 행복도시, 제주	보존 / 회복 / 공존	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 비닐봉지 사용 및 제작금지법 시행</li> <li>• 자연을 파괴하는 난개발 지양</li> <li>• 환경농업 활성화</li> <li>• 환경보호체험 전문센터 신설</li> </ul>
교육· 복지	공존하는 우리, 청정하게 지킨 국제자유도시	제주다움 / 환경 / 삶의 질	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대학국제교육 특구화</li> <li>• 사각지대에 놓인 중장년 응급복지 실현</li> <li>• 산업별 인력교육 강화</li> <li>• 사회적 약자를 위한 복지정책</li> </ul>
청소년	문화가 있고 정의로운 평화의 국제자유도시	문화 / 정의 / 공유 / 평화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 스마트한 기술 강화</li> <li>• 환경보호 정책 확대</li> <li>• 교육 시스템 강화</li> <li>• 청소년 인권·교육 복지 강화</li> </ul>

## 2. 목표·전략 설정

### □ 목표·전략 설정

- 현황분석을 통한 현안이슈 도출과 STEEP 분석을 통한 글로벌 메가트렌드를 파악하고 기정계획을 평가하는 등의 실증분석을 실시
- 도민참여단의 참여와 주민의식조사, 전문가자문위원회를 통해 계획이슈, 미래 계획방향, 정책방향성 등을 도출하여 제3차 제주국제자유도시의 비전과 이에 근거한 목표와 전략 설정



## 제2장 비전, 목표 및 추진전략

### 1. 계획의 비전 체계

- 본 계획은 제주도민의 삶의 질, 아름다운 자연환경의 보존과 관리, 제주 특성에 부합하는 혁신적 경제가 조화를 이루는 지속가능한 국제자유도시 제주를 지향하며 「사람과 자연이 공존하는 스마트사회, 제주」를 비전으로 설정



- 본 계획은 「사람과 자연이 공존하는 스마트사회, 제주」를 구현하기 위해 사람, 환경, 경제, 국제교류 등 네 가지 영역에서 다음과 같은 목표와 이에 따른 8대 전략을 제안
- 사람** : 안전하고 매력적인 정주환경을 갖추고 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용 제주의 기반을 갖춰 도민의 삶의 질 제고를 지향
- 환경** : 제주다움의 원천인 깨끗하고 아름다운 제주의 자연환경과 경관을 지속적으로 유지·관리하며 천연자원의 보존과 활용성의 조화를 지향
- 경제** : 농·임·수·축산업의 혁신과 신산업 발굴, 지역과 기업 상생을 통한 좋은 일자리 창출, 스마트한 지능형 인프라 확충을 추구
- 국제교류** : 세계적으로 인정받는 자연환경에 대한 국제교류 강화, 세계적인 문화 교육 인프라 구축 및 프로그램 발굴 등을 통해 경쟁력 제고



## [사람과 자연이 공존하는 사회]

- 본 계획은 제주가 사람과 자연이 조화를 이루며 성장하고 고유한 제주 가치를 발전시켜 세계적인 청정도시로 진일보하는데 기여하고자 한다. 이는 청정과 공존의 가치로 요약될 수 있으며, 본 계획은 이를 미래 제주의 핵심적인 가치로 삼는다.
- 제주가 가지는 청정자연을 보존하고 제주의 생태적 가치를 유지한다. 제주의 수려한 생태적 자원과 자연경관은 제주의 정체성을 구성하는 본질이다. 개발의 대가로 생태환경이 훼손되고 오염되는 성장방식을 지양하고, 보존해야 하는 환경자산을 온전히 보존하면서 보전과 활용이 조화를 이루어 청정가치를 극대화하는 제주의 성장방식을 실천한다.
- 제주는 도민의 삶과 자연환경의 조화, 현세대와 미래세대의 조화 등 공존의 가치를 지향한다. 자연의 가치를 존중하면서 보전과 이용을 조화롭게 하여 제주의 잠재력을 키운다. 성장과 보존, 지역과 기업·주민, 제주 고유의 문화와 혁신이 조화를 이루며 경제·사회·환경적으로 지속가능한 사회를 구현하기 위한 정책들을 구현함으로써 지속가능한 번영 기반을 마련한다.

## [스마트 사회]

- 스마트 사회는 더 나은 제주, 더 나은 제주도민의 삶을 지향하며, 혁신기술을 활용하여 우리가 당면한 사회문제와 시대적 과제에 대응하며, 디지털 전환을 통해 우리의 삶과 정주여건을 풍요롭게 하며, 새로운 산업과 질 좋은 일자리 창출을 통해 경제적 성장을 구현한다.
- 스마트 사회는 도민이 합의한 사회적 가치를 구현하는 일련의 시스템이다. 모든 도의 계획과 정책들은 삶의 질, 안전, 포용, 청정과 공존, 혁신, 성장 등 도민이 합의하는 다양한 가치를 지향한다. 더 나아가 도와 도민들은 도의 경제적 번영, 사회적 복지, 환경적 지속가능성과 좋은 거버넌스 결과를 지속적으로 개선하기 위해 데이터를 기반으로 결정한다.
- 스마트 사회는 기술이 아닌 도민이 중심이 된다. 스마트 사회는 도민이 주도하며 사회적으로 바람직하고 환경적으로 유익한 행동들을 만들어내는 보상과 인센티브 제도를 포함한다.

## 2. 8대 추진전략

### 전략 1. 쾌적하고 건강한 생활공간 조성

부문	특별법 140조 항목
○ 도시관리 부문	11. 지역사회의 개발 및 생활환경 개선에 관한 사항
○ 재난·안전 부문	★ 18. 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항
○ 주거 부문	11. 지역사회의 개발 및 생활환경 개선에 관한 사항
○ 지역정보화 부문	16. 지역정보화의 기반구축과 진흥에 관한 사항

### 전략 2. 편리한 지능형 인프라 기반 확충

부문	특별법 140조 항목
○ 도로·교통·물류 인프라 부문	14. 도로·항만·정보통신 등 사회간접자본시설에 관한 사항
○ 상하수도 인프라 부문	14. 도로·항만·정보통신 등 사회간접자본시설에 관한 사항

### 전략 3. 세대와 계층, 성별을 아우르는 포용적 정책 강화

부문	특별법 140조 항목
○ 사회·복지 부문	5. 의료·보건 및 사회복지에 관한 사항
○ 인재양성·청년 부문	4. 교육의 진흥 및 인재육성에 관한 사항
○ 보건·의료 부문	5. 의료·보건 및 사회복지에 관한 사항
○ 여성·가족친화 부문	★ 18. 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

### 전략 4. 깨끗한 환경관리와 매력적인 경관 창출

부문	특별법 140조 항목
○ 자연환경 부문	10. 자연환경의 보전 및 오염방지에 관한 사항
○ 생활환경 부문	10. 자연환경의 보전 및 오염방지에 관한 사항 14. 도로·항만·정보통신 등 사회간접자본시설에 관한 사항
○ 경관 부문	★ 18. 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

## 전략 5. 제주 산업기반 확충

부문	특별법 140조 항목
○ 농·임업 부문	6. 농업·임업·축산업·수산업의 진흥에 관한 사항
○ 축산업 부문	6. 농업·임업·축산업·수산업의 진흥에 관한 사항
○ 해양수산 부문	9. 해양의 이용·개발 및 보전에 관한 사항
○ 관광산업 부문	3. 관광산업 육성 및 관광자원의 이용·개발 및 보전에 관한 사항
○ 체육·스포츠 부문	★ 18. 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항
○ 유통물류 부문	7. 첨단지식산업, 물류산업, 금융산업 등 지역산업의 진흥에 관한 사항

## 전략 6. 미래 산업혁신 역량 제고

부문	특별법 140조 항목
○ 수자원 부문	8. 토지·물과 그 밖의 천연자원의 이용·개발 및 보전에 관한 사항 15. 수자원·전력과 그 밖의 에너지 개발에 관한 사항
○ 에너지 부문	15. 수자원·전력과 그 밖의 에너지 개발에 관한 사항
○ 첨단산업(BT) 부문	7. 첨단지식산업, 물류산업, 금융산업 등 지역산업의 진흥에 관한 사항
○ 첨단산업(ICT) 부문	7. 첨단지식산업, 물류산업, 금융산업 등 지역산업의 진흥에 관한 사항

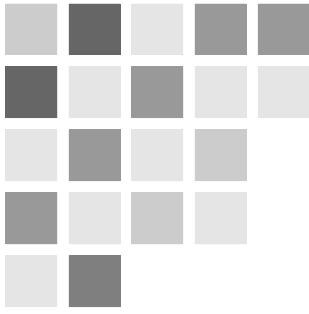
## 전략 7. 세계적 수준의 문화예술 자원 발굴·육성

부문	특별법 140조 항목
○ 향토문화예술 부문	12. 향토문화의 보존과 문화예술의 진흥에 관한 사항
○ 국제수준 문화예술 진흥 부문	12. 향토문화의 보존과 문화예술의 진흥에 관한 사항

## 전략 8. 국제교류 증진과 외국인 정주여건 개선

부문	특별법 140조 항목
○ 국제교류·협력 부문	2. 세계평화의 섬 지정 등 국제교류·협력의 증진에 관한 사항
○ 외국인 생활편의 부문	13. 외국인의 생활편의 증진에 관한 사항





## 제5편 전략별 추진계획

제1장 쾌적하고 건강한 생활공간 조성

제2장 편리한 지능형 인프라 기반 확충

제3장 세대와 계층, 성별을 아우르는 포용적 정책 강화

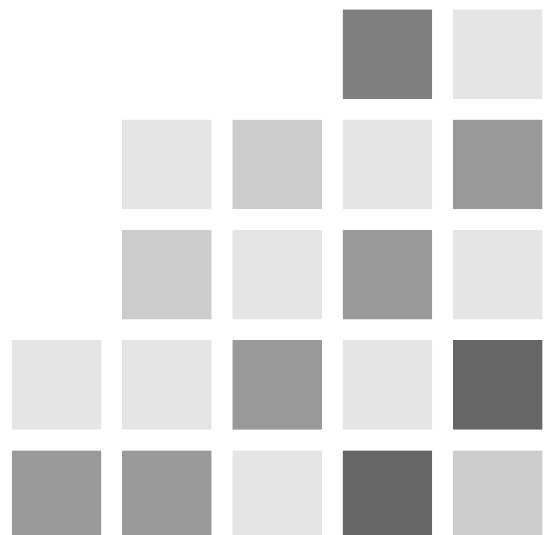
제4장 깨끗한 환경관리와 매력적인 경관창출

제5장 제주 산업기반 확충

제6장 미래 산업혁신 역량 제고

제7장 세계적 수준의 문화예술 자원 발굴·육성

제8장 국제교류 증진과 외국인 정주여건 개선





# 제1장 쾌적하고 건강한 생활공간 조성

## 제1절 도시관리

### 1. 계획과제

#### 1) 인구변화에 대응하는 유연한 도시관리 강화

##### □ 인구변화에 따른 도시문제의 합리적 관리

- 최대 인구 유입으로 인해 예상되는 실생활 도시문제(주택, 쓰레기, 교통, 상하수도 등)에 따른 도시관리방안 마련
- 시나리오 I(인구 94만) 인구를 기준하여 인프라시설 중 주택 공급방향 제시 필요
- 시나리오 II(피크인구 105만 이상)은 제주 인구가 급증함에 따라 인프라시설 중 환경인프라, 상하수도 등 확충방안 제시 필요
- 변동성이 높은 제주인구의 선제적인 예측을 위한 인구시뮬레이션 강화

##### □ 난개발 방지를 위한 충전식(infill)개발 및 비도시지역 관리 강화

- 도시지역에 집중개발을 유도하고 비도시지역은 난개발 방지 대책마련
- 유보용도인 자연녹지지역, 계획관리지역, 생산관리지역 설정으로 성장 관리

#### 2) 균형발전을 위한 제주형 성장관리계획 마련

##### □ 제주 4대 권역별 특화발전 추진

- 제주 4대 권역별 산업 및 인구 등 지역특성에 맞는 발전 전략을 수립하여 추진
- 제주시와 서귀포시 간 행정구역을 넘어선 산업, 관광, 교통, 환경 분야 등에 대한 도시계획 등 제주자치도의 통합조정 강화

#### □ 지역거점 육성을 통한 균형발전 및 자립적 성장역량 강화

- 제주의 지역거점은 산업역량, 고차서비스 등 산업, 서비스 인프라를 집약하여 자립적 성장역량을 강화하고, 고령화 등 인구감소 우려 지역은 집약적 관리를 강화하여 지역쇠퇴에 대비하는 등 지역특성에 부합하는 공간구조적 대응 강화
- 지역거점 간 연계를 통해 지역간 연계협력발전 기반 구축

#### □ 정주계층별 관리 강화

- 인구감소 등이 예상되는 농촌·산간지역의 경우, 지역특성에 맞는 서비스전달체계 구축
- 기초 생활서비스가 가능한 지역에는 정주환경개선을 기초서비스가 어려운 지역 한계마을은 유희지 관리강화 등 스마트한 공간관리 추진
- 농촌과 산간 등 저밀도 경제 지역은 여가·휴양 수요 증가에 대한 대응능력 강화

#### □ 균형발전을 위한 제주형 도시관리방안 마련

- 특별한 관리계획이 미비하여 용도지역상 허용된 개발행위를 적절히 제어하지 못해 발생한 난개발을 사전적으로 관리하기 위한 청정가치에 부합하는 제주형 도시관리 방안마련 필요
- 기존 시가지 구역에 도시성장구역 경계를 두어 시가지 확산을 방지하고 비시가지지역의 생산관리지역, 관리보전지역 등은 원칙적으로 보전하여 가용토지의 환경적·계획적 이용 유도

### 3) 도민 편의 및 복리 증진을 위한 생활SOC 사각지대 해소

#### □ 사각지대 해소를 통한 생활SOC 접근성 개선

- 도시지역 및 농촌지역의 특성을 반영한 생활SOC 공급방향 제시
- 고령인구에 대한 사회적 편견을 해소하기위해 무장애도시(barrier-free)환경 구축

#### □ 여성·아동친화적 도시공간 조성사업 확대 추진

- 도시인프라 시설을 통하여 여성의 요구를 파악, 여성·아동친화적 도시 공간조성
- 마을·동 단위 생활안전 여건 개선을 통한 여성·아동의 일상 안전망 강화



## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 도시관리 부문에서는 인구수, 도시재생 활성화지역, 생활서비스(어린이집, 생활체육시설, 도서관), 1인당 도시공원 조성 면적의 관리지표를 제시

<표5-1-1-1> 인구 및 균형발전, 생활SOC 관리지표

관리 지표			현재	목표(2031년)	비고
인구수	총인구		69만(2021년)	75만(2031년)	통계청 장래 인구추계 75만(2031년)
	유소년인구 (0~14세)		9.5만(2021년)	8.5만(2031년)	통계청 장래 인구추계 8.5만(2031년)
	생산연령인구 (15~64세)		47.7만(2021년)	49.4만(2031년)	통계청 장래 인구추계 49.4만(2031년)
	핵심생산연령 (25~49세)		24.4만(2021년)	23.4만(2031년)	통계청 장래 인구추계 23.4만(2031년)
	고령인구 (65세 이상)		10.6만(2021년)	17.6만	통계청 장래 인구추계 17.6만(2031년)
균형발전	도시재생 활성화지역 (기준부합비율)		23곳 53.5% (2019년)	20곳 46.5%	2,403곳 68.4%(전국)
생활SOC	생활서비스	전체 어린이집	355m 9등급(2019년)	250m (최소기준)	237m 7등급(전국평균)
		생활체육시설	1,892m 6등급(2019년)	750m (최소기준)	2,439m 7등급(전국평균)
		도서관	1,424m 5등급(2019년)	750m (최소기준)	2,767m 7등급(전국평균)
	1인당 도시공원 조성 면적		3.43㎡/인(2020년)	8.0㎡/인(2031년)	전국평균 10.1㎡ K-SDGs : 1인당 도시공원 면적

자료 : 국가통계포털 장래인구추계(2020~2040년), 국토교통부 도시쇠퇴현황자료(2020).

주 : 1인당 도시공원조성면적 = 총 공원조성면적(㎡) / 도시지역인구(명)

※ 참고자료 : 주요 관련계획 인구지표

구 분	수립년도	인구지표			
		2020년	2025년	2030년	2035년
광역하수도정비 기본계획(변경)	2018.6	73만	80만	82만	84만
수도정비기본계획	2018.2	69만	73만	76만	
도시기본계획	2017.4	68만	75만	-	-
제주 미래비전	2016.2	69만	73만	-	-

## 2) 주요 사업

### □ 총괄

- 도시관리 분야 주요 사업은 3개 사업 추진
- 총 사업비는 2,000억 원으로 추정

<표5-1-1-2> 도시관리 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 인구변화 시뮬레이션 사업	100	30	40	30	
② 생활SOC확충 및 복합화 사업	1,400	600	400	400	
③ 지방공기업 혁신 연수원 설립	500	200	300	-	
합 계	2,000	830	740	430	

### □ 사업계획

#### ① 인구변화 시뮬레이션 사업

##### ◦ 배경 및 목표

- 제주의 특성상 상주인구와 유동인구의 변동폭이 대·내외적 여건의 변화로 영향이 커서 향후 인구추계 및 이를 바탕으로 한 정책방향 제시가 중요함
- 저출산, 고령화 등 사회변화에 선제적으로 대응하는 정책적 대안을 실험할 수 있는 인구동태 마이크로 시뮬레이션을 통해 도시전반의 계획 방안을 모색

##### ◦ 주요내용

- 상주인구 및 유동인구 추계를 통하여 인구 시뮬레이션 검토
- 인구 모델 시나리오에 따른 도시인프라 조성방안 先 제시
- 유동적인 제주 인구를 예측하여 선제적으로 필요 도시인프라 시설 용량 제시

##### ◦ 소요예산 : 100억 원

## ② 생활SOC확충 및 복합화 사업

### ◦ 배경 및 목표

- 삶의 품격 향상 생활 SOC 복합화 사업 추진, 생활 SOC 확충을 통하여 도민 누구나 행복한 정주여건 개선, 쾌적한 삶의 질 향상을 위한 도시기반시설 정비 및 확충

### ◦ 주요내용

- 저출산, 고령화 등 사회변화에 선제적으로 대응하는 정책적 대안을 실험할 수 있는 인구동태 마이크로 시뮬레이션을 통해 도시전반의 계획 방안을 모색
- 생활인프라 부족 등 취약한 마을을 대상으로 생활안전 및 생활 인프라 개선 등을 통하여 도민 삶의 질 개선을 추구
- ‘대규모 기간사업’ 중심에서 ‘사람·지역’ 중심으로 SOC 투자 패러다임 전환을 통해 문화·체육·복지 등 일상생활에 필요한 필수 인프라 확충
- 공공도서관, 작은도서관, 국민체육센터, 국공립어린이집, 공립노인요양시설 등 13종 사회기반시설

### ◦ 소요예산 : 1,400억 원

## ③ 지방공기업 혁신 연수원 설립

### ◦ 배경 및 목표

- 서귀포 혁신도시 조성 및 공공기관 이전이 완료(‘17.12) 되었으나, 타 시·도대비 산업기반이 약하고 지리적 한계로 인하여 서귀포시 혁신도시의 지역 경제 거점 역할 저조
- 이에, 서귀포 혁신도시의 기능(연수교육 기능) 강화 및 활성화를 위해 기존 국가 교육연수기능과 연계한 409개 지방공기업 최초 공동연수기능 도입을 통해 제주 지역발전에 기여

### ◦ 주요내용

- 위치 : 서귀포 혁신도시 내 유희지
- 개발규모 : 지방공기업 혁신 연수원 건립(약 10천㎡)

### ◦ 소요예산 : 500억 원

## 제2절 재난·안전

### 1. 계획과제

#### □ 제주 고유의 재난안전 예측 및 대응 시스템 구축

- 제주지역 재난안전 수준에 대한 연차별 관리지표를 설정하여 안전정책을 가이드함으로써 총괄 기능을 강화하고, 지역사회 안전역량을 제고하기 위한 종합시스템 구축
- 제주지역이 섬지역이란 지정학적 한계로 인해 비상상황 시 인근 지역으로부터 지원·협조가 제한적임으로 독립적 방재태세 구축
- 재해 대응을 위한 지역사회의 제한적 인력·인프라 등을 보완하기 위해 지역 공동체(유관기관, 민간 등) 기반의 대응 시스템 구축
- 빅데이터·AI기반의 지능형 기술을 활용하여 생활 밀착형 재해 관리체계 구축
- 재해취약지역에 대한 규제 및 관리 강화(다양한 행정 데이터 활용)

#### □ 첨단기술 활용한 지능형 재난안전 사고 대응 역량 강화

- 지능형 기술을 활용한 재난안전정보 정확도 개선 및 신속한 초동대응 유도
- 도민은 물론 제주 관광객 대상의 위치기반 재난안전 알림 시스템 강화
- 소방·경찰·응급병원시설의 빠른 연계 및 소통을 위한 통신 및 응급의료 시스템 확대 구축

#### □ 지역사회 안전 거버넌스 구축 및 활성화

- 도민 스스로 관리하는 마을 안전점검(위해요인 신고 등) 체계 구축
- 주민 참여형 음주문화 개선 프로그램 운영 및 활성화
- 주민 치안대 확대 시행(농어촌지역 등)
- 안전 취약계층(노인, 어린이 등)에 대한 안전교육 확대

#### □ 범죄예방형설계(CPTED) 가이드라인과 로드맵 수립

- 제주지역 특성 맞춤형 범죄예방설계(CPTED) 가이드라인 세분화 및 고도화
- 제주지역의 인문·사회적, 공간적 특성을 고려한 셉티드 로드맵 수립

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 재난·안전부문에서는 지역안전지수 개선(교통사고, 화재, 자살, 감염병, 생활안전, 범죄), 재해예방사업 추진을 관리지표로 제시

<표5-1-2-1> 재난·안전 부문 관리지표

관리 지표		현재	목표(2031년)	비고
지역안전지수	교통사고	2	1	행정안전부 지역안전지수 K-SDGs : 교통사고 사망자수, 범죄율, 사고사망인률, 전체재해율 등
	화재	2	1	
	자살	3	1	
	감염병	2	1	
	생활안전	5	3	
	범죄	5	3	
재해예방사업 추진		-	3,808억 원	K-SDGs : 방재시설 집행비율

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 재난·안전 분야는 3개의 주요 사업 추진
- 총 사업비는 4,658억 원으로 추정

<표5-1-2-2> 재난·안전 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 지역안전지수 개선사업	400	80	120	200	
② 기후변화에 대비한 재해예방사업	3,808	2,490	1,318	0	5개년중기계획 (‘21년 597억 원 포함)
③ 소방서비스 고도화사업	450	100	150	200	
합 계	4,658	2,670	1,588	400	

## □ 사업계획

### ① 지역안전지수 개선사업

#### ◦ 배경 및 목표

- 지역안전지수 제도는 분야별로 지역사회 안전수준을 측정하여 매년 공표하는 것임.  
제주도는 생활안전과 범죄 분야에서 줄곧 최하위를 나타내고 있음
- 제주도는 도민 불안감 해소 및 대내외 안전이미지 개선을 위해 지역안전지수 중장기 종합 추진계획을 마련하였고, 이를 근거로 사업비 추정

#### ◦ 주요내용

- 지역 내 안전 위해요인 예방 및 저감을 위해 분야별 안전개선사업 추진
  - \* (교통사고) 보행환경 개선사업, 구간단속장비 설치사업 등
  - \* (화재) 소방차 진입불가 지역 관리 강화, 제주소방 맞춤형 교육시스템 구축사업 등
  - \* (범죄) 밝은제주 만들기 사업, 주취사고 예방 교육홍보 사업 등
  - \* (생활안전) 안전문화 활성화 사업, 응급처치 교육사업 등
  - \* (자살) 자살예방 케이트키퍼 양성사업, 무인정신건강검진 사업 등
  - \* (감염병) 감염병 감시체계 운영, 인플루엔자 예방접종 지원사업 등

#### ◦ 소요예산: 400억 원

### ② 기후변화에 대비한 재해예방사업

#### ◦ 배경 및 목표

- 재해위험지역에 대한 체계적인 정비로 자연재해 피해 예방
- 자연재난 사전대비 및 재산·인명피해 최소화

#### ◦ 주요내용

- 자연재해위험 개선지구, 급경사지 붕괴위험지역, 풍수해 생활권, 저류지 등 정비사업 추진(5개년('21~'25) 중기계획)

#### ◦ 소요예산 : 3,808억 원

### ③ 소방서비스 고도화사업

#### ◦ 배경 및 목표

- 최근 인구 집중화, 건물 고층화 등에 의해 안전사고는 더욱 복잡·다양화되고 있음.  
이에 첨단기술을 적극 활용하여 현장대응 역량을 강화함으로써 도민과 관광객 생명·재산권 보호 필요
- 현장대응 역량 강화

#### ◦ 주요내용

- 첨단기술(드론, IoT 등)을 활용한 소방서비스 고도화
  - \* 드론을 활용한 장비수송 및 인명구조 등
  - \* ICT기술을 활용한 교통신호 자동제어시스템 구축
  - \* IoT를 활용하여 다수사상자 분류 및 이송체계 구축
  - \* 5G통신망을 활용한 스마트 응급의료시스템 구축
  - \* 첨단기술 도민 소방시설 점검 VR체험시설
  - \* 첨단기술 주택 화재예방 도민 체험차량 도입
- 안전 사각지대에 대한 소방서비스 기능 강화
  - \* 동홍동 119센터 신설 등
  - \* 평화로·번영로 119지역센터 신설 등
  - \* 특수구조단 신설

#### ◦ 소요예산 : 450억 원

## 제3절 주거

### 1. 계획과제

#### □ 주택시장 안정 및 도내 자금 선순환구조 마련

- 주택시장 안정 방안 마련
- 공공임대주택 지속 공급 및 다양한 형태의 맞춤형 임대주택 공급

#### □ 건강하고 편리한 주택 공급 및 주거환경 조성

- 건강하고 안전하게 생활할 수 있는 주거공간 모델 마련 및 보급, 주거환경 조성
- 노인·장애인가구를 위한 서비스가 결합된 지원주택 공급 및 커뮤니티 케어 활성화
- 예방적 주거복지로 주택개조 확대 및 무장애 설계 지원
- 빈집 조사를 통합 DB 구축 및 빈집 활용방안 마련

#### □ 공공임대주택 지속 공급 및 확대

- 제주지역 공공임대주택 재고는 2019년 기준 18,098호로, 가구 수 대비 7%의 공공임대주택 재고, 주택재고 중 6.5% 수준
- 공공임대주택 소요가구는 2018~2027년까지 총 7.4~10.6천호로 추정
- 무주택임차가구 중 가구소득이 4분위 이하이면서 현재 공공임대주택에 거주하고 있지 않은 가구 중 주거지원 정책 필요가구로 추정(2018 제주도 주거종합계획), 시장상황에 따라 탄력적으로 조정

#### □ “생애주기별 맞춤형” 주거지원 사업 지속 추진 및 확대

- 원스톱 주거복지 전달체계를 위한 주거복지센터 지속 운영 및 확대
- 1인 가구 증가 및 저소득층 수요를 반영한 주거비 지원 사업 확대
- 수요자 맞춤형 지원사업으로 저출산 고령화에 따른 무주택 가구 주거비 정책 확대 시행



## □ 청정, 제주형 주거단지 조성 및 관리 강화

- 스마트도시 친환경 주택 단지, 제로에너지 주택 등 미래의 가치를 담은 주거단지 조성
- 제주도 주거문화를 반영하는 친 제주 주거단지 조성, 지역내 커뮤니티와 돌봄이 함께 하는 주거환경, 육지로부터의 이주자들도 함께 할 수 있는 주거가치 창출
- 주거비부담 완화를 위해 주거급여 대상자 확대 및 주거비 지원금액 현실화, 저렴주택 공급(기숙사, 셰어하우스 등 포함) 확대, 주거비 관련 저리이자 대출 확대

## □ 향후 도시·주거환경정비계획 수립 방향 개선

- 향후 정비예정구역지정 방식의 도시·주거환경정비기본계획의 문제점을 개선하기 위해 생활권계획 방식으로 전환 검토
- 향후 생활권계획 방식 전환 검토를 통해 주거지 전체에 대한 관리방안을 수립하고, 주민갈등 최소화 및 기반시설 설치계획 수립을 통해 양호한 주거환경 조성 방안 검토

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 주거부문에서는 공공임대주택, 新주택보급률, 최저 주거 기준 미달가구 수 비율, 주거환경개선사업을 관리지표로 제시함

<표5-1-3-1> 주거 부문 관리지표

관리지표		현재	목표(2031년)	비고
공공임대주택	비율	6.5%(2019년)	8.5%	전국 평균 11.7%(2019년)
	호수	-	10,000호	매년 1,000호 K-SDGs : 공공임대주택 공급호수
新주택보급률		109.2%(2019년)	110.2%	전국 평균 104.8%(2019년)
최저 주거 기준 미달 가구수 비율		5.2%(2019년)	3%	전국 평균 5.3%(2019년) K-SDGs : 최저주거기준미달 가구 비율
주거환경개선사업		47개 구역(2019년)	50개 구역	전국 1,047개 구역

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 주거 분야 주요 사업은 5개 사업 추진
- 총 사업비는 6,700억 원으로 추정

<표5-1-3-2> 주거 부문 주요 사업

(단위:억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 제주형 주거 행복공간 조성	5,000		2,000	3,000	
② 도시재생사업과 연계한 쉐어하우스 공급	900	300	300	300	
③ 공공과 민간의 협업을 통한 청년창업하우스 공급	500	150	200	150	
④ 도심형 코하우징(Co-housing)조성	200	80	80	40	
⑤ 주택개보수 학교 운영 및 동네목수 운영	100	20	50	30	
합 계	6,700	550	2,630	3,520	

## □ 사업계획

### ① 제주형 주거 행복공간 조성

#### ◦ 배경 및 목표

- 도내 주택가격 상승으로, 청년·신혼부부의 주거자립 지연 및 주거불안 심화  
\* (추진상황) 제주도 주거종합계획(2018~2027, 제주특별자치도) 수립에 따라 공공주택공급 추진 중
- 무주택 실수요자가 부담 가능한 공공(저렴)주택 공급

#### ◦ 주요내용

- (공급규모) : 전체 세대수 약 10.0천호
- (사업지역) : 제주시, 서귀포시 행정시 도심지 인근
- (사업기간) : (목표년도) 2031년(부동산시장 여건에 따라 시기 조정)

#### ◦ 소요예산 : 5,000억 원

### ② 도시재생사업과 연계한 셰어하우스 공급

#### ◦ 배경 및 목표

- 청년의 높은 주거비 부담을 낮추고 동시에 도심내 빈집 등 유휴공간을 활용하여 구도심 활성화를 도모
- 청년의 주거부담 완화와 구도심 활성화를 위한 상생 주거조성

#### ◦ 주요내용

- 도시재생활성화지역을 포함한 구도심지역 내 쇠퇴한 주택이나 빈집 등 유휴공간을 청년과 학생들을 위한 셰어하우스로 개조
- 리모델링해서 청년 셰어하우스로 활용(도시재생 빈집활용 프로젝트)
- 빈집 소유주의 신청을 받아서 빈집을 확보하고, 주택도시기금과 새뜰사업 등의 공모사업과 도비를 활용하여 리모델링 및 재생사업 수행

#### ◦ 소요예산 : 900억 원

### ③ 공공과 민간의 협업을 통한 청년창업하우스 공급

#### ◦ 배경 및 목표

- 청년들은 취업 및 창업의 어려움, 비싼 임대료 문제 등에 직면해 있으며 지역경제 활성화를 위한 동인이 필요한 시점
- 청년의 취업 및 창업을 위한 거점 조성으로 지역경제 활성화

#### ◦ 주요내용

- 공공과 민간이 협업으로 청년 창업하우스를 조성하여 저렴한 비용으로 활용할 수 있는 거점을 조성하고 동시에 주거문제도 해결할 수 있도록 함
- 해외 핵심 기술 전수 및 숙련의 기회를 제공할 수 있는 랩을 영입 및 운영, 공동 공방, 공동 연구 및 창업공간을 제공하고 지역경제 활성화 및 기회제공의 거점으로 조성
- 빈집·빈점포·빈공간을 청년 창업공간이나 공동학습 및 인큐베이팅 공간으로 활용
- 택지는 빈집·빈점포·빈공간 등을 활용하여 공공에서 마련하고 리모델링 및 운영을 민간에서 담당

#### ◦ 소요예산 : 500억 원

### ④ 도심형 코하우징(Co-housing) 조성

#### ◦ 배경 및 목표

- 1인 가구 및 노인 1인 가구가 증가함에 따라 주거 양식에 대한 변화가 요구됨
- 1인 가구 증가와 생활양식 변화에 부응하는 다양한 주거형태 공급

#### ◦ 주요내용

- 청년, 비혼자, 노인단독가구 등 1인가구가 증가하면서 주택단지에도 일정공간이나 시스템을 공유하며 생활하는 단지형태의 코하우징 공급
  - \* 성미산마을 : 서울마포 성산동, 공동육아를 목적으로 시작
  - \* 백화마을 : 충북 영동군, 40세대 100여명의 귀촌인 입주, 농림축산부의 지원
  - \* 올챙이마을 : 아산시, 대지 22,298㎡, '사교육이 필요없는 마을' 지향
  - \* 컬럼비아 에코빌리지 : 대지 15,095㎡, 76명의 주민 입주(2009년), 개인주택과 공동식당·어린이 놀이방·명상실·부엌·세탁실·공예실 등의 커먼하우스로 구성
  - \* 스웨덴 둔데르바켄 시니어코하우징 : 평균연령이 70세인 60가구. 욕실·부엌·침실등의 개인주택에 거주하고 식당·도서실·주방·운동실 등을 공유
- 공공임대주택의 일부 형태, 민간임대의 일부형태로 다양한 유형의 주거가 가능하도록 공급

#### ◦ 소요예산 : 200억 원

## ⑤ 주택개보수 학교 운영 및 동네목수 운영

### ◦ 배경 및 목표

- 제주도 노후주택(2019년 20년 이상된 주택이 10만호, 주택중 37%)의 비중이 높지만 노인가구들이 집수리와 관련하여 업무를 못내고 있는 상황으로 주택내 안전사고의 위험에 노출
- 노후된 주택의 개보수를 원활히 할수 있는 시스템을 마련하여 노인가구의 주택내 안전사고를 방지하고 마을일자리 창출을 통한 지역 활력 증진

### ◦ 주요내용

- 단독, 연립, 다세대주택 밀집지역에 간단한 집수리를 담당하는 동네목수제도 운영
- 읍단위로 한곳씩 단독, 연립, 다세대주택 밀집지역에 동네목수 운영
- 주택개보수 학교는 시차원에서 운영, 서울시 사례를 참조하여 개보수 학교 운영주체를 위탁

### ◦ 소요예산 : 100억 원

## 제4절 지역정보화

### 1. 계획과제

#### □ 사회문제 해결을 위한 도민 중심의 스마트 제주로 탈바꿈

- 주요 도시문제 해결을 위한 통합 정보 수집·관리체계 구축을 바탕으로 인공지능 디지털트윈 등과 연계한 활용 생태계 조성
- 정보화 마을을 스마트빌리지로 고도화하여 농촌 거주 도민 삶의 질 개선
- 도민참여형 정보화 사회 구현을 위한 리빙랩 포털 구축 등 제도적 기반 마련

#### □ 규제특례와 함께 글로벌 산업 전반의 디지털 역량 강화

- 가상서버를 이용하여 데이터 분석 결과만 반출하는 데이터 안심구역을 마련하여 개인정보보호 등 규제 특례를 적용하는 혁신 공간 조성
- SW융합 R&D 생태계 활성화, 벤처창업 및 기업성장 생태계 조성, 지식혁신 네트워크 생태계 구축, 데이터 바우처, 벤처캐피탈·엑셀러레이터 유치 등 패키지 프로그램 마련
- 판교밸리 사례를 참고하여 스타트업 집적을 유도
- 청정 헬스푸드, 지능형 관광, 스마트 그리드 등 중점 산업의 정보화 지원과 인력 교육 강화
- 고성장기업 집중 지원체계를 구축하여 예비 고성장기업 초기 R&D, 고성장기업 성장(Scale-up) R&D 등 단계별로 혁신적 기술·비즈니스 모델 개발 지원

#### □ 지능화 핵심인재 양성을 위한 교육 확대

- 민간기업과 함께 4차 산업혁명 최고급 인재를 양성하는 전문 교육기관 설립 검토
- 온라인 교육 등 교육 방식을 다양화하고, 평생교육 분야의 정보화 전문 인력 양성을 위한 단계적 교육 커리큘럼을 마련하여 교육 수준 제고
- 특성화고나 제주형 자율학교 등 제도적 특례를 활용하여 산업 수요 맞춤형 실무인력 양성

## □ 취약계층 정보접근성 강화

- 디지털 취약계층 정보화 활용 교육과 체험 프로그램 확대
- 고령자의 디지털 소외 현상 예방을 위해 고령자 정보 생활 지도사 등 고령자 전용 프로그램 개발

## □ 정보보안 강화와 디지털 기반 지능 행정 구현

- 해킹 등 외부 위협에 대응하여 지능형 보안 관제를 구축
- 민간의 정보보안 역량 강화 지원
- 행정업무 자동화 및 원격근무 환경 구축으로 행정의 지능화를 통한 효율성 제고

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 지역정보화 부문은 누적데이터개방·제공 건수 지표를 제시

<표5-1-4-1> 지역정보화 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
데이터 개방·제공건수(누적, 공공민간 종합)	599건(2020년)	1,700건	'제3차 공공데이터 제공 및 이용 활성화 계획(2020)'상 공공데이터 개방 연평균 증가율 11% (2016~2019년)

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 지역정보화 분야는 4개의 주요 사업 추진
- 총 사업비는 539억 원으로 추정

<표5-1-4-2> 지역정보화 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 제주 빅데이터 플랫폼 고도화 기반 인공지능·디지털트윈 생태계 구축	125	60	55	10	
② 디지털 사회혁신 리빙랩 운영 인프라 구축 및 사업화 지원	274	222	31	21	
③ 통합 보안 관리 시스템 구축	70	20	35	15	
④ 디지털 취약계층 지원강화	70	22	22	26	
합 계	539	324	143	72	



## □ 사업계획

### ① 제주 빅데이터 플랫폼 고도화 기반 인공지능·디지털트윈 생태계 구축

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주 빅데이터 플랫폼을 기반으로 도농에서 취득 가능한 정형·비정형 정보를 다양한 수단으로 통합 수집·관리하고 이를 자유롭게 분석·활용할 수 있는 체계 고도화가 요구되며, 이를 바탕으로 궁극적으로는 인공지능 및 디지털트윈 기반 서비스 형태로까지 적용 가능한 디지털 대전환 생태계 구축을 목표로 함
- 정형데이터, IoT 데이터, CCTV 기반 영상정보 등 다양한 사공간 영역에서의 도농 데이터를 수집·연계하고, 데이터 매칭 기준 정립 등 데이터 활용 시너지 극대화를 위한 기반 마련

#### ◦ 주요내용

- 정형데이터, IoT 데이터, CCTV 기반 영상정보 등 다양한 수단으로 취득된 도농 데이터의 지속 수집 및 자유로운 연계가 모두 가능한 체계 구축
- 관광·농업·환경·모빌리티 등 중점 분야 인공지능·디지털트윈 서비스(공공 및 민관 협업)를 설계하여 디지털 대전환 및 데이터 선순환 생태계 구축
- (지속 데이터 수집→실시간 도농데이터 분석시각화 서비스→데이터 재생산→서비스 적용)

#### ◦ 소요예산 : 125억 원

### ② 디지털 사회혁신 리빙랩 운영 인프라 구축 및 사업화 지원

#### ◦ 배경 및 목표

- 도민 스스로 지역문제를 찾아내고 디지털 기술을 통해 해결방안을 제시하며 함께 풀어 나가는 리빙랩의 운영을 활성화하고, 지역 기반의 과제 발굴 및 사업화를 지원해 나감
- 디지털 기반 주민참여 온라인 플랫폼에서 문제제안 및 문제정의 → 주민공감을 통해 구체화된 해결방안을 바탕으로 제주도가 지원하는 상호작용을 수행

#### ◦ 주요내용

- 디지털 참여 플랫폼을 통한 리빙랩 운영 인프라 구축 및 활성화
- 지역 기반의 과제 발굴 및 사업화 지원

#### ◦ 소요예산 : 274억 원

### ③ 통합 보안 관리 시스템 구축

#### ◦ 배경 및 목표

- 코로나19 이후 비대면 서비스에 대한 이용이 증가하고 있어 보안에 대한 위협은 지속적으로 증가할 것으로 예상

\* (참고) 대구광역시 '지능형 보안관제 체계 구축 프로젝트'를 통해 세계 최고 수준의 인공지능 기반 지능형 보안관제체계 구축 추진

- 보안 위협에 효과적·선제적으로 대응하기 위해 지능형 보안 관리 시스템 구축

#### ◦ 주요내용

- 실시간 위협식별이 가능한 지능형 보안 인프라 구축
- AI 기반 보안관제체계 구축: 인공지능 기반 점검 및 진단 자동화, 이상행위 인공지능 기반 탐지, 사이버침해 차단/회피 자동 대응
- AI 기반 구축 모델을 활용하여 민간 보안 체계 강화 지원

#### ◦ 소요예산 : 70억 원

### ④ 디지털 취약계층 지원 강화

#### ◦ 배경 및 목표

- 향후 지역 정보화 진행에 따라 디지털 정보 격차가 심화될 것으로 예상되어 선제적 대응 필요

\* 50대 이상 연령층의 60.3%는 필요한 모바일 앱 설치·이용을 할 수 없으며, 49.0%는 무선 네트워크 설정을 할 수 없는 등 디지털 기기의 활용 능력이 낮은 수준<sup>1)</sup>

- 디지털 취약계층을 대상으로 디지털 기기 활용 등 기초 교육을 실시하고 체험 기회를 제공하며 고령자 대상 전담 지원 인력 마련

#### ◦ 주요내용

- 정보화 기초교육 실시
- 저소득층 대상 전문 교육 프로그램 운영
- 자원봉사 인력 확보 및 전담 지원 인력 확충

#### ◦ 소요예산 : 70억 원

1) 제주특별자치도(2021) 제주특별자치도 지역정보화 기본계획(2021~2025)

## 제2장 편리한 지능형 인프라 기반 확충

### 제1절 도로·교통·물류 인프라

#### 1. 계획과제

##### 1) 도로체계 강화 및 신교통수단 도입

###### □ 권역 간 연계강화를 위한 외곽 순환도로 구축

- 제주지역의 광역접근성 향상과 대중교통 이용률 향상을 위하여 광역도로망체계를 외곽순환도로 체계로 개편
- 제주지역 4대권역의 거점간 연결체계 구축

###### □ 교통약자의 이동권 확대와 도심주차난 해소

- 제주도내 도로교통체계를 확충하고 어린이, 노인, 장애인 등의 다양한 교통수요에 대응하는 시설투자를 통하여 교통약자의 이동권 확대
- 버스, 신교통 등 대중교통체계의 효율성, 안전성, 항시성 확보
- 주차유형별 주차수요를 파악하여 공유주차시스템 도입

###### □ 신교통수단 및 지능형 교통체계 구축

- 교통류 개선과 사고 예방을 위하여 MaaS, 자율주행차, 드론택시, MOD 등 차세대 지능형 교통체계(C-ITS) 구축 및 고도화
- 도시교통 문제를 저감하고 탄소중립, 도시재생, 관광도시 매력도 증진 등을 고려하여 시가지 내 트램 등 신교통수단 도입 검토

###### □ 보행친화적 교통 인프라 확충

- 자동차 없는 거리 확충
- 자전거 전용도로 구간 확장
- 도내 어린이보호구역 신호기, 무인단속기 설치로 어린이보호 강화

## 2) 물류 및 여객기능 고도화를 위한 항공·항만 인프라 확충

### □ 제2공항 및 배후부지 연계 개발

- 제주국제자유도시 조성권과 연계하여 제주 제2공항 주변지역 발전 방안 수립
- 제주공항·제2공항과 도심간 연계교통서비스 확충

\* 단, 제2공항 관련 계획과제는 제2공항 건설 여부가 확정된 후 진행

### □ 항만의 물류 및 여객기능의 고도화

- 제주신항, 외항시설의 확충에 대응하여 항만의 효율적 운영·관리를 통한 경쟁력 강화
- 제주신항 등에 크루즈선박의 체류시간을 늘리고 관광객을 수용할 수 있는 쇼핑, 먹거리, 자연치유관광 등 기항지 프로그램을 개발

## 3) 물류서비스의 공적기능 강화 및 스마트 물류체계 구축

### □ 국가물류 5대 권역에 제주권역 추가 신설 및 해상물류시스템 강화

- 제주 반출·입 화물이 국가물류 기간망과 연계수송이 가능하도록 제도화하여 효율적인 물류시스템 구축
- 공동 집적·수송을 통해 물류비 원가를 절감할 수 있는 국가 물류 기간망과 연계한 물류단지 조성

### □ 광역 물류 서비스 개선 및 스마트 물류체계 구축

- 물동량 비대칭과 과도한 물류비 개선을 위한 중·소규모 물류단지 확보
- 신속하고 안전한 배송 등 소비자 편익제고 및 물류경쟁력 강화를 위하여 디지털기술과 저탄소 친환경기술을 활용한 스마트 물류체계 구축

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 도로·교통·물류 인프라 부문은 대중교통활성화(대중교통 수단분담률, 자전거 수단 분담률, 저상버스 보급대수), 대형화물차의 친환경연료 전환율을 관리지표로 제시

<표5-2-1-1> 도로·교통·물류 인프라 부문 관리지표

관리지표		현재	목표(2031년)	비고
대중 교통 활성화	대중교통 수단분담률	14.7%(2019년)	23.0%	K-SDGs : 대중교통 수단 분담률
	자전거 수단분담률	0.41%(2019년)	2.0%	K-SDGs : 자전거 수단 분담률
	저상버스 보급대수	63대(2019년)	+80대	K-SDGs : 저상버스 보급률
대형화물차의 친환경연료 전환율		-	60%	K-SDGs : 운송부문 에너지 총소비량

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 도로·교통·물류 인프라 분야 주요 사업은 1개 사업 추진
- 총 사업비는 610억 원으로 추정

<표5-2-1-2> 도로·교통·물류 인프라 부문 주요 사업

(단위 : 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 친수형 제주항-원도심 활성화	610	5	165	440	
합 계	610	5	165	440	

## □ 사업계획

### ① 친수형 제주항-원도심 활성화

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주시 원도심 인근 해안지역에 각각의 사업주체별로 제주신항, 제주항재개발, 원도심 도시재생, 청정 트램 등의 개발사업을 추진하고 있어, 이를 통합적으로 연계하여 최대의 시너지효과를 발휘할 수 있는 방안 필요
- 국제적 수준의 문화·예술·관광기능이 융합된 친수형 원도심 활성화 사업

#### ◦ 주요내용

- “친수형 제주항-원도심 활성화사업”은 인근의 관련사업을 연계할 수 있는 사업 시행
  - \* 가로정비사업(약 4.3km), 간판정비사업(약 1.8km), 탑동광장 지하주차장(연면적 2만㎡, 주차 570대)

#### ◦ 소요예산 : 610억 원

## 제2절 상·하수도 인프라

### 1. 계획과제

#### 1) 건강한 수돗물의 안정적 공급을 통한 도민의 물복지 향상

##### □ 제주 맞춤형 수돗물 공급체계 구축

- 수자원의 안정성 확보를 위해 기존 정수장의 시설용량을 확대하고 소규모 지하수를 정수장에 연계하여 시설용량 확충
- 안정적인 용수공급을 위해 인구증가를 고려한 정수장 신설 검토

##### □ 먹는물 안전 보장 및 노후시설 현대화를 통한 유수율 제고

- 취수원 주변 환경 변화로 원수의 수질악화 등 안전한 물 생산을 위한 광역정수장 및 지방정수장 고도정수처리 도입
- 정수처리기능 개선과 유지관리 효율 향상을 위해 노후정수장 현대화사업을 추진하고 인구 밀집지역 유수율 향상을 위해 지방상수도 현대화 사업 추진

#### 2) 안정적 하수처리능력 확보 및 운영 효율화

##### □ 단계별 하수처리시설 증설사업 적기 준공

- 2025년까지 공공하수처리시설 하수처리용량 증설을 통한 안정적 하수처리시설 구축 운영

##### □ 노후된 하수관로 정비를 통한 안정적 하수이송 시스템 구축

- 부식 등으로 인해 노후된 하수관로의 기능 정상화를 위해 하수관로 정밀조사를 통한 하수관로 정비 및 차집관로 개량사업 추진

##### □ 월류수 처리시설 설치 등 강우시 하수처리 시스템 구축

- 월류수 처리시설 설치 등 시설확충을 통해 강우시에도 하수처리 안정화 및 해양오염 방지

##### □ 시설 및 관로 등 시설설치 지연 방지대책 마련

- 공공하수처리시설 증설 지연을 방지하기 위해 주요 원인인 민원관리대책을 사업시행전에 별도로 수립하여 향후 시설증설 지연을 최소화하고 국비지원 등 투자계획 수립

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 상·하수도 인프라 부문에서는 노후정수장 현대화율, 상수도 유수율, 하수처리장 증설 및 현대화사업 추진율을 관리지표로 제시

#### □ 상수도 유수율

- 2019년 기준 상수도 유수율 47.1%를 2031년까지 85%로 상향

#### □ 노후정수장 현대화율

- 2031년까지 노후정수장 현대화율을 100%로 설정

#### □ 하수처리장 증설 및 현대화사업 추진율

- 2025년까지 추진중인 증설 및 현대화사업 추진율 100% 달성

<표5-2-3-1> 상수도·노후정수장·하수처리장 증설 및 현대화사업 추진율 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
상수도 유수율(%)	47.1%(2019년)	85%	
노후정수장 현대화율(%)	0%(2021년)	100%	
하수처리장 증설 및 현대화사업 추진율	-	100%	2025년에 100% 달성

※참고자료 (하수처리장 시설용량 및 증설용량)

(단위 : 천톤/일)

구분	계	제주	서부	동부	보목	색달	대정	남원	성산
시설용량	258	130	24	12	30	23	21	8	10
증설용량	130	90	20	12	-	(6.5)	-	8	-
추진율(%)	-	행정절차	일시정지	일시정지		65%		15%	

자료 : 색달처리시설 (6.5)는 개량중인 용량임



## 2) 주요 사업

### □ 총괄

- 상·하수도 인프라 분야 주요사업은 7개 사업 추진
- 총 사업비는 3조 5,067억 원으로 추정

<표5-2-3-2> 상·하수도 인프라 분야 주요사업

(단위 : 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 제주 맞춤형 공급체계 구축	2,362	698	806	858	
② 먹는물 안전보장	3,965	1,586	976	1,403	
③ 수도사업 효율성 증대	10,465	3,446	3,783	3,236	
④ 하수처리장 증설	4,817	2,000	2,817	-	
⑤ 노후 하수관로 정비	12,882	2,504	5,000	5,378	
⑥ 월류수 처리시설	122	40	82	-	
⑦ 소규모 하수처리장 정상화	454	120	282	52	
합 계	35,067	10,394	13,746	10,927	

### □ 사업계획

#### ① 제주 맞춤형 공급체계 구축

- 배경 및 목표
  - 상수도 공급을 위한 시설확충을 통해 상시 안정적으로 용수를 공급할 수 있는 대응체계 구축
  - 제주도의 각종 개발로 인한 인구증가와 강정정수장 유출 사태 등 상수도 공급체계 불안정 요인 다수 발생
- 주요내용
  - 수자원 보호를 위한 취수원의 효율적 활용
  - 안정적인 용수공급을 위한 시설 확충
  - 정수장 가동중단 등을 고려한 비상대응체계 구축
- 소요예산 : 2,362억 원

## ② 먹는물 안전보장

### ◦ 배경 및 목표

- 도민에게 건강한 수돗물을 안정적으로 공급하기 위한 먹는물 안전 확보
- 원수의 수질 악화 및 기후변화에 따른 유충발생 등 수돗물 안전 저해요인을 제거하여 깨끗한 수돗물을 도민에게 공급하기 위해 정수시설 정비 필요

### ◦ 주요내용

- 고도정수처리시설 도입 확대
- 소규모 마을 상수도(지하수) 정비
- 기후변화에 따른 유충/태풍 발생 대비 정수시설 개선

### ◦ 소요예산 : 3,965억 원

## ③ 수도사업의 효율성 증대

### ◦ 배경 및 목표

- 유수율 증가 및 노후 수도시설의 현대화를 통해 부족한 수자원의 효율적 관리
- 유수율 제고 및 유지관리를 지속적으로 추진하고 노후 수도시설 현대화를 통해 효율성 증대

### ◦ 주요내용

- 유수율 제고 및 지속적인 유지관리 기반마련
- 전문인력 투입
- 노후 수도시설 현대화

### ◦ 소요예산 : 1조 465억 원

#### ④ 하수처리장 증설

##### ◦ 배경 및 목표

- 도시발전 및 상주인구 유입 등 하수량 증가에 대비한 하수처리시설 증설을 적기에 마무리하여 안정적 하수처리 도모
- 상주인구 및 관광객 증가로 인한 청천시 하수유입량, 기후변화로 인한 집중강우시 불명수 유입량 증가 등으로 인해 하수도시설 부담 가중

##### ◦ 주요내용

- 단계별 하수처리시설 증설
- 현재 공사중인 서부공공하수처리시설, 동부공공하수처리시설, 남원공공하수처리시설, 대정하수처리시설 등에 대해 조속한 공사진행을 통해 원활한 하수처리 추진

##### ◦ 소요예산 : 4,817억 원

#### ⑤ 노후 하수관로 정비

##### ◦ 배경 및 목표

- 발생하수를 중계펌프장 및 하수처리장으로 이송하는 노후된 관로시설에 대한 정비 및 개량을 통한 안정적 하수이송 시스템 구축
- 20년 이상 노후된 하수관로 증가 및 노후관로 부식에 따른 잦은 관 파손 등으로 하수이송 안정성이 저하됨에 따라 노후 하수관로 정비 필요성 제기

##### ◦ 주요내용

- 하수관로 및 차집관로 정비 추진
- 노후 차집관로 개량사업 조기 착공을 위한 사전절차 이행

##### ◦ 소요예산 : 1조 2,882억 원

## ⑥ 월류수 처리시설

### ◦ 배경 및 목표

- 하수관로 혼재로 우기시 빗물이 오수관로로 유입됨에 따라 불필요하게 증가되는 하수처리량 감소를 통해 하수처리의 효율성 확보
- 합류식 및 분류식 하수관로 혼재로 인해 우기시 빗물이 오수관로로 유입됨에 따라 처리되지 않는 하수가 월류되어 월류수 처리시설 필요성 제기

### ◦ 주요내용

- 하수가 월류되는 중계펌프장에 대하여 단계적으로 월류수처리시설 설치
- 처리구역별로 1~4개소의 월류수처리시설 신설

### ◦ 소요예산 : 122억 원

## ⑦ 소규모 하수처리장 정상화

### ◦ 배경 및 목표

- 도내에서 운영중인 26개 소규모 하수처리시설에 대해 공공처리시설 연계, 전면개량 등과 같은 정상화 대책 수립
- 도내 전역에 산재된 소규모 처리시설에 대한 정기점검, 감시제어 미흡으로 유입하수가 처리되지 않고 방류되는 사례가 다수 발생함에 따라 소규모 하수처리시설의 정상적인 운영 필요

### ◦ 주요내용

- 제주 본섬의 12개 소규모 하수처리시설은 폐쇄 후 공공처리시설을 연계
- 비양도, 마라도, 가파도 등 3개 섬의 소규모 하수처리시설은 전면 개량
- 추자도 및 우도는 각각 5개, 6개소인 시설을 2개, 2개소로 통합

### ◦ 소요예산 : 454억 원

## 제3장 세대와 계층, 성별을 아우르는 포용적 정책 강화

### 제1절 사회복지

#### 1. 계획과제

##### □ 모든 도민의 사회권을 보장하는 제주형 복지 실현

- 사회서비스 공공성 강화 및 질적 향상 등 사회서비스 공급체계 개선을 위한 전문 기관의 설립 검토
- 공공-민간 자원의 연계된 ‘제주형 통합복지하나로’ 내실화

##### □ 저출산·고령화사회 기반 조성

- 수요자의 다양한 특성 및 요구를 반영한 고령친화 커뮤니티 조성
- 액티브시니어 양성을 위한 인프라와 제도적 기반 구축

##### □ 도민 복지체감도 향상을 위한 복지자원의 지역균형성 제고 및 고도화

- 제주특별자치도 권역별, 권역간 공유복지 플랫폼 구축
- 스마트 복지환경 구축을 통해 쌍방향 복지 체계 구축

##### □ 복지사각지대 제로화를 위한 제주형 사회안전망 구축

- (가칭)제주도민 기본역량 강화소득 검토 및 도입 추진
- 제주복지기준선 실행모델의 안정적 추진
- 재가중심의 노인정책 패러다임을 반영하여 고령화 시대 사회안전망 다변화
- 제주형 긴급복지지원 시스템 구축
- 사회복지 시설유형 및 규모별 ‘사회복지시설 차별 제로화’를 통한 사회안전망 인프라 확대

#### □ 4차 산업혁명시대 대비 스마트 복지환경 구축

- 4차 산업혁명 연계 개인 인적역량의 획기적 제고
- 사회복지 분야 미래적응형 디지털 인공지능(AI) 인재 양성
- 인터넷 정보접근성 강화, 디지털 역량 강화 지원을 통한 사회서비스 스마트 환경 지원

#### □ 고용·노동복지의 선진화 추진

- 고용취약계층의 고용보험 확대와 맞춤형 지원제도 도입
- 비정규직 등 고용불안정 계층을 위한 제도적 지원전략 추진
- 제주자치도의 사회적경제와 연계한 기업 및 일자리 창출

#### □ 복지사무 및 예산 효율화를 위한 컨트롤타워 신설 및 운영 활성화

- (가칭)도-행정시 복지사무예산조정위원회의 신설
- (가칭)도-행정시 복지사무예산조정위원회의 운영 내실화

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 사회복지부문은 제주형 통합복지하나로 민간거점센터 확대, 권역별 공유복지 플랫폼 구축, 복지체감도, 사회보장예산을 관리지표로 제시

<표5-3-1-1> 사회복지 부문 관리지표

관리지표		현재	목표(2031년)	비고
제주형 통합복지하나로 민간거점센터*		3개 시범동 (노형동, 아라동, 동홍동)	43개 읍면동(2028년) 453개 경로당(2031년)	
권역별 공유복지 플랫폼 구축		-	플랫폼 구축(2026년)	
복지체감도		전국평균 10% 상향	광역시도지자체 5위 이내	전국17개 광역시도 지자체비교
사회보장 예산	사회복지예산	1조3,369억(22.93%)	1조6,843억(27.44%)	연평균 증가율2.6% K-SDGs : 취약계층 긴급 복지예산 및 비율
	보건의료예산	762억(1.31%)	960억(1.56%)	
	합 계	1조 4,131억(24.24%) (전체 5조 8,299억)	1조7,803억(29.0%) (전체 6조1,370억)	

\*단, 민간거점센터는 현재 시범으로 추진되는 사업이므로 여건변화에 따라 해당 부서에서 자율적으로 관련 '통합복지하나로 전달체계' 개선을 위한 지표로 변경 가능

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 사회복지분야의 주요 사업은 2개 사업 추진
- 총 사업비는 60억 원으로 추정

<표5-3-1-2> 사회복지 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 제주복지기준선 실행 및 평가체계 구축	5	1	2	2	
② 제주공유복지 플랫폼 구축	55	15	25	15	
합 계	60	16	27	17	

## □ 사업계획

### ① 제주복지기준선 실행 및 평가체계 구축

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주특별자치도 복지기준선은 제주 사회보장수준이 도달해야 할 목표점이자 모든 사회 보장정책의 실행을 통해 얻고자 하는 최종 지향점 임. 따라서 공공부조와 사회서비스 등 지방자치단체가 대부분의 책무성을 갖고 실행하는 제도와 정책의 효과성과 효율성 제고시킴으로 도민의 복지체감도를 높이고 궁극적으로 삶의 질 향상에 기여할 것임
- 모든 제주 도민의 사회권 보장을 통한 삶의 질 향상

#### ◦ 주요내용

- 복지기준선 실행기반구축
- 복지기준선 성과평가 및 관리체계 마련
- 복지기준선 성과평가 추진체계 : 4년 동안의 실행기간(2021~2024)을 가지며, 2년 주기로 평가심의

#### ◦ 소요예산 : 5억 원

### ② 제주공유복지 플랫폼 구축

#### ◦ 배경 및 목표

- 국내·외적으로 확산 중인 공유 패러다임을 복지영역에 적용시켜 사회서비스 인프라의 권역별 불균형 문제를 보완하고 공적 사회보장체제의 간극을 최소화시키고자 함
- 균형의 시대, 공유 패러다임을 적용한 권역별 사회서비스 자원의 확충

#### ◦ 주요내용

- 권역별 공유복지 플랫폼 구축
- 공유복지 플랫폼의 역할: 신(新)기술과 기존 자원을 활용한 공유 돌봄 모델 도입
- 필요조건: 공유복지 기반 조성권역 구분의 기준 마련 필요

#### ◦ 소요예산 : 55억 원



## 제2절 인재양성·청년

### 1. 계획과제

#### □ 혁신인재 양성을 위해 선진 교육 체계 구축

- 비판적 문제인식, 창의적 대안 제시, 사람에 대한 이해와 기술 숙련의 융합을 바탕으로 제주 핵심산업을 선도하는 혁신인재 양성
- 미래지향적 혁신 인재 양성을 위한 제주형 자율학교 운영 내실화
- ICT 기술 활용 등 미래형 교육기반을 확충하고 교육 접근성 강화
- 맞춤형 교육과 교육방식 다양화로 비판적 문제 인식을 갖춘 혁신 인재 양성

#### □ 교육특화도시 조성을 통해 글로벌 수준의 교육 제공

- 교육특화도시 조성방안으로 캠퍼스, 전문연구시설, 공동이용시설, 주거시설, 상업시설, 복합문화시설을 모두 갖춘 국제적 수준의 캠퍼스 타운 조성 검토
- 다양한 교육기능을 종합적으로 수행하는 캠퍼스타운을 중심으로 한 교육특화도시 조성
- 도민과 함께하는 지속가능한 교육도시 조성을 위해 도민 참여형 캠퍼스타운 조성으로 커뮤니티 발전을 함께 도모

#### □ 인구·사회 구조 변화에 대응한 교육 체계 구축

- 학령인구 감소에 대응하여 도내 대학의 지속가능성 확보 방안 마련
- 지역 내 대학 연합의 교토 대학컨소시엄 사례
- 평생교육 내실화를 위한 제도적 기반 확충

#### □ 지역공동체 기반 돌봄과 교육 체계 확대

- 지역공동체 기반 사업 지원 확대
- 고교학점제 대비 지역 연계 교육 프로그램 개발
- 지역 공동체 기반 돌봄과 교육 체계 구축을 위한 거버넌스 확립
- 교육의 사각지대 해소로 교육 복지 확대
- 학생들의 문화생활 지원 등 교육 복지 내용을 다양화하여 삶의 질 제고

## □ 산업 맞춤형 인재 육성 제도 확대

- 산학 연계로 도내 우수인재 유치 및 성장동력을 확보하여 ‘지역인재 육성-지역 고용-지역산업 발전’을 통한 신규 고용 증가의 선순환 체계 구축
- 지역인재의 지역 내 취업 활성화를 위해 중고등 교육과 산업 연계 강화 및 교육간 연계 강화
- 지속적인 직업 역량강화를 위한 프로그램 마련
- 미래지향형 인재육성 체계 마련

## □ 청년의 고용기회 확대와 창업지원을 통한 일자리 안전망 구축

- 제주 핵심산업(그린 뉴딜, 관광, 농업) 등과 연계한 전략 업종을 발굴하여 청년 취업 지원
- 벤처형 창업지원주택, 제주글로벌 교류허브 공간 조성 등 창업 활성화를 위한 인프라 구축과 네트워킹 등 지원 확대
- 장기 재직 장려로 고용 안정을 도모함과 동시에, 재직자 재교육을 통해 양질의 일자리로의 전환 유도

## □ 청년 삶의 질 제고를 통해 청년이 살고 싶은 제주 구현

- 청년들의 다양한 주거 수요를 고려한 청년 특화 공공 임대주택을 확대하여 청년 주거비 부담을 경감하고 주거의 질 제고
- 사회적 경제주체를 활용하여 청년을 위한 공적 주택 다양화
- 교육 및 문화·복지 확대

## 4. 실천방안

### 1) 관리지표

- 인재양성·청년 부문에서는 IB 교육 지구, 학교 밖 청소년 지원센터, 마을 교육 공동체, 청년 매입임대 주택을 관리지표로 제시

<표5-3-2-1> 인재양성·청년 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
IB 교육 지구	1개(2020년)	2개	K-SDGs : 일반학교, 특수학교 설치율
학교 밖 청소년 지원센터	3개(2020년)	6개	
마을 교육 공동체	5개(2020년)	15개	K-SDGs : 세계시민교육 및 지속가능발전 교육 관련 정책 사업 비율
청년 매입임대 주택	50호(2020년)	150호	

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 인재양성·청년 분야 주요 사업은 6개 사업 추진
- 총 사업비는 914억 원으로 추정

<표5-3-2-2> 인재양성·청년 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 제주형 자율학교 내실화 지원	45	9	13	23	
② 미래형 평생교육 사업	102	19	35	48	
③ 특성화고 지역 연계 지원 체제 구축	261	118	143	-	2차수정 연계
④ 마을교육공동체 지원 사업 확대	18	6	6	6	
⑤ 학교-마을-지자체 연계 온종일 돌봄체계 구축	330	39	100	191	
⑥ 제주학생, 책의 바다로!	158	47	48	63	
합 계	914	238	345	331	

## □ 사업계획

### ① 제주형 자율학교 내실화 지원

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주특별법에서 부여한 학교 및 교육과정 운영 특례를 활용한 새로운 학교 모형 구축으로 다양한 자율적 학교 운영 방안 마련의 필요성 대두
- 일반 학교에 국제학교 수준의 교육과정 제공 및 교육의 질 관리로 공교육에 대한 신뢰도 회복과 교육격차 해소가 필요하다는 도민사회의 요구 증가
- 제주형 자율학교 운영 내실화 및 다양한 학교 운영을 통하여 지역 간 교육격차를 해소하고 공교육에 대한 신뢰 회복

#### ◦ 주요내용

- 제주형 자율학교 운영 내실화
  - \* 다문화배움학교, IB 학교 운영을 통한 평가 및 수업 혁신
  - \* 전문성과 교육 역량을 갖춘 교원 인력풀 구축
  - \* 초-중-고 연계 IB 학교 운영 지역 공동체 구축
- 신규 자율학교 모델 발굴 및 제도 개선
  - \* 커리큘럼 개발 및 수업, 평가 체계 마련
  - \* 관련 제도 개선

#### ◦ 소요예산 : 45억 원

## ② 미래형 평생교육 사업

### ◦ 배경 및 목표

- 교육내용과 지역에 따라 소규모 방식으로 이루어지고 있는 평생교육 프로그램을 총괄하여 운영을 내실화하고 교육 대상 및 규모 확장을 위한 인프라 구축이 요구됨
- 인문학·시민학·사회경제학 등 인문교양 교육 외에 4차 산업혁명 관련 기술, 관광지도나 외국어, 예술심리치료 등 전문가 육성, 디지털 관련 강좌, 노년 창업 지원 등 교육의 다양성과 전문성을 확대하여 도민 스스로 지속적으로 성장할 수 있는 기반 조성 필요
- 도민 주도 성장과 평생 교육의 내실화를 위해 종합적 지원체계를 구축하고 고품질 교육 프로그램 제공, 지속적인 학습활동 지원, 네트워킹과 창업 및 경제활동 지원

### ◦ 주요내용

- 온라인 수업 시설 및 커리큘럼 개발로 접근성 강화
- 온라인 평생교육 플랫폼 강화
- 4차 산업혁명 관련 기술 등 교육 내용 다양화
- 메이커스페이스 등 창업과의 연계 기능 강화

### ◦ 소요예산 : 102억 원

## ③ 특성화고 지역 연계 지원 체제 구축

### ◦ 배경 및 목표

- 특성화고·미래융합대학 연계 프로젝트로 차별화된 교육과정 운영, 맞춤형 산업 인재 양성이 필요하나 지역의 산업기관과의 연계가 미흡함
- 글로벌 마인드와 제주인으로서의 정체성을 함양할 수 있는 다양한 교육과정 운영으로 지역인재 육성이 필요
- 제주국제자유도시를 위한 핵심사업 분야별 특성화고 연계 지원을 강화하여 고졸 취업에 대한 성공적 모델 창출

### ◦ 주요내용

- 핵심사업 분야별 특성화고 연계 지원 사업 운영
- 지역산업 연계 특성화고 지원
- 산·학·관 맞춤형 인력양성 사업
- 특성화고 글로벌 해외 인턴십 지원
- 특성화고 직업능력 향상

### ◦ 소요예산 : 261억 원

#### ④ 마을교육공동체 지원 사업 확대

##### ◦ 배경 및 목표

- 마을교육공동체의 내실 있는 운영을 위해서는 예산·기자재 확보, 강사 모집과 같은 교육청·지자체 단위의 정책집행에 더하여, 공동체 자원의 학습자원 개발 및 연수 등 사업 주체들의 자발적 역량 개발 강화에도 사업의 비중을 강화할 필요가 있음
- 경계를 넘어 학교와 마을이 함께 하는 혁신교육을 실현하고 고교학점제 등 변화하는 교육환경에 대응하여 마을의 인재육성 역량을 강화

##### ◦ 주요내용

- 마을교육 공동체 사업 발굴 및 육성 지원, 관계자 인식 증진과 소통 위한 연수
- 마을교육 거버넌스 구축, 마을교육활동가 발굴·지원, 마을자원 DB 구축·활용
- 마을교육활동가 양성, 마을교육공동체 확산

##### ◦ 소요예산 : 18억 원

#### ⑤ 학교-마을-지자체 연계 온종일 돌봄체계 구축

##### ◦ 배경 및 목표

- 맞벌이 가정 증가 및 양육 환경 변화에 따라 돌봄에 대한 사회적 요구 증가
- 지자체, 교육청, 학교, 지역기관 등 교육공동체 구성·운영 및 연계 강화를 통한 돌봄 공백 최소화과 온종일 돌봄 기능 활성화 필요
- 지역돌봄기관 간 돌봄 연계 강화로 지역 내 다양한 돌봄서비스를 제공하여 교육청-지자체 협력에 기반을 둔 빈틈없는 돌봄 체계 구현

##### ◦ 주요내용

- 학교-마을-지자체 연계 돌봄체계 구축온종일 돌봄을 위한 운영기관 확대
- 다함께돌봄센터 운영기관 확대 설치
- 취약계층, 다문화, 다자녀, 맞벌이 가정이 돌봄 혜택을 받을 수 있도록 지역아동센터 선정대상 범위와 운영시간 확대
- 학교-다함께 돌봄센터-지역아동센터 연계하여 돌봄 희망자 수용으로 돌봄공백 최소화

##### ◦ 소요예산 : 330억 원

## ⑥ 제주학생, 책의 바다로!

### ◦ 배경 및 목표

- 취약계층을 대상으로 '제주꿈바당 교육문화학생카드' 사업이 진행되고 있으나, 진학이나 학업지출 목적으로도 쓸 수 있기 때문에 학생들의 독서 등 문화생활 향유에 집중할 별도 사업 필요
- 지역 내 특색 있는 독립서점과 책방 방문을 통해 학생들의 문화 경험을 확대하고 독서 습관을 길러줄 수 있도록 지역 내 전체 학생을 대상으로 도서 구매 바우처 지급 필요
- 도내 학생들의 문화 경험과 소양 확대를 위해 도서구매 전용 바우처를 지급하여 학생복지와 지역 서점 상생을 도모

### ◦ 주요내용

- 도내 중고등학생을 대상으로 반기(연 2회)에 2만원씩 도서구매 바우처 지급
- 지급된 바우처는 「제주특별자치도 지역서점 활성화 및 지원에 관한 조례」상 지역 서점에서만 사용 가능(온라인 구매 제외)하며, 참고서나 학습지 등의 구매는 불가
- \* 일반 학생을 대상으로 바우처를 지급하는 것은 보편적 복지에 해당하는 것으로 예산상의 제약 및 사전 사회보장제도 신설 협의 등 제도적 검토 선행 필요

### ◦ 소요예산 : 158억 원

## 제3절 보건·의료

### 1. 계획과제

- 중증질환 의료서비스 확대를 위한 도내 종합병원 및 병원 진료 역량 강화
  - 상급종합병원 유치 및 중증질환 치료 인프라 강화를 위한 전문 질환·진료센터 지원 및 육성
  - 응급의료기관의 응급 및 중환자실 이용현황 파악을 통한 지역 응급의료정책 기반 마련
- 제주의료원 특성화 전략으로 공공의료서비스 인프라 확충
  - 치매병동 확보 및 치매안심병원 운영으로 노인성 질환 치료 역량 강화
  - 제주의료원 재활센터 활성화방안 계획수립 및 재활 장비 확대
  - 건강검진 장비 인프라 확충을 통해 노인건강검진 전문병원으로 특화하여 삶의 질을 보장하는 건강서비스 제공
  - 제주의료원의 활성화 및 접근성 확보 등을 위해 제주시 원도심으로 이전 방안 검토
- 서귀포의료원 급성기 병상 증축으로 인한 의료서비스 역량 강화
  - 안정적인 급성기 의료서비스 제공을 위한 급성기 병상 확충 및 장비교체, 인력증원을 통해 중증 응급의료진료 기능 강화(응급, 심뇌혈관 질환 등)
  - 지역거점병원 역할 수행 위한 기반 조성
- 지역 감염병 전문병원 설립으로 감염병 대응 인프라 구축
  - 제주도는 지리적 특성으로 의료자원 공유가 어렵고, 감염병 유입 및 확산 위험이 최소화되기 때문에 특화된 입원치료시설을 갖추게 되면 병원 감염 없이 환자 치료 가능
  - 공중보건위기 대상 감염병의 진단과 치료에 있어 최상의 단계에 속하는 감염병전문 병원을 설립하여 지역감염병 차단 네트워크 구축



□ 공립 정신건강병원 설립으로 지역사회 정신건강서비스 통합 관리

- 공립 정신건강병원은 도민의 정신건강증진, 정보·교육, 중독예방문제 개선, 맞춤형 자살예방 서비스를 제공하는 역할 수행
- 정신건강대응위기센터를 설치하여 공립 정신건강병원 설립 교두보 확보

□ 지역사회 기반 방문형 보건·의료서비스 및 공공보건의료인력 확충

- 읍면동별 주민건강센터 및 거점 의료기관을 통한 방문형 건강관리 및 의료서비스 제공
- 공공보건의료 인력 확충 체계 마련 및 처우 개선 방안 마련

□ 보건행정조직 확대를 통한 컨트롤타워 역할 강화

- 제주특별자치도 조직의 확대 개편으로 사업주체 및 위탁조직, 지원단, 보건소와의 업무조정 등 시스템을 구축하여 보건사업추진 업무 효율화
- 정책 및 기획 업무 지원을 위한 전문조직(공공의료지원단)을 확대하여 서울특별시의 공공보건의료재단과 같은 조직을 설립하는 방법을 적극적으로 모색

□ 의료·치유·IT융합을 통한 외국인 의료 방문객 유치

- 의료·치유 개념의 웰니스 센터 중심으로 메디컬 스파 프로그램을 운영하여 헬스케어와 휴양서비스를 제공할 수 있는 의료관광 활성화
- 선도의료기관과 연계한 의료관광 프로그램 운영 및 외국인 환자 원스톱 서비스 제공

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 보건의료 부문에서는 연간 미충족의료율, 보건의료 인력 지원 예산, 감염병 전문병원 설립을 관리지표로 제시

<표5-3-3-1> 보건의료 부분 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
연간 미충족의료율	4.7%	3.7%	지역사회 건강조사
보건의료 인력 지원 예산	-	905억 원	
감염병 전문병원 설립	-	1개 소	

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 보건의료분야 주요 사업은 2개 사업 추진
- 총 사업비는 1,305억 원으로 추정

<표5-3-3-2> 보건의료 부분 주요 사업

(단위 : 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 보건의료인력 지원	905	181	271	453	
② 의료인프라 강화 및 선도형 행정지원	400	57	248	95	
합 계	1,305	238	519	548	

## □ 사업계획

### ① 보건의료인력 지원

#### ◦ 배경 및 목표

- 보건의료인력은 시민의 건강과 안전을 지키는 의료기관 최일선에서 환자의 생명과 건강에 직결되는 직무를 수행, 제주지역 내 평균 간호등급은 6등급(지역응급의료기관 제외)이며, 응급실 전담간호사 1인당 내원환자수는 1,514명으로 전국 평균 1,230명에 비해 매우 높음
- 제주지역 의료서비스의 질적 개선 및 안정성 강화를 실현하여, 지역 내 전문 의료인력 의 부족 문제와 수도권과의 의료서비스 격차 등을 해소

#### ◦ 주요내용

- 시행계획 수립 및 평가
- 근무환경개선, 적립형통장 지원 / 교육훈련지원 / 경력단절 완화 및 재취업지원
- 보건의료인력 장기근속 유도 등

#### ◦ 소요예산 : 905억 원

### ② 의료인프라 강화 및 선도형 행정지원

#### ◦ 배경 및 목표

- 중증질환치료 인프라 강화를 위한 전문질환·진료센터 지원 및 육성 어려움 해결 필요, 법정 보건관련 계획 간 연계성을 위한 모니터링 및 조정·권고, 인프라 확충을 통한 치매 예방-진단-치료-돌봄 강화 필요성 증대, 도내 공립요양병원 및 치매 전문 병원, 요양시설 등 치매전담 시설의 부재, 국가 치매책임제 시행에 따른 국비 예산 지원 등
- 지역 내·지역 간 의료서비스 격차 해소, 보건행정조직 확대를 통한 도의 보건정책 컨트롤타워 역량 제고

#### ◦ 주요내용

- 보건의료 정보 활용 모델 수립 및 시스템 구축
- 주민건강센터 구축을 통한 예방의료 수준 제고 / 공립 정신건강병원(도립) 설립 및 운영
- 감염병 대응을 위한 공간분리, 시설투자 및 역학조사관 배정
- 제주특별자치도 보건행정조직 확대개편 추진

#### ◦ 소요예산 : 400억 원

## 제4절 여성·가족친화

### 1. 계획과제

#### □ 양성평등 문화 확산

- 지역체감형 양성평등 교육 및 문화 확산

#### □ 여성 일자리 활성화 및 고용 평등 환경 조성

- 여성 일자리 정책 추진체계 및 지원 인프라 강화
- 분야별 및 대상별 여성 일자리 지원 및 미래사회 대비 여성 인력 양성
- 제주여성 창업지원 생태계 구축 및 지원 활성화
- 여성 일자리의 질 개선 및 성평등한 노동환경 조성

#### □ 일·생활 균형 및 아동·가족친화 환경 조성

- 취약가족 맞춤형 지원 강화
- 가족친화 직장문화 조성
- 지역 기반 제주형 돌봄공동체 확산
- 아동친화도시 환경 조성

#### □ 도정 정책의 성 주류화 확산

- 제주특별자치도는 「양성평등기본 조례(2007, 여성발전기본조례)」, 「성별영향평가 조례」(2014), 성평등정책관 부서 신설(2018), 「성인지 예산제 성과향상을 위한 관리 조례」(2019) 등 법 제도와 행정 조직 기반을 구축함
- 도정 정책의 성 주류화 확산 사업으로 주요 정책 성인지 관점 사전 검토제 의무화, 양성평등 정책권고 권한 강화 및 실시 및 이행점검 시스템화, 양성평등담당관제 운영 활성화, 법령, 사업, 계획에 대한 성별영향평가 실시, 온라인 성인지통계 시스템 및 성평등콘텐츠 온라인 아카이브 구축, 공기관장 인사청문회 시 성인지감수성 역량 진단을 통한 공공기관 운영의 성인지 역량 강화 등을 통해 도정 정책과정에 성인지 관점이 스며들도록 성 주류화 확산

## □ 지역사회 여성 대표성 제고

- 제주지역은 의사결정 영역의 성평등지수가 전국 16개 시·도 중 10위로 중하위권으로 분류되며, 관리자, 도의원, 지방자치단체 위원회 위원의 여성비율이 매우 낮은 점수를 보이고, 주민자치 영역(리·통장, 주민자치위원 등)의 여성비율이 매우 저조한 것으로 나타나, 지역사회 여성 대표성 제고 과제를 적극 추진 필요
- 지역사회 여성 대표성 제고 사업에 각종 위원회 여성위원 참여율 제고, 공기업·출자 출연기관 여성임원 및 관리직 확대, 주민자치위원회 여성 참여율 확대, 주민자치영역(리·통장, 주민자치위원 등) 여성 지도자 현황 조사를 통한 제도 개선, 성평등 마을 지정 및 운영 등 세부과제 추진 필요

## □ 여성 안전 및 인권 증진

- 제주지역의 안전 영역 지역성평등지수는 16개 시도 중 15순위(2019), 야간보행에 두려움이 있다고 응답한 여성이 50.5%(남성 28.7%, 2018), 강력범죄(강간) 피해자의 91.4%가 여성, ‘제주형 N번방’ 사건 등의 현안 대응 위한 여성의 안전 및 인권 증진 사업추진 필요
- 여성 안전 및 인권 증진 사업에 제주지역 권역별 생활안전 여건 취약지역 대상 ‘우리 마을 생활안전 모니터링 사업’, 여성의 불안 해소를 위한 여성안심 서비스 확대 추진, 여성폭력피해 쉼터, 상담소, 자립지원 강화, 여성 생애주기 건강힐링 공간 설립 및 운영 등 세부사업을 추진하여 제주지역의 여성 안전 및 인권 증진에 기여

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 여성·가족친화 부문은 지역성평등지수, 양성평등 문화 확산, 여성 일자리 정책 활성화, 성평등 마을 지정 운영, 가족친화인증기업 수, 수놓음돌봄공동체 수를 관리지표로 제시

<표5-3-4-1> 여성·가족친화 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
지역성평등지수	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역성평등 상위지역(2019),</li> <li>의사결정·안전 지표 중하위 수준(2019),</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역성평등 상위지역 유지</li> <li>의사결정·안전 지표 중상위 수준</li> <li>임금격차·가사노동·육아휴직 분야 성평등 점수 40점 이상으로 향상</li> </ul>	성평등 점수는 100점이 완전평등임 K-SDGs : 의회와 지방의회의 여성 비율, , 공공부문 여성대표성 제고계획 과제 목표 달성률, 민간부문 여성 관리자 비율
양성평등 문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> <li>2021년 교육참여자 11,000명 (예상)</li> <li>교육참여자<sup>2)</sup> 만족도 5.5점 (7점 척도) (예상)</li> <li>2019년 기준 성평등 체감도 2.29점(4점 척도)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2031년 교육참여자 12,000명</li> <li>교육참여자 만족도 6.0점 (7점 척도)</li> <li>성평등 체감도 2.6점(4점 척도)</li> </ul>	K-SDGs : 세계시민교육 및 지속가능발전교육의 주류화 정도
여성 일자리 정책 활성화	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>전담부서운영</li> <li>창업보육센터 설치·운영</li> </ul>	
성평등 마을 지정 운영		<ul style="list-style-type: none"> <li>2026년까지 10곳 지정</li> <li>2031년까지 20곳 확대</li> </ul>	
가족친화인증기업 수	85개 (2021년 기준)	115개	
수놓음돌봄공동체 수	75개 (2021년 기준)	125개	2026년 100개 추산

2) 만족도 지표는 모니터링 체계 상이 등 원인으로 제주양성평등교육센터의 교육 참여자로만 한정함

## 2) 주요 사업

### □ 총괄

- 여성·가족친화 부문의 주요 사업은 6개 사업 추진
- 전체 예산은 1,335억 원으로 추정

<표5-3-4-2> 여성·가족친화 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 양성평등 교육 및 문화 확산	120	18	35	67	
② 여성 일자리 정책 활성화 및 고용 평등 환경 조성	280	40	90	150	
③ 일·생활 균형 및 아동·가족 친화 환경 조성	317	95	101	121	
④ 성평등 마을 지정 및 운영	35	7	10	18	
⑤ 여성폭력 예방 및 피해자 지원 강화	583	103	168	312	
⑥ 아동친화도시 인증 및 제도화	-	-	-	-	비예산
합 계	1,335	263	404	668	

### □ 사업계획

#### ① 양성평등교육 및 문화 확산

- 배경 및 목표
  - 제주지역 도민 대상 양성평등교육을 다양하고 심도 있게 진행 및 공무원 전반의 성인지 정책 교육 이수율 향상 등 필요에 근거하여, 제주지역 양성평등 문화 확산을 위한 체계적 교육기반 조성 및 체계화 운영 필요. 향후 10년 동안 제주지역 전반에 실질적인 양성평등 교육과 문화 확산을 위한 체계적인 운영 필요
  - 실질적 양성평등 가치 제주사회 실현
- 주요내용
  - 도민 대상 양성평등 및 폭력예방교육 실시
  - 기관별 특성을 반영한 양성평등교육 실시
  - 대상별 특성과 제주지역의 사회문화적 특성을 고려한 콘텐츠 개발
  - 전문강사 양성 및 통합적 역량강화 지원
  - 성평등 활동 협업체계 및 네트워크 강화
  - 양성평등교육 교수 전문인력 확충
  - 남성의 성평등 파트너십 협력 강화
- 소요예산 : 120억 원

## ② 여성 일자리 정책 활성화 및 고용 평등 환경 조성

### ◦ 배경 및 목표

- 디지털 전환기 및 코로나19로 인해 국내외 노동시장이 빠르게 변화하고, 일자리정책 환경이 급속히 변화하고 있지만 지역 여성 일자리 정책은 매우 미흡한 실정임.  
양질의 일자리 부족, 성별 고용 불평등, 디지털 역량 취약, 경력단절 예방을 위한 체계적 여성 일자리 정책 대응이 절실히 요구됨
- 지역 특화 여성 일자리 정책 확대 및 성차별 없는 고용 환경 조성

### ◦ 주요내용

- 여성 일자리 정책 추진체계 및 지원 인프라 강화
- 분야별 및 대상별 여성 일자리 지원 및 미래사회 대비 여성 인력 양성
- 제주여성 창업 지원 생태계 구축 및 지원 활성화
- 여성 일자리의 질 개선 및 성평등한 노동환경 조성

### ◦ 소요예산 : 280억 원

## ③ 일·생활 균형 및 아동·가족친화 환경 조성

### ◦ 배경 및 목표

- 제주지역 가구형태의 다양화와 취약가족, 아동의 욕구를 반영한 가족지원정책 발굴과 아동의 권리를 존중하는 아동친화도시 조성이 필요함. 동시에 제주지역 남성의 낮은 육아휴직 이용률과 30대 남녀 고용률 격차 및 돌봄 공백을 해소하기 위한 가족친화 직장문화 조성과 지역 기반의 돌봄공동체 활성화를 통한 일과 삶의 질 향상 필요
- 아동·가족친화 환경 조성을 통하여 일·생활 균형 실현, 아동과 취약가족의 삶의 질 향상

### ◦ 주요내용

- 취약가족 맞춤형 지원 강화, 가족친화 기업 문화 확산
- 지역 기반 제주형 돌봄공동체 확산
- 아동친화도시 환경 조성

### ◦ 소요예산 : 317억 원



#### ④ 성평등 마을 지정 및 운영

##### ◦ 배경 및 목표

- 제주특별자치도는 2019년부터 여성친화(성평등)마을 조성 전문가 컨설팅 지원사업을 추진 해왔고, 2020년 현재 8개의 성평등표준규약 시범마을을 운영해옴. 성평등표준규약 신규 시범마을 발굴 및 모니터링과 지속적인 컨설팅 지원이 필요하며, 동시에 마을 내 실질적인 성평등 체감의 변화를 도모하기 위해 성평등표준규약을 포함한 지표 체계를 충분히 보완하고, ‘여성친화(성평등) 마을’을 지정 및 운영을 통한 실질적인 성평등 문화 확산 필요

##### ◦ 주요내용

- 여성친화(성평등)마을 지정 및 운영
- 성평등마을규약 시범운영을 위한 전문가 컨설팅, 프로그램 운영

##### ◦ 소요예산 : 35억 원

#### ⑤ 여성폭력 예방 및 피해자 지원 강화

##### ◦ 배경 및 목표

- 2019년 기준 제주지역의 안전 영역 지역성평등지수는 16개 시·도 중 15순위로 나타났으며, 야간보행, 강력범죄(강간) 등의 현실에 대응하기 위한 여성의 안전 및 인권 증진을 위한 포괄적인 사업추진 필요
- 여성의 불안 요소를 해소하고 누구나 폭력으로부터 안전하고 건강한 지역 여건 조성

##### ◦ 주요내용

- 범죄예방을 위한 여성 안심 서비스 확대
- 폭력 피해자 지원 강화
- 폭력피해여성 자립 주거지원, 생활지원 강화

##### ◦ 소요예산 : 583억 원

## ⑥ 아동친화도시 인증 및 제도화

### ◦ 배경 및 목표

- ‘아동친화도시’는 유엔아동권리협약에서 정한 아동의 기본권리인 생존, 보호, 발달, 참여권을 보장하기 위한 행정체계를 구축하고 실천하는 도시 구현을 목표

### ◦ 주요내용

- 모든 아동의 참여확대와 아동의 권한 강화 지원
- 모든 아동의 건강한 성장과 안전한 보호를 위한 아동친화환경 조성
- 아동영향평가체계 구축 및 제도화

### ◦ 소요예산 : 비예산

## 제4장 깨끗한 환경관리와 매력적인 경관창출

### 제1절 자연환경

#### 1. 계획과제

##### □ 제주도의 우수 자연자원 보전 및 확대 추진

- 제주도의 우수 자연자원 보전 및 보호지역으로 지정이 가능한 습지, 오름, 국립공원, 용암동굴 등은 확대하여 지정 추진
- 국·도립공원화, 꽃자왈 관리, 용암동굴의 보전 및 관리 등을 추진하기 위한 제도적 기반 마련
- 생물 다양성 보호를 위한 모니터링 체계구축과 기후변화 대비 생태계 관리 방안 마련

##### □ 환경자원총량관리시스템 구축 및 운영 실행력 제고

- 환경자원총량관리시스템은 이후 전략환경영향평가, 환경영향평가, 도시기본계획, 도시관리계획 등에 활용 가능한 지침으로 구체화하고 제도간 정합성 도모
- 환경DB 구축과정 시 제주도 도시생태현황도 작성을 함께함에 따른 연계 및 활용 추진

##### □ 자연자산 관리강화를 위한 환경보전기여금과 생태계서비스 지불제 도입 추진

- 환경보전기여금(또는 환경보전부담금) 도입을 위한 도입 근거 및 징수 절차와 구체적인 운용방안에 대해 입법화 추진
- 효과적인 환경보전기여금 제도 운용을 위해 활용방안에 대한 검토와 피드백 체계 구축
- 자연자산 보전의 인센티브 강화를 위해 생태계서비스 지불제 운영 방안 마련

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 자연환경 부문은 습지보전지역, 오름 국·도립공원, 용암동굴 조사, 꽃자왈 사유지 매입을 관리지표로 제시

<표5-4-1-1> 자연환경 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
습지보전지역	-	6개소	K-SDGs : 육상 및 담수 생물다양성을 위해 보호구역으로 지정된 지역의 비율
오름 국·도립공원	-	2개소	
용암동굴 조사	-	60개소	
꽃자왈 사유지 매입	-	23.3km <sup>2</sup>	

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 자연환경분야 주요 사업으로 3개 사업 추진
- 총 사업비는 43억 원으로 추정

<표5-4-1-2> 자연환경 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 자연자산 통합 DB구축	34	8	5	21	
② 국제보호지역 보전 및 관리계획 수립	6	4	2	-	
③ 환경보전기여금 및 생태계서비스지불제 도입	3	1	1	1	
합 계	43	13	8	22	

## □ 사업계획

### ① 자연자산 통합 DB구축

#### ◦ 배경 및 목표

- 「자연환경보전법」 기본원칙 중 지속가능성과 생태적 균형성에 대한 중요성 제시
- 제주지역의 특수성을 고려하여 생물다양성 및 자연자산에 대한 조사 추진 필요
- 제주지역 자연자산 조사에 따른 체계적인 DB 및 시스템 구축 필요
- 환경자원총량관리시스템 및 도시생태현황도 구축 및 활용

#### ◦ 주요내용

- 환경자원총량관리시스템 구축 및 운영
  - \* 환경자원총량관리시스템 구축 추진, 환경자원총량관리시스템 운영 및 제도화 추진
- 도시생태현황도 구축 및 활용
  - \* 도시생태현황도 구축 추진, 도시생태현황도 활용 지침 마련 추진

#### ◦ 소요예산 : 34억 원

### ② 국제보호지역 보전 및 관리계획 수립

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주의 자연자산인 세계자연유산, 세계지질공원, 생물권보전지역, 람사르습지 등은 국제적인 보호지역으로 그 가치를 인정받고 있음
- 따라서, 국제적 위상에 맞게 제주의 자연자산에 대한 관리 강화 및 보호지역 확대 필요
- 세계자연유산의 체계적 보전 및 관리, 세계지질공원의 효율적 활용, 생물권보전지역의 전지역 확대에 따른 관리 강화

#### ◦ 주요내용

- 세계자연유산 및 세계지질공원 관리계획 수립 추진
  - \* 2030년까지 세계자연유산 보전 및 활용 종합계획 수립
  - \* 세계지질공원 관리 운영계획(2019년~2023년) 재수립
- 생물권보전지역의 전지역 확대에 따른 관리 강화
  - \* 2027년까지 추진되는 제주도 생물권보전지역 관리 계획의 사업 추진
  - \* 2027년 전 사업기간 종료 전까지 사업의 연속성을 확보하기 위하여 관리 계획 재수립 추진
- (가칭)제주국립공원 확대 지정 추진
  - \* 단, 지속적인 지역 주민 의견을 반영하여 추진

#### ◦ 소요예산 : 6억 원

### ③ 환경보전기여금 및 생태계서비스지불제 도입

#### ◦ 배경 및 목표

- 국제환경 문제는 원인자 부담 원칙에 근거한 책임론이 점차 강화되는 추세이며, 제주지역의 자연 보전에 대한 관심 증대와 사유재산권 간에 갈등이 발생함에 따라 사유재산권 침해에 대한 보상체계 및 지원 방안 도입 필요

#### ◦ 주요내용

- 환경보전기여금 도입 및 운영
- 생태계서비스지불제 대상 선정

#### ◦ 소요예산 : 3억 원

## 제2절 생활환경

### 1. 계획과제

#### □ 환경기초시설 증설 및 확충

- 생활폐기물 소각시설 증설
- 음식물류 폐기물 처리시설 신설
- 하수처리시설 증설

#### □ 자원순환 제고를 위한 시설 확충 및 문화 확산

- 폐기물 발생량 및 위치 정보를 활용한 통합관리 시스템 구축
- 재활용도움센터 및 생활폐기물 선별 시설 확충
- 제주형 순환자원혁신클러스터 산업단지 조성
- 자원순환 촉진을 위한 환경인프라 시스템 구축
- 폐기물 발생 억제 문화 확산 정책 추진
- 친환경생활 실천체계 구축

#### □ 감각 공해 모니터링 강화

- 소음 저감 및 통합관리 체계 구축
- 악취 모니터링 강화 및 기술지원 지속 추진
- 새롭게 등장하는 오염원이나 신규 환경 피해에 대한 선제적 대응체계 구축

#### □ 대기오염물질 저감 및 관리 강화

- 제주형 미세먼지 대응 체제 구축
- 제주지역 대기질 관리 기반 구축 및 관리 강화

## □ 토양 및 지하수 오염 방지 대응 체계 구축

- 토양환경 보전 체계 구축
- 가축분뇨 선진 관리 체계 구축

## □ 2050 탄소중립 기반 구축 및 달성을 위한 자원순환 산업 육성

- 국가의 2050 탄소 중립과 제주의 카본 프리 아일랜드 2030(Carbon Free Island 2030)을 달성하기 위해 폐기물 제로(Zero) 및 순환경제 사회로 전환 추진
- 플라스틱 재활용 시설 확충 통한 산업 육성을 위해 도내 발생 투명 페트병(삼다수 용기 등) 전량 회수, 고품질 재생원료로 재활용 및 친환경제품 생산 체계 구축
- 폐플라스틱 열분해유 및 수소 생산산업 기반 마련 등을 위해 도외 반출 처리되는 폐플라스틱·폐비닐 활용한 재활용 생산시설을 확충하여 자원순환 자립도 향상
- 미래 폐자원(전기차배터리, 태양광패널, 소각재) 활용 산업 육성
- 2050 탄소중립 기반 구축 추진



## 4. 실천방안

### 1) 관리지표

- 생활환경 부문에서는 환경기초시설, 감각공해, 초미세먼지농도, 토양환경 측정망 운영, 재활용도움센터 수를 관리지표로 제시

<표5-4-2-1> 생활환경 부문 관리지표

관리지표		현재	목표(2031년)	비고
환경 기초 시설	생활폐기물 소각시설 처리용량	770톤/일 (2021년 기준)	880톤/일	
	음식물류폐기물 처리시설 처리용량	202톤/일	340톤/일	2024년 준공 예정
	공공하수처리시설 용량	242,203톤/일 (2019년 기준)	383,046톤/일 (2030년 목표)	환경부(2020), 2019 하수도 통계
감각 공해	악취모니터링 기술지원	560개소/년	560개소/년	지속유지
	대기 모니터링 측정망	9개소	15개소	
	야간소음 배경 농도	51dB	45dB	주거지역 야간소음 기준 (「소음·진동관리법」)
초미세먼지 농도		15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	지속 유지 환경기준 15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
토양환경 측정망 운영		50개소/년	50개소/년	지속유지
재활용도움센터 수		78개소	300개소	K-SDGs : 폐기물 발생량 감소 및 재활용률 촉진

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 생활환경분야 주요 사업으로 5개 사업 추진
- 총 사업비는 7,785억 원으로 추정

<표5-4-2-2> 생활환경 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 환경기초시설 증설 및 확충	4,188	1,819	1,806	563	2차수정 연계
② 감각 공해 저감 대책 강화	183	37	55	91	
③ 대기오염물질 관리 대책 강화	2,010	402	603	1,005	2차수정 연계
④ 토양 및 지하수 오염 방지 대응 체계 구축	1,129	226	338	565	
⑤ 멀티 슬로프랜드 조성	275	5	270	-	
합 계	7,785	2,489	3,072	2,224	

## □ 사업계획

### ① 환경기초시설 증설 및 확충

#### ◦ 배경 및 목표

- 인구 및 관광객 증가, 생활문화 및 양식의 변화 등으로 인해 생활폐기물 및 하수 등 환경 부하 증가 추세
- 가정 및 사업장에서 발생하는 가연성 및 불연성 생활폐기물 등이 지속적으로 증가하는 경향을 나타내고, 2020년 12월 기준 음식물류폐기물 증가에 따라 처리시설 부족
- 생활폐기물 소각시설 증설, 음식물류폐기물 처리시설 신설, 하수처리시설 증설

#### ◦ 주요내용

- 생활폐기물 소각시설 증설
  - \* 신규 소각시설 최적 기법 도출 및 운영·관리 방안 마련
- 음식물류 폐기물 처리시설 신설
  - \* 광역 음식물류폐기물 자원화 시설 신설(340톤/일)
- 하수처리시설 증설
  - \* 도내 8개 하수처리시설 증설 추진

#### ◦ 소요예산 : 4,188억 원

### ② 감각 공해 저감 대책 강화

#### ◦ 배경 및 목표

- 신체적·정신적 피로를 동시에 유발하는 감각공해 중 소음·진동 및 악취 민원 점차 증가
- 감각공해의 피해 예방 차원에서 공간정보시스템을 구축시 사전 모니터링 체계 필요
- 소음 저감 및 통합관리체계 구축, 악취 모니터링 강화 및 기술지원 지속 추진

#### ◦ 주요내용

- 소음 저감 및 통합관리 체계 구축
- 악취 모니터링 강화 및 기술지원 지속 추진

#### ◦ 소요예산 : 183억 원

### ③ 대기오염물질 관리 대책 강화

#### ◦ 배경 및 목표

- 미세먼지 등 유해대기오염물질에 의한 조기 사망자수 증가와 같은 피해에 대한 선제적 조치 필요
- 제주지역의 급격한 도시화에 따라 인구 유입 및 자동차 증가 등으로 인해 대기질 악화가 우려되고 있고, 미세먼지 농도가 2016년 이후 감소하고는 있으나 크게 개선되지 않는 상황으로 제주지역의 대기오염물질 배출량 관리를 위한 지속적 노력 필요
- 또한, 실내공기질의 관리 등 환경보건적인 문제에도 적극적으로 대응 필요

#### ◦ 주요내용

- 제주형 미세먼지 대응체계 구축
- 미세먼지 차단 및 도시 바람길 숲 조성
- 제주지역 대기질 관리기반 구축 및 관리 강화

#### ◦ 소요예산 : 2,010억 원

### ④ 토양 및 지하수 오염 방지 대응 체계 구축

#### ◦ 배경 및 목표

- 토양오염은 다양한 오염물질로 인해 점차 증가하는 추세이며, 사용되는 화학물질의 종류와 양이 증가하고 있어 향후 화학물질로 인한 토양·지하수 오염 가능성 증가
- 농약 및 화학비료로 인한 토양 및 지하수 오염 방지 노력 필요
- 제주지역 양돈분뇨 발생 및 처리로 인한 지하수 오염 사전대응 체계 필요

#### ◦ 주요내용

- 토양환경 보전 체계 구축
- 토양 및 지하수 오염 방지를 위한 친환경 농업 확대
- 가축분뇨 선진 관리 체계 구축

#### ◦ 소요예산 : 1,129억 원

## ⑤ 멀티 슬로프랜드 조성

### ◦ 배경 및 목표

- 제주지역은 온난한 기후로 인하여 겨울철 적설량이 적고 적설 기간이 짧아 눈썰매·스키장 등 겨울철 눈을 즐길 수 있는 야외활동 공간 부족
- 제주지역 내 사용 종료되는 쓰레기매립장 등 공공시설을 활용한 도민의 편의시설 조성 필요
- 겨울철 눈을 활용한 눈썰매장 및 스키장 등 동절기 생활스포츠시설을 조성하여 제주도민과 관광객에게 다양한 생활체육 기회 제공

### ◦ 주요내용

- 서귀포시(색달) 쓰레기위생매립장의 사용종료 시점에 맞추어 도민과 관광객을 대상으로 하는 체육시설을 설치할 수 있도록 계획
- 4계절 슬로프에서 즐길 수 있는 액티비티시설 도입
- (입지) 색달 쓰레기위생매립장 및 연접지역 일부
- (규모) 부지면적 약 60,000㎡, 경사도 6~10%

### ◦ 소요예산 : 275억 원

## 제3절 경관

### 1. 계획과제

#### □ 체계적인 경관관리를 위한 제도적 기반 정비

- 경관작물 등 농어촌의 경관자원 보전 및 관리강화를 위한 경관보전직불제 활성화
- 경관 관리 사각지대 해소를 위한 정책 대상 확대
- 지역특성에 맞는 경관정책 강화
- 경관 관리 체계 고도화

#### □ 제주경관자원에 대한 도민의 경관가치 인식 제고 및 확산

- 아름답고 건강한 제주경관의 중요성을 인식하도록 제주의 자연경관 도시경관 역사문화경관 등을 포괄하는 (가칭)제주경관현장을 제정하여 제주경관의 방향성 및 도민 공감대 형성
- 제주 고유의 서사적 풍경을 담고 도민이 공감하는 (가칭)제주 10경 등 대표적 경관자원을 선정하고 지속적인 보전·관리
- 주민참여 기반의 장기적·점진적 경관사업 및 경관협정 이행

### 2. 실천방안

#### 1) 관리지표

- 경관부문은 제주 대표 경관, 경관직불금을 관리지표로 제시

<표5-4-3-1> 경관 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
제주 대표 경관	영주 10경	(가칭)제주10경으로 새로운 경관선정	
경관직불금	5.1억 원(2020년)	연간 11억 원	경관, 준경관작물 5억원 준경관초지 6억원

## 2) 주요 사업

### □ 총괄

- 경관 부문 주요 사업으로 4개 사업 추진
  - 예산사업 3개, 비예산사업 1개 추진
- 총 사업비는 1,310억 원으로 추정

<표5-4-3-2> 경관 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 야간경관 관리 지원	1,000	300	300	400	
② (가칭)제주경관헌장 제정	-	-	-	-	비예산
③ (가칭)제주 10경 선정	10	2	3	5	
④ 경관보전직불제	300	100	100	100	홍보비 14억 원 포함
합 계	1,310	402	403	505	

### □ 사업계획

#### ① 야간경관 관리 지원

- 배경 및 목표
  - 제주의 특징적인 자연·인문경관의 기준에 따라 야간경관 창출 및 관리
  - 지역별, 분야별, 위치 등에 따라 각 지역마다 동질감 있는 경관형성으로 수준 높은 야간경관 창출
  - 야간경관가이드라인 및 야간경관조명계획과 연계한 야간경관관리 추진 필요
- 주요내용
  - 제주다운 야간 경관 형성
  - 자연 친화적이면서 자연경관을 자연스럽게 드러내는 조명 배치
  - 경관 연출 조명과 생활 조명을 각 용도에 따라 적절하게 사용하여 주민 생활을 위한 야간 조명 방안 마련
- 소요예산 : 1,000억 원

## ② (가칭)제주경관현장 제정

### ◦ 배경 및 목표

- 지속적으로 추구해야할 바람직한 제주경관의 미래상 설정 부재에 따라 제주경관에 대한 도민 공감대 형성 및 바람직한 제주형 경관가치의 상(像) 정립을 위해 ‘(가칭) 제주경관현장’ 제정 추진
- 제주 경관의 소중함을 새롭게 인식하고 모든 도민이 그 가치를 공유해 잘 보전하고 가꿔 다음 세대에도 이어질 수 있도록 제주경관현장 제정

### ◦ 주요내용

- 도민·학계·공공이 참여하는 “제주경관현장 제정 위원회” 구성 및 운영
- 제주경관에 대한 도민의견수렴 및 현장(안) 반영(제주유산, 자산, 조화, 공감 등)

### ◦ 소요예산 : 비예산

## ③ (가칭)제주 10경 선정

### ◦ 배경 및 목표

- 영주십경은 19세기 제주의 경관을 품제한 것으로 현시점에 맞는 제주만의 빼어난 경관 선정 및 관리 필요
- 현재 가치, 현황, 변화 등을 반영한 제주에서 경관이 뛰어난 곳을 선정하여 지속적 관리

### ◦ 주요내용

- (가칭) 제주 10경 선정사업은 경관거점이 우세한 경관을 선정하여, 경관적 특성을 부여하도록 하는데, 중요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 지역을 선정함
- 문화재, 향토문화유적, 자연경관, 인문경관 등 시각적으로 우세하여 랜드마크가 될 수 있는 경관거점을 설정하도록 함
- 제주10경은 제주만의 경관자원 보전, 관리 및 형성을 위해 채택하도록 함
- 도민, 관광객 등 다양한 주체가 공감할 수 있는 제주의 특징이 잘 드러날 수 있도록 계획

### ◦ 소요예산 : 10억 원

#### ④ 경관보전직불제

##### ◦ 배경 및 목표

- 제주지역의 특색 있는 경관작물 재배와 마을경관보전활동을 통해 제주의 경관을 아름답게 유지·개선하고 지역경제 활성화 도모를 위한 경관보전직불제를 도입하여 경관의 지속가능성을 제고할 필요가 있음

##### ◦ 주요내용

- 경관보전직불제는 농업경영체에 등록된 자로서 경관보전보조금 지급대상 농지에서 경관작물을 재배하는 농업인 또는 농업법인을 대상으로 함
- 경관·준경관작물 : 경관작물 식재면적이 마을단위(지구) 및 필지별로 집단화 된 농지(경관작물 2ha이상, 준경관작물은 10ha이상 집단화)
- 준경관초지 : 「초지법」 제2조제1호에 따른 초지를 대상으로 지원함
- 경관직불금에 대한 홍보비 및 지역축제 등과의 연계프로그램 개발비용 포함

##### ◦ 소요예산 : 300억 원



## 제5장 제주 산업기반 확충

### 제1절 농·임업

#### 1. 계획과제

##### □ 미래세대 농업을 위한 디지털 경지정리

- 제주의 농업은 대부분 노지재배(92%)로 시설재배 중심의 스마트팜 확대는 미래 제주농업의 성장 동력이 되기에는 한계
- 이에 제주 전역의 농경지와 농업 관련 정보를 디지털 플랫폼으로 연결하는 디지털 경지정리 사업을 추진하고, 이를 토대로 노지 농업의 스마트화
- 디지털 경지정리는 농업인의 의사결정 지원, 농업보조금 및 직불금 지불의 투명성 효율성 제고, 농업통계의 신뢰성 제고, 농지 임대 활성화, 농업서비스 창업 활성화 (농기계 작업 대행, 병해충 예찰 및 무인 방제) 등의 효과 예상
- 디지털 경지정리와 함께 감귤 원지정비, 농업생산기반 정비 등 실물 경지정리 사업 추진
- 특히, 제주감귤산업의 안정적 생산기반과 경쟁력 확보방안을 위한 사업 추진

##### □ 제주 농업의 다기능성 강화 및 활용

- 제주도 전역은 유네스코 생물권보전지역으로 지정되어 있어, 제주 농업의 다기능성이 상대적으로 높은 것으로 인정될 수 있음
- 제주 농업의 다기능성 강화를 위한 공공영역의 직접 지원이 필요하고, 이를 활용하기 위해서는 민간역량 육성을 통한 사업화 지원 필요
- 제주 농업의 다기능성 강화를 위한 선택형 공익직불제 확대
- 제주 농업의 다기능성을 활용한 사업화 지원 방안
- 농업의 다기능성 강화 및 활용을 위해 기존 농공단지를 ICT기반으로 고도화하고 관련 특화산업 확장

## □ 미래세대 소비 변화에 대응한 청정헬스푸드 산업 육성

- 농식품 소비시장은 외식 및 가공식품 소비 증가, 안전한 농식품 선호도 증가, 가정 간편식 소비 증가, 온라인 구매 증가 등으로 나타나 청정헬스 푸드 산업 육성 추진 필요
- 제주 청정 농산물 가공을 위한 창업 지원 및 식품가공제조 센터 설치
- 제주 먹거리 순환체계 구축을 위한 외식·가공 로컬푸드 공급망 구축 및 운영

## □ 미래농업을 주도할 경영체 및 농업인 육성

- 제주도는 농가 인구 감소 및 고령화가 지속되고 있어 절대적인 인적 자원 확보가 어려운 실정
- 제주 미래 농업은 스마트화, 다원적 기능화, 고부가가치화 될 것으로 예상되므로, 새로운 제주 농업을 주도할 경영체 및 농업인 육성 추진
- 4차 산업 기술 및 식품가공 교육센터 설립
- 다기능 농업 활용을 위한 청년 리더 육성
- 농업 선진국과 아시아 개발도상국을 대상으로 해외 농업인력 교류 프로그램 운영

## □ 임산물 고부가가치화 사업 추진

- 고소득 임산물 육성지원
- 전문 임업경영인 육성 및 교육지원 강화
- 표고, 산양삼 등 생산기반 구축 및 기술 보급

## □ 산림복지 서비스 확대

- 산림치유 공간 확대 및 활용프로그램 개발
- 한라산 둘레길 및 자연휴양림 시설 관리
- 산림휴양·레포츠 융복합화 및 산림휴양·치유단지 조성

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 농임업 부문은 농가소득, 40세 미만 농업경영주 비중, 농업생산기반 정비, 농지기반 농업경영체DB구축, 치유의 숲, 휴양림 등 방문자 수를 관리지표로 제시

<표5-5-1-1> 농·임업 부문 관리지표

관리지표		현재	목표(2031년)	비고
농가소득		48,963천원('19)	75,990천원	통계청 K-SDGs : 농가소득
40세 미만 농업경영주 비중		2.6%('19)	3.0%	통계청
농업생산기반 정비	발기반정비	32,327ha('20)	38,000ha	한국 농어촌공사
	배수개선	775ha('20)	9,565ha	
	저수지 개발	2개소('20)	4개소	
농지기반 농업경영체DB구축		-	농지 269,156필지와 농업경영체 51,523건 통합	통계청
치유의 숲, 휴양림 등 방문자 수		116만명('17)	200만명	제주자치도, 산림기본계획 K-SDGs : 지속가능 관광의 참여자 수

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 농임업분야 주요 사업은 9개 사업 추진
- 총 사업비는 1조 3,293억 원으로 추정

<표5-5-1-2> 농·임업 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 농업생산기반 정비 사업	1,500	300	450	750	매년 150억
② 제주지역 디지털 경지정리	200	40	60	100	매년 20억
③ 제주지역 다기능 농업 직불제 도입	3,200	-	1,200	2,000	매년 400억 (2024~2031)
④ (가칭)제주통합푸드지원센터	640	250	290	100	
⑤ 청년농업인 육성 사업	150	30	45	75	2차수정 연계 매년 15억
⑥ 산림복지서비스 확대	100	20	30	50	매년 10억
⑦ 농공단지 특화산업 첨단 조성(확장) 사업	1,000	500	500	-	
⑧ 고품질 감귤 경제과원 조성	6,293	1,237	1,701	3,355	
⑨ 당도선별 및 소비지 직배송 유통차별화 추진	210	50	60	100	
합 계	13,293	2,427	4,336	6,530	

## □ 사업계획

### ① 농업생산기반 정비사업

#### ◦ 배경 및 목표

- 농업재해 예방을 위해 홍수, 가뭄 등의 취약한 지역에 대한 생산기반 정비 필요
- 농업생산기반 정비를 통한 농업 생산의 안정화

#### ◦ 주요내용

##### - 받기반정비

- \* 농업생산기반이 취약하고 개발여건이 양호한 농산물 주산단지 및 집단화된 밭을 대상으로 용수개발, 경작로 포장 등 생산기반을 지속적으로 구축

##### - 배수개선

- \* 홍수 발생시 침수 피해를 겪고 있는 농경지에 배수장, 배수문, 배수로, 저류지 등 배수시설을 설치하여 농작물 침수피해를 방지하고, 다양한 작물재배 여건을 구축함

##### - 농촌용수개발

#### ◦ 소요예산 : 1,500억 원

### ② 제주지역 디지털 경지정리

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주도는 노지 농업이 92%를 차지하는 지역이므로, 노지 농지의 필지별 정보 인프라를 구축하고 이 정보를 통해 농산물 수급조절, 농산물 이력추적제 등을 실시할 필요가 있음
- 필지별 농지 면적, 경영체 정보, 작물, 토양, 날씨 등의 빅데이터 인프라를 구축함

#### ◦ 주요내용

- 필지별 농지ID와 농업경영체 정보시스템을 연계한 농지기반 농업경영체DB 구축
- 농지기반 농업경영체 DB와 필지별 농작물 재배 자료를 결합함
- 농지기반 농업경영체 DB를 활용하여, 감귤이력추적제, 월동작물 생산량 추정, 농지경작여부 감시 등을 추진함

#### ◦ 소요예산 : 200억 원

### ③ 제주지역 다기능 농업 직불제 도입

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주지역 농업의 다기능성인 경관, 지하수 함양, 생물다양성 보전 등의 기능에 대해 지불하는 가산형 직불제를 도입하여 농업의 지속가능성을 제고할 필요가 있음

#### ◦ 주요내용

- 제주지역 농업 예산 분석을 토대로 투입재 보조 및 융자 지원을 직불제로 전환계획을 수립
- 농지기반 농업경영체DB를 토대로 활동 농업인 규정을 마련하고 직불제 지원 대상을 매년 업데이트함
- 제주지역 다기능 농업 직불제 예산을 확보하고 지원함

#### ◦ 소요예산 : 3,200억 원

### ④ (가칭)제주통합푸드지원센터 설치

#### ◦ 배경 및 목표

- 중소농과 가족농을 유지하고 건강한 먹거리를 도민에게 공급하기 위해서 생산자와 소비를 통합적으로 지원하는 컨트롤타워 설치 필요
- 지역 먹거리 선순환체계 구축을 위한 컨트롤타워 설치

#### ◦ 주요내용

- (가칭)제주통합푸드지원센터 설치를 위한 먹거리 기본조례 제정 및 먹거리 위원회 설치
- (가칭)제주통합푸드지원센터는 공공급식 대상 효율적인 식재료 공급을 위해 통합 물류센터 설치하고 통합수발주 시스템을 운영하여 수요처에서 필요로 하는 농수 축산물 및 가공식품을 일괄 공급
- (가칭)제주통합푸드지원센터에서 제주산 농식품 판매를 위해 로컬푸드 매장과 식자재 마트를 운영

#### ◦ 소요예산 : 640억 원

## ⑤ 청년농업인 육성 사업

### ◦ 배경 및 목표

- 제주지역 농가 인구 노령화가 지속되고 있으므로, 농가인구 유지와 농업의 지속가능성을 위해 청년농업인 지속 육성이 필요함
- 청년농업인의 영농정착을 지원하여 청년농업인 지속 육성

### ◦ 주요내용

- 청년창업농 교육 및 정착지원금
- 청년농업인 창업자금 지원

### ◦ 소요예산 : 150억 원

## ⑥ 산림복지 서비스 확대

### ◦ 배경 및 목표

- 도민과 국민들의 산림복지 서비스 수요에 부응하기 위해 시설관리와 숲 공간을 활용한 다양한 프로그램 개발 필요
- 산림 시설 관리 및 프로그램 운영

### ◦ 주요내용

- 산림치유 공간 확대 및 활용 프로그램 개발
  - \* 쾌적하고 안전한 숲길 조성, 질환별·대상별 산림치유공간 마련, 지역의 이야기를 들려주며 숲길을 동행하는 힐링 해설사 운영, 교육청, 보건소, 사회복지시설 등과의 협업 프로그램 개발
- 한라산 둘레길 및 자연휴양림 시설 관리
  - \* 쾌적하고 안전한 숲길 조성, 둘레길 안내센터 신축, 트레킹 정보제공 및 안내체계 구축, 지역문화와 어울려진 아름답고 쾌적한 숲길 이용 문화정착

### ◦ 소요예산 : 100억 원

## ⑦ 농공단지 특화산업 첨단조성(확장) 사업

### ◦ 배경 및 목표

- 제주도의 산업발전과 경제의 시작이라고 할 수 있는 제주도 농공단지는 준공 이후 30여년이 경과함에 따라 노후화로 인한 안정성 문제가 대두되고 있음
- 현재 기업 58개 업체, 659명이 종사중에 있으나, 입주업체 업종 전환, 첨단 고도화 시스템 구축 등 특화산업 조성에는 한계가 있음
- 농공단지 확장(신규 조성) 및 첨단 고도화 시스템 구축

### ◦ 주요내용

- 농공단지별 ICT 기반 첨단 고도화 시스템 구축
- 산업군별 노후된 장비교체 및 첨단장비 지원사업
- 농공단지 환경개선, 근로자 복지 개선 지원사업 및 프로그램 운영지원
- 기존 농공단지 확장 또는 신규 단지 조성

### ◦ 소요예산 : 1,000억 원

## ⑧ 고품질 감귤 경제과원 조성

### ◦ 배경 및 목표

- 노지 온주밀감 위주의 재배구조와 70~80년대 집중 식재된 40령(齡)이상 감귤나무의 재배구조의 정비 필요
- 고품질 감귤의 안정적 생산기반 구축

### ◦ 주요내용

- 감귤원 원지정비사업 (우량품종 갱신 병행)
  - \* 제주감귤을 지역경제의 지속적인 버팀목 산업으로 유지 발전시키기 위해 수령 40년 이상과 70년대 이전에 조성된 감귤원에 대해 과원정비 추진
  - \* 품종갱신 등 감귤의 품질과 생산성을 높이는 우량품종 보급 확대
- 토양피복 자재 지원사업
  - \* 원지정비사업 시행지, 표준과원, 물관리대책 수립 감귤원 등 제한적 지원으로, 감귤 평균 당도 11 ° Bx 이상의 고품질 감귤 생산체계 확립 도모
- 노후하우스 시설현대화 지원사업
  - \* 감귤의 연중 생산 공급을 위해 하우스시설 및 만감류 재배 일정면적을 유지하고, 20년 이상 경과 된 노후 하우스의 시설현대화를 통한 고품질감귤 생산기반 조성, 태풍 등 자연재해로부터 자유로운 안정적 영농기반 확대

### ◦ 소요예산 : 6,293억 원

## ⑨ 당도선별 및 소비지 직배송 유통차별화 추진

### ◦ 배경 및 목표

- 소비시장에서 당도 등 품질 구분을 요구하고 있음에 따라 당도 선별 장비 지원으로 감귤의 경쟁력 확보
- 소비자가 원하는 차별화된 감귤을 특정 시장에 공급하는 등 유통 차별화

### ◦ 주요내용

- 감귤 거점산지유통센터 건립(보완)사업
    - \* 생산지 유통시설의 현대화 추진을 통해 당도선별 능력을 확대하고, 생산자조직의 유통 일원화 규모화를 통해 대외 경쟁력 확보
    - \* 도내 감귤 거점APC 11개소의 연차별 시설 보강 등 현대화 추진
  - 감귤 유통시설 현대화사업
    - \* 중형급 선과장에 대하여 품질선별(당도+산도 등) 가능 광센서 장비를 지원하여 소비시장 변화에 대응할 수 있는 시스템 구축
  - 제주산 농산물의 생산지-소비지간 직배송 확대사업
    - \* 제주산 농산물을 산지에서 하한가를 제시하여 전국의 매매참가인과의 온라인 거래를 통해 소비지로 직배송하는 운송체계 운영을 통해 유통비용 절감 및 농가 실질소득 향상
    - \* 전국 온라인농산물 거래소 운영을 통한 도매시장외 유통경로의 확대, 도매시장 새벽 운집 경매로 인한 코로나19 확산 방지, 도매시장외 유통경로 확대, 생산지의 가격결정권 확보, 유통조직의 비대면거래에 대한 수요 충족
- 소요예산 : 210억 원



## 제2절 축산업

### 1. 계획과제

#### □ 축산안전 환경 및 생산·가공·유통체계 개선

- 제주 가축분뇨 관련 환경오염방지를 위한 통합관리 체계 구축
- 가축 사육 시설, 축산가공품 생산 시설 등의 축종별 생산·가공 인프라를 선진화하여 생산비 절감을 통한 경쟁력을 강화할 필요가 있음
- 코로나19 이후 변화한 축산물 온라인 판매를 통한 안전한 축산물 유통 인프라 확충 지원
- 안전·안심 축산물 생산을 위한 사전예방중심 상시방역체계구축
- 제주산 축산물의 해외 시장 진출을 위한 수출지원사업

#### □ 우수종축의 검정, 종축관리 및 육성보급체계 구축

- 동물유전자원 보존 및 산업화<sup>3)</sup>를 위해 한우, 제주흑우, 제주마, 흑돼지 우수종축 선별 및 육성보급을 위한 검정사업 지원을 통해 지속적인 우수 종축의 확산 토대를 마련함
- 유전적 경제형질이 한우에 비해 낮아 산업화가 어려운 흑우의 사육 장려를 위해서 사육 손실 보전을 통한 사육 기반 유지와 함께 우수 흑우 수정란을 통한 품질 개량 가속화 필요

#### □ 동물복지 기반 강화 및 반려동물 문화정착

- 동물복지에 대한 국민의 관심이 높아지고 있으며, 건강한 동물, 안전한 축산물 소비를 위한 동물복지형 축산농장에 대한 요구증가로 시설지원과 인증을 위한 지원이 필요함
- 동물복지 축산농장 조성사업을 추진하여 고품질의 윤리적 축산물 유통활성화 정착을 지원
- 반려인의 증가로 인하여 비반려인과의 사회적 갈등이 지속적으로 대두 되고 있어 반려동물과 반려인을 위한 문화시설이 필요함
- 유기동물에 대한 도민과 관광객의 불안감이 조성되어 중성화 수술 지원사업을 통한 안전사고 발생 차단이 필요함
- 반려동물 화장장 설치를 위한 도민 공감대 형성 추진 검토

#### □ 제주 말산업 활성화 및 창업 촉진

- 우수혈통 경주마 생산공급 및 경매 활성화를 통한 경주마 유통 시스템 정립
- 우수 경주마 생산, 조련 및 경주 시행으로 말산업 육성 안정화
- 생산농가지원, 전문인력 양성, 유소년 승마 프로그램 확대, 말고기 인증 및 안전성 확보, 가공품 개발 등 연관산업 활성화를 통한 부가가치 증진시킬 필요가 있음

3) 유전적 경제형질이 한우에 비해 낮아 산업화가 어려운 흑우의 사육 장려를 위해서 사육 손실 보전을 통한 사육 기반 유지와 함께 우수 흑우 수정란을 통한 품질 개량 가속화 필요

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 축산업 부문에서는 축산농가소득, 축산업 조수입을 관리지표로 제시

<표5-5-2-1> 축산 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
축산농가 소득	248,630천 원	300,000천 원	K-SDGs : 농가소득
축산업 조수입	1조 2,046억 원	1조 5,000억 원	

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 축산분야 주요 사업은 7개 사업 추진
- 축산분야 총 사업비는 3,400억 원으로 추정

<표5-5-2-2> 축산 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 제주 스마트 축산물센터 구축	35	25	5	5	
② 축산물의 우수 유전자원 보존 및 보급 확산 지원	400	80	120	200	2차수정 연계
③ 제주 친환경 안전·안심 축산물 생산 지원	400	80	120	200	
④ (가칭)그린에너지파크 조성	818	400	418	0	
⑤ 말 산업 육성 사업	597	187	205	205	
⑥ 반려동물 친화도시 조성	200	100	50	50	
⑦ 축산악취저감 및 가축분뇨 적정처리 시설 조성	950	250	300	400	
합 계	3,400	1,122	1,218	1,060	

## □ 사업계획

### ① 제주 스마트 축산물센터 구축

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주를 대표하는 토종 가축 자원으로 제주 흑우, 제주 흑돼지, 제주마, 제주 재래닭 등이 있으며 고유의 특성, 문화와 역사적 가치를 가짐. 우수한 가축 유전자원은 미래 제주의 중요 산업 기반으로, 유전자원 보존과 함께 지역 대표 상품으로 발전시킬 수 있는 종합관리센터 확보
- 제usan 축산물의 품질 및 위생관리, 전문가 기술교육, 신제품개발 및 안전성 인증을 위한 제주 스마트 축산물 센터 구축

#### ◦ 주요내용

- 스마트 축산물 센터 구축
- 축산물 품질 및 위생 인증기관 설치
- 전문가 기술교육 및 신제품개발 프로그램 운영

#### ◦ 소요예산 : 35억 원

### ② 축산물의 우수 유전자원 보존 및 보급 확산 지원

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주 동물유전자원 보존 및 산업화를 위해 한우, 제주흑우, 제주마, 흑돼지 우수종축 선발 및 육성보급을 위한 검정사업 지원을 통해 지속적인 우수 종축의 확산 토대를 마련함
- 제주도 우수 동물유전자원의 체계적인 보호, 우수 종축 생산 및 보급 확산을 통한 산업기반 조성 및 농가소득 증대

#### ◦ 주요내용

- 한우 개량 보급 및 제주흑우 보호 육성
- 제주마 혈통보존 및 산업화
- 제주 재래가축 보존 및 산업화

#### ◦ 소요예산 : 400억 원

### ③ 제주 친환경 안전·안심 축산물 생산 지원

#### ◦ 배경 및 목표

- 가축 사육 시설, 축산가공품 생산 시설 등의 축종별 생산·가공 인프라를 선진화하여 생산비 절감을 통한 경쟁력을 강화, 코로나19 이후 변화한 축산물 소비패턴에 대응한 안전·안심 축산물 생산 인프라 확충 지원
- 제주도 축산환경 및 생산시설의 개선, 안전 축산물 생산을 위한 상시 방역체계구축 및 제주산 축산물의 국내외 시장진출 지원

#### ◦ 주요내용

- 축산환경 및 생산·가공시설의 개선
- 안전·안심 축산물 생산을 위한 사전예방중심 상시방역체계구축
- 제주산 축산물의 해외 시장 진출을 위한 수출지원사업

#### ◦ 소요예산 : 400억 원

### ④ (가칭)그린에너지파크 조성

#### ◦ 배경 및 목표

- 2050탄소중립, 제주형 그린뉴딜 정책에 부합하는 유기성폐기물의 자원화
- 자원순환 사회 조성을 위한 처리·교육·연구·실증·홍보 시설 등 조성
- 제주도 축산환경 및 생산시설의 개선, 안전 축산물 생산을 위한 상시 방역체계구축 및 제주산 축산물의 국내외 시장진출 지원

#### ◦ 주요내용

- 정부정책 이행 및 유기성폐기물의 신재생에너지 등으로 자원화
- 자원순환 사회 조성
- (시설용량) 370톤/일
- (처리품목) 가축분뇨슬러지, 도축폐기물, 도축폐수슬러지, 기타 유기성폐기물

#### ◦ 소요예산 : 818억 원

## ⑤ 말 산업 육성 사업

### ◦ 배경 및 목표

- 말 관련 역사와 전통, 승마장 등 산업 인프라를 바탕으로 승마·마육·연관산업의 동반성장 및 말 산업의 산업적·문화적 가치를 활용한 신성장 동력산업으로 육성
- 제주지역에서 생산·육성된 우수 혈통 국산 경주마의 공급을 통해 우수성 홍보 및 경마산업의 선진화

### ◦ 주요내용

- 학생승마체험 및 승마대회 활성화로 유소년 승마인구 확대
- 말 문화시설과 연계한 관광자원화 및 교육장으로 활용
- 말산업 전문인력 양성기관 체계적 운영 및 선진경마 체계 구축

### ◦ 소요예산 : 597억 원

## ⑥ 반려동물 친화도시 조성

### ◦ 배경 및 목표

- 반려동물 양육가구 및 유기동물 발생 지속증가로 동물보호·복지 관련 시설 등 인프라 필요성이 증대되나 반려인과 비반려인의 시각차로 인프라 구축 지연
- 반려동물 보호·복지 및 문화관련 기반시설 조성, 관련산업 육성과 동물보호·복지정책 수요 증가에 따른 전담부서 및 전문인력 확충

### ◦ 주요내용

- 반려동물 관련 인프라 구축(동물보호문화센터, 반려동물놀이터, 반려동물 장묘시설 등)
- 반려동물 관련 산업 육성(동물보호 전담조직, 인력확충)
- 성숙한 동물보호 문화 정착을 위한 교육, 홍보 지원 프로그램 운영

### ◦ 소요예산 : 200억 원

## ⑦ 축산악취저감 및 가축분뇨 적정처리 시설 조성

### ◦ 배경 및 목표

- 가축분뇨의 적정처리 및 축산악취로 인한 지역주민 생활불편을 최소화하여 환경보전 및 지역과 상생하는 지속 가능한 양돈산업 육성

### ◦ 주요내용

- 가축분뇨 정화처리시설, 에너지화시설 등 가축분뇨의 적정처리시설 확충
- 악취저감형 양돈장 시설개선, ICT활용 냄새 모니터링 및 축산환경개선

### ◦ 소요예산 : 950억원

## 제3절 해양수산

### 1. 계획과제

#### □ 기후·해양환경 변화 모니터링 체계 강화

- 최남단 입지여건을 활용한 해양환경 및 오염원 관리 강화
- 해양환경 변화 통합모니터링 시스템 구축
- 해양폐기물 수거 및 처리시설 구축

#### □ 기후변화 대응 수산자원 보존 및 수산업 고도화

- 기후변화 대응 수산자원 관리 방안 마련
- ICT를 접목한 총허용어획량제(TAC) 강화 및 대상 어종 확대
- 해중림 조성사업 확대
- 스마트 양식 테스트베드(Test-bed) 구축
- 전기 소형선박 기술개발 및 실증사업 추진

#### □ 한·중·일 공동어업 및 수산자원 보전을 위한 관리센터 구축

- 어업자원 관리는 한중일 3국의 협력 강화
- 3국간 공동어업 관리를 위한 센터 구축

#### □ 수산물 품질·안전관리 강화 및 유통체계 구축

- 산지위판장 유통환경 및 시설 개선
- 유통품질 개선 및 인증제도 마련

#### □ 여성·외국인 등 수산업 인적 역량 확충

- 여성친화적 수산업 여건 강화

- 외국인 선원 고용 여건 개선
- 수산공익직불제 등 도입

#### □ 제주해녀문화 세계화 및 보전방안 마련

- 여성해양문화의 메카로 조성
- 유네스코 인류무형문화유산으로 등재된 제주해녀문화를 활용한 전 세계 유일의 해녀의 전당 건립
- 체계적인 신규해녀 육성
- 해녀 안전사고 예방 및 건강 보호

#### □ (가칭)제주해양경제도시 조성 추진

- 제주는 지리적으로 동북아(한중일)의 해양 중심 지역에 위치하고, 대규모 해양도시와 인접하고 있으며 특히, 4면이 바다인 제주는 성장잠재력이 매우 큰 해양자원과 우수한 생태환경을 활용하여 새로운 경제거점으로 (가칭)제주해양경제도시 조성 필요
- (가칭)제주해양경제도시는 제주의 해양자원을 활용한 특화분야(해양관광, 생태·치유, 해양산업, 해양문화)에 집중하는 방향으로 사업을 추진



## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 해양수산 부문에서는 해중림 조성 면적, 위성형 스마트위판장 수, 제주 해양환경관측센터 설립, 해양쓰레기 수거량을 관리지표로 제시

<표5-5-3-1> 해양수산 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
해중림 조성 면적	222ha(2021년)	362ha(2031년)	K-SDGs : 바다숲 조성 누적 면적
위생형 스마트위판장 수	1개소(2021년)	6개소(2024년)	
제주 해양환경관측센터 설립	-	설립 (2024년 완료)	
해양쓰레기 수거량	17,481.1톤 (2020년)	2020년 대비 20% 증가	제3차 해양쓰레기 관리기본계획 (해양쓰레기 수거증가비율 20%) K-SDGs : 해양쓰레기 수거량

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 해양수산분야 주요 사업은 8개 사업 추진
- 총 사업비는 7,930억 원으로 추정

<표5-5-3-2> 해양수산 부문 주요 사업

(단위 : 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 제주연안 해중림 조성 확대	300	60	90	150	
② 제주 해양환경관측센터 설립 및 운영	130	40	40	50	
③ 해양쓰레기 선진처리시스템 구축	650	200	200	250	
④ 위생형 스마트위판장 구축	500	200	175	125	
⑤ 제주형 스마트양식 클러스터 조성	350	70	105	175	
⑥ (가칭)제주복합생물자원관 조성	1,000	100	700	200	
⑦ (가칭)제주해양경계도시 조성	5,000	-	1,200	3,800	
⑧ 전기소형선박 기술개발 및 실증사업	비예산	-	-	-	
합 계	7,930	670	2,510	4,750	

## □ 사업계획

### ① 제주연안 해중림 조성 확대

#### ◦ 배경 및 목표

- 수온상승, 해양환경오염 등으로 갯녹음 현상이 확대되면서 수산생물의 산란·서식·먹이원으로 이용되고 있는 해조류가 감소하는 등 해양 생태계 변화에 대응하기 위한 해중림 조성사업 확대

#### ◦ 주요내용

- 제주연안 갯녹음 심화지역 해중림 조성사업 중점 실시
- 해중림 조성사업 계획 수립 시 해역에 맞는 품종 선정 및 모델 적용

#### ◦ 소요예산 : 300억 원

### ② 제주 해양환경관측센터 설립 및 운영

#### ◦ 배경 및 목표

- 기후변화 등에 의한 수온상승은 범지구적인 현상으로 해양환경 변화에 많은 영향을 미치고 있으며, 최근 일본 방사성 물질 오염수 해양 방류 결정에 따라 청정한 제주 해양환경을 보존하기 위해서는 조사·관리·감독하고 해양생태계의 변화를 예측할 수 있는 방안 마련 필요

#### ◦ 주요내용

- 제주 해양환경 변화에 대한 조사·관리·감독
- 제주 해양환경 변화 및 증장기적 대안 마련
- 제주연안 해양환경 변동 조사
- 일본 방사성물질 오염수 조사
- 고수온, 저염분수 예찰 및 유입 예보
- 해양쓰레기 및 마이크로플라스틱 유입실태 조사
- 제주연안 자원생태 환경조사 등

#### ◦ 소요예산 : 130억 원

### ③ 해양쓰레기 선진처리시스템 구축

#### ◦ 배경 및 목표

- 해양쓰레기는 어업생산성 저하, 해양생물 사멸, 생물서식지 파괴, 국가 간 갈등 유발, 관광자원의 질 저하, 사회비용 증가 등을 유발하고 있어 해양쓰레기 오염원을 차단하고 처리할 수 있는 시스템 구축 필요

#### ◦ 주요내용

- 해양 쓰레기 관리 시스템 구축 및 해양 유입 저감 방안 마련
- 조업중 인양쓰레기 수매, 관리제 및 선박 쓰레기 관리 강화
- 해양쓰레기 해안 무단 투기 단속 강화를 위한 드론 활용
- 해양쓰레기 전용 운반차량 구입 및 중간 집하장 확충
- 해양쓰레기 공공 처리시설(재활용, 소각) 구축 등

#### ◦ 소요예산 : 650억 원

### ④ 위생형 스마트위판장 구축

#### ◦ 배경 및 목표

- 산지위판장은 수산물을 소비자에게 유통시키기 위한 첫 출발점이며, 코로나19로 소비자들의 수산물 소비 트렌드가 off-line에서 on-line로 변화하고 있으며, 최근 일본 방사성물질 오염수 방류 결정에 따라 소비자들의 수산물 소비 기피 현상이 예상되어 위생형 위판장 구축 필요

#### ◦ 주요내용

- 수산물 안전 및 신선도 유지를 위한 저온시스템 구축
- 위생형 스마트 위판장 조성
- 수산식품인증제도 개편
- MSC·ASC 등 국제인증 획득·지원 체계 마련
- 방사성 물질 측정 장비 구축 및 안전성 조사

#### ◦ 소요예산 : 500억 원

## ⑤ 제주형 스마트양식 클러스터 조성

### ◦ 배경 및 목표

- (양식생산성 저하) 양식생산성 정체, 낮은 산지가격 형성에 따른 경쟁력 약화
- (양식시설 노후화) 제주도 양식시설은 1980~1990년대의 유수식 방식으로 수질환경 제어가 어렵고, 질병 감염 노출, 배출수에 의한 환경오염 수반
- (생산단가 변동) 양식넙치 소비위축, 대체재(연어, 방어 등)의 소비증가 등으로 적자 심화
- (스마트양식 시스템 전환) 지역 양식어가 맞춤형 기술집약 스마트양식 시스템 보급 및 선순환 양식산업생태계 조성 필요

### ◦ 주요내용

- 데이터 기반의 넙치류 스마트양식 기술 표준화
- 배후지역 양식산업 생산성·경제성 확대
- 지역주민 수용성 확대 및 친환경 생산 인프라 구축
- 스마트양식 인력양성 및 창업 활성화 지원

### ◦ 소요예산 : 350억 원

## ⑥ (가칭)제주복합생물자원관 조성

### ◦ 배경 및 목표

- 제주권은 지리적 특성 및 해양관할권(24%), 풍부한 해양생물 자원 분포, 다양한 생물학적 가치등의 중요성을 감안하면 국가생물자원 보존 및 주권 확보 최적지
- 제주와 인근 도서의 특정생물자원과 기후변화에 따른 아열대 생물자원의 확보·관리가 가능하고, 해양생물 자원이 풍부하여 해양생물의 연구기능을 갖춘 복합연구기능의 자원관 설립이 필요

### ◦ 주요내용

- 환경부 국립생물자원관과 해양수산부 해양생물자원관의 복합화한 분관의 형태로 (가칭)제주복합생물자원관을 조성하기 위해 약 100,000㎡ 규모로 조성계획 수립
- \* 건립 예산은 약 1,000억 원으로 예상되며 전문연구 인력은 400명 수준으로 계획
- (가칭)제주복합생물자원관은 육상 및 해양 생물자원을 통합한 복합연구기능 수행

### ◦ 소요예산 : 1,000억 원

## ⑦ (가칭)제주해양경제도시 조성

### ◦ 배경 및 목표

- 제주는 지리적인 해양중심지이며, 천혜의 자연환경과 독특한 해양문화를 보유하고 있으나 해양 관련 인프라 및 산업, 관광 등 해양 기반 구축이 미흡하고, 국내·외 해양정책 및 여건의 변화에 대응하기 위한 해양경제도시 조성 필요

### ◦ 주요내용

- 서귀포항, 크루즈항과 연계한 해양관광·레저 특성화
- 제주항, 성산항과 연계한 해양생태 보전·치유화, 해양자원의 미래 산업화, 해양 문화의 보전·복구화

\* 용암해수 활용 아토피 치유센터 설립, 해중 생태경관공원 조성, 해양보호구역 연계 생태공원 조성

\* 해녀문화 마을 조성, 해양문화콘텐츠 창작공간 지원 사업 등

### ◦ 소요예산 : 5,000억 원

## ⑧ 전기소형선박 기술개발 및 실증사업

### ◦ 배경 및 목표 : 전기추진선박 개발·보급을 통한 제주 CFI 2030 완성

- 국제해사기구(IMO) 온실가스 감축 규제 시행 및 대통령 직속 2050 탄소중립위원회 출범 등 국내·외 환경 정책에 선제적 대응
- 내연기관 차량의 전기차 100% 전환 등으로 늘어나는 전기차 재활용 배터리의 응용분야 모색

### ◦ 주요내용

- 전기차 반납 배터리 재사용 및 전기선박 적용기술 개발
- 전기선박의 조업, 안전성 및 충전 등 실증을 위한 연구단지 구축
- 전기소형선박 충전설비 등 인프라 및 연관 산업 생태계 확충
- 전기선박 민간보급 확산 등

### ◦ 소요예산(안) : 비예산

\* 추후 국가계획 확정 후 추진

## 제4절 관광산업

### 1. 계획과제

#### □ 지역고유자산을 활용한 휴양형 관광산업 육성

- 청정 제주자연을 활용한 웰니스 관광브랜드화 및 청정 프로그램을 개발
- 제주해녀축제 개최 등 제주 콘텐츠를 활용한 축제 발굴
- 섬관광 개발 관련 인프라 확충 및 용천수 등 체험프로그램 강화
- 산림융복합 및 산림휴양·치유관광 활성화 방안 마련

#### □ 제주 특화형 관광 전략산업 육성

- 지역과 함께하는 관광자원 발굴
- 동북아 최고 수준의 휴양형 마이스산업 기반 강화
- 제주 공연관광 산업 활성화 사업 추진
- 제주 카지노 산업의 경쟁력 강화방안 모색

#### □ 공유경제 자원을 활용한 지역관광산업 활성화

- 공유경제의 다양한 자원 추가 발굴
- 제주지역의 공유경제 자원 간 연계 서비스 강화

#### □ 제주 스마트관광 기반 강화

- 새로운 관광시대에 대응하는 제주형 관광벤처와 스타트업 육성
- 제주다움의 콘텐츠와 4차 산업 기술과의 융합을 통한 관광상품 개발 및 경쟁력 강화
- 스마트관광을 위한 관광정보 안내체계 강화 및 지역특화 글로벌 콘텐츠 구축
- 관광의 디지털 환경에 대응하는 빅데이터 기반 관광정책 공유플랫폼 구축

#### □ 참여와 공존을 통한 지역관광 혁신역량 제고

- 제주 관광 브랜드 구축
- 제주 관광 질적성장 제고
- 책임관광 시장 세분화를 통한 마케팅 전략 수립 및 홍보마케팅 강화
- 코로나19 이후 여행 수요를 대비하는 환대서비스 제고, 지역 연계 융복합화 관광, 환경친화적 관광 등 관광수용태세 점검·강화·육성

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 관광부문은 제주방문 관광객 수를 관리지표로 제시

<표5-5-4-1> 관광산업 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
관광객 수(명)	16,200,000	18,000,000	수요예측치 반영

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 관광산업분야 주요 사업은 4개 사업 추진
- 총 사업비는 2,818억 원으로 추정

<표5-5-4-2> 관광산업 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 웰니스 관광 클러스터 조성	198	52	54	92	
② 제주 스마트관광 통합 플랫폼 고도화	690	70	350	270	
③ 무장애 열린관광도시 조성	120	40	40	40	
④ ICT 융복합 관광벤처타운 조성	1,810	25	1,000	785	
합 계	2,818	187	1,444	1,187	

## □ 사업계획

### ① 웰니스 관광 클러스터 조성

#### ◦ 배경 및 목표

- 치유�휴양 관광시장의 관광수요가 증대되고 관광소비자가 추구하는 정신적·정서적 웰니스에 대한 관심이 다양한 웰니스 소비문화 양산
- 웰니스 관광산업은 고부가가치 관광상품으로써 대중화되어지고 있으며, 지역 고유의 문화와 자원이 활용하여 특화된 웰니스 관광상품들이 선호될 것으로 전망
- 웰니스 관광상품 연구개발(R&D), 웰니스 산업육성, 인력양성, 국제교류, 웰니스관광 인증제도 등 웰니스 관광클러스터 조성을 통한 치유툅양 관광목적 구현

#### ◦ 주요내용

- 웰니스관광상품개발(R&D), 웰니스관광산업육성(C&I), 웰니스관광인재양성(WT\_education) 등 공간구성을 통한 통합 플랫폼(웰니스 관광 클러스터) 조성
- 제주형 웰니스관광 생태계 조성을 위한 (가칭)웰니스관광 지원센터를 설치·구성 하여 제주형 웰니스관광 대표모델 조성·확산

#### ◦ 소요예산 : 198억 원

### ② 제주 스마트관광 통합 플랫폼 고도화

#### ◦ 배경 및 목표

- 선진 국가들은 공공과 민간 부문을 통합하는 플랫폼을 구축하고 단일 인터페이스의 관광정보시스템을 운영하고 있으며, 그 지역의 특성이 반영된 스마트 관광의 콘셉트를 설정하고 통합 관리하는 체계로서 관광객 유치 및 홍보마케팅을 전개
- 제주관광활동에서 발생하는 수많은 관광관련 데이터를 통합하고 관리·운영하며 분석하는 빅데이터 활용하는 스마트 관광밸리 조성 필요
- 4차 산업혁명 시대를 대비하고 지능형 첨단기기를 활용한 경쟁우위 확보를 위하여 개방형플랫폼을 활용한 관광비즈니스 모델 창출, 4차 산업혁명과 연계한 지능형 관광활성화 및 빅데이터 활용 관광정보 체질 개선
- 제주지역 문화·관광자원을 문화·관광 콘텐츠화하고, 이를 AR·VR기술 및 상품 개발·공급 등 관광산업의 생산성 제고 및 고부가가치화를 도모

#### ◦ 주요내용

- 제주형 스마트관광 통합센터 구축, 스마트관광 체계확립, 4차산업 기반 스마트관광 등 통합 플랫폼 조성, AR·VR 테마파크 조성

#### ◦ 소요예산 : 690억 원



### ③ 무장애 열린관광도시(Accessible Tourism City) 조성

#### ◦ 배경 및 목표

- 장애인, 노인, 영유아, 임산부 등 관광약자의 접근 가능한 관광환경 조성으로 무장애 열린관광도시 조성 실현
- 제주관광의 선진화 및 질적성장을 위한 무장애 열린관광도시(Accessible Tourism City)조성

#### ◦ 주요내용

- 제주형 열린관광지 환경조성은 관광약자의 관광활동의 보장을 위하여 제주지역 관광시설 및 관광자원에 대한 열린관광지 선정·지정, 무장애여행인증(BF), 유니버설 디자인 적용 등 추진
- 지능형 정보기술을 활용하여 첨단 안내서비스 플랫폼 구상, 안전하고 편리한 이동동선을 제공하는 지능형 열린맵 개발·운영 등 편의증진을 위한 열린콘텐츠 개발·운영
- 관광약자의 무장애 관광 실현을 위하여 정보제공, 관광이동 편의 제공, 무장애 관광 콘텐츠 제공

#### ◦ 소요예산 : 120억 원

### ④ ICT 융복합 관광벤처타운 조성

#### ◦ 배경 및 목표

- 중앙정부의 ICT기반 산업 융합 시책에도 불구하고 제주지역 관광산업의 ICT융합도는 상대적으로 낮은 수준임
- ICT융복합 기술을 활용한 제주관광 콘텐츠 및 여건 조성, 지역밀착형 문화예술관광 기반 구축, 관광산업의 생산성 제고 및 고부가가치화

#### ◦ 주요내용

- 벤처 타운 조성 및 입주기업 지원 - 기술 및 콘텐츠 개발 지원
- 문화·관광자원 콘텐츠 발굴 및 DB구축, 통합 플랫폼 구축
- 도유지 및 제주관광공사 소유 부지 등 공공재산의 활용 방안 등 검토

#### ◦ 소요예산 : 1,810억 원

## 제5절 체육·스포츠

### 1. 계획과제

#### □ 스포츠관광 활성화 및 국제대회 유치

- 문화관광자원과 연계한 고부가가치 스포츠관광 육성
- 국제대회 유치 등 스포츠마케팅 활성화
- 국내·외 스포츠대회의 안전한 추진을 위한 응급체계 확보

#### □ 국내·외 최고 수준의 스포츠 전지훈련지로 조성

- 국가대표 제2훈련원(선수촌) 유치 및 건립 추진
- 스포츠 전지훈련 팀 유치 확대 및 시설 제고
- 종합스포츠타운(Sports Complex) 조성은 관련 정책 검토 결과에 따라 별도 추진하며, 국가대표 제2훈련원(선수촌) 유치 및 건립사업 추진과 병행하여 시너지 효과 창출 기대

#### □ 제주도내 공공체육환경 개선

- 공공체육시설 도민 접근성 제고 및 종합운동장 시설 개선

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 체육스포츠 부문은 공공체육시설 이용률, 국가대표 제2훈련원 유치를 관리지표로 제시

<표5-5-5-1> 체육·스포츠(레저스포츠)부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
공공체육시설 이용률	20.3%	30.0%	국민생활체육조사 (2020)
국가대표 제2훈련원 유치	-	유치	

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 체육·스포츠(레저스포츠)분야 주요 사업은 8개 사업 추진
- 총 사업비는 8,882억 원으로 추정

<표5-5-5-2> 체육·스포츠(레저스포츠)부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 제주형 스포츠산업 발굴·육성	73	13	20	40	
② 뉴노멀시대 지속가능한 골프관광 활성화	7	1	2	4	
③ 해양레포츠센터 설립	500	100	150	250	
④ 사계절 제주형 테마 해수욕장 조성	200	50	50	100	
⑤ 제주형 전지훈련 허브도시 조성	300	100	100	100	
⑥ 제주 국제 스포츠테크 컨벤션 플랫폼 구축	300	100	100	100	
⑦ 종합 스포츠타운 조성(Sports Complex)	3,500	500	1,850	1,150	
⑧ 국가대표 제2훈련원(선수촌) 유치·건립	4,002	650	2,050	1,302	
합 계	8,882	1,514	4,322	3,046	

## □ 사업 계획

### ① 제주형 스포츠산업 발굴·육성

#### ◦ 배경 및 목표

- 타 지역 대비 경쟁력이 있는 명품 스포츠이벤트, 전지훈련, 골프관광을 제주형 스포츠산업으로 육성
- 제주형 스포츠산업을 체계적으로 지원·육성할 스포츠산업지원센터 설립
- 스포츠산업의 체계적 육성을 위한 기반 조성과 경쟁력 강화로 스포츠산업 발전에 기여
- 비대면 스포츠시장 육성, 즉 비대면·디지털 경제로 가속화되는 흐름에 대응하고, 코로나19로 대면 영업에 어려움을 겪는 체육시설업체가 비대면이라는 새로운 사업방식에 적응할 수 있도록 함

#### ◦ 주요내용

- 스포츠산업을 도내 전략산업으로 육성하기 위한 스포츠산업지원센터 설립
- 제주형 스포츠산업 육성을 위한 역할 및 권한 강화
- 스포츠이벤트(대회)와 전지훈련, 골프관광을 제주형 스포츠산업으로 육성·발전
- 제주형 스포츠산업 육성(발전) 기본계획 수립
- 제주형 스포츠산업 육성을 위한 산·학·연 상생방안 강구

#### ◦ 소요예산 : 73억 원

## ② 뉴노멀(New Normal)시대 지속가능한 골프관광 활성화

### ◦ 배경 및 목표

- 뉴노멀시대와 포스트코로나시대 대비 지속가능한 골프관광 활성화
- 골프관광객 유치 확대를 위한 개별소비세 완전 면제 등 가격경쟁력 강화
- 지속적 골프관광 수요창출과 골프산업 및 스포츠산업 발전으로 지역경제 활성화 도모
- 최근 코로나 특수로 국외골프관광의 대체지로서 골프관광객 증가로 인한 골프장 업계 매출액 폭발적 증대
- 향후 골프비용 상승과 지방세 부담 등 대내외적으로 희망적이지만은 않아 지속가능한 생전전략 마련

### ◦ 주요내용

- 고용창출(특히 청년) 확대, 도민 할인 및 도민 할당제(부킹) 실시 등 도민우대 확대 정책 추진, 명품국제 골프대회 확대 개최 등 지역골프산업 육성, 지역 골프꿈나무 육성·지원 및 장학사업 확대, 골프장연계 개발투자를 통한 지역경기 부양 등 골프 장기업의 사회적 책임 강화로 동반성장 유도 등 골프장업계와 지역사회와의 상생 방안 마련
- 골프장업계와 지역사회와 상생위원회(가칭) 구성으로 지역사회 상생방안 모색

### ◦ 소요예산 : 7억 원

## ③ 해양레포츠센터 설립

### ◦ 배경 및 목표

- 제주는 사면의 바다로 다양한 해양레포츠 여건이 조성되어 있으나 이에 대한 인프라가 미흡하고 도민의 해양레포츠 활동 접근성이 떨어짐
- 권역별 해양레포츠센터 설립 등 해양레포츠 인프라 조성 확대로 다양한 국제해양 레포츠대회 확대 유치·개최
- 교육체험을 통한 친수문화 정착으로 해양레포츠 활성화 및 해양레포츠 저변 확대
- 해양레포츠센터(지원센터 기능 포함) 설립으로 해양레포츠 인프라 조성 확대

### ◦ 주요내용

- 권역별 해양레포츠센터(지원센터 기능 포함) 설립으로 해양레포츠 인프라 조성 확대
- 해양레포츠 인프라 조성으로 명품 해양레포츠대회 유치·개최 확대
- 해상 영화관/공연장 조성 등 제주형 해상엔터테인먼트 공간화 추구

### ◦ 소요예산 : 500억 원

#### ④ 사계절 제주형 테마 해수욕장 조성

##### ◦ 배경 및 목표

- 하계에 집중된 해수욕장 이용이 사계절 이용확대로 해양레포츠관광객 증가
- 사계절 이용 가능한 특화된 테마형 해수욕장을 조성하여 사계절 제주형 해양휴양 문화관광지로 운영

##### ◦ 주요내용

- 사계절 특화된 테마형 해수욕장 조성
- 사계절 이용 가능한 가족전용 해수풀장과 옥외 해수파크 시설 확대 조성
- 해수욕장을 중심으로 지역특성에 맞는 특화된 해양레포츠 종목 발굴 및 육성

##### ◦ 소요예산 : 200억 원

#### ⑤ 제주형 전지훈련 허브도시 조성

##### ◦ 배경 및 목표

- 제주는 기후, 접근성, 인프라 등 지리적 여건이 훌륭하며, 국내(1시간 이내) 및 국외(중국·동남아 등 3시간 이내) 무비자 입국이 가능한 최적의 조건을 둔 지역으로 동북아 전지훈련의 천혜의 조건과 장소
- 제주는 온화한 기후와 자연환경으로 지리적 이점을 가지고 있으며, 축구장, 야구장, 실내체육관 등 전지훈련을 위한 인프라와 숙박시설을 다수 확보하고 있음

##### ◦ 주요내용

- 전지훈련 특화 정보플랫폼(가칭, Jeju Sports Camp) 구축
- 제주형 유치종목 전략적 선정으로 동계에 집중된 전지훈련 팀을 사계절 분산
- 전지훈련유치지원센터 설립·운영

##### ◦ 소요예산 : 300억 원

## ⑥ 제주 국제 스포츠테크 컨벤션 플랫폼 구축

### ◦ 배경 및 목표

- 스포츠 관련 정보 연계·공유 등을 못하고 있는 지자체의 효율적인 스포츠 정책 추진 미흡, 비대면 스포츠 활성화로 5G, AI 등 과학기술 접목한 스포츠테크 산업 육성 지원 필요
- 제주의 자연·문화·관광자원을 활용한 스포츠 전지훈련 마케팅을 통해 스포츠산업 발전과 지역경제 활성화

### ◦ 주요내용

- 스마트 재활치료 및 의료 헬스케어 서비스 플랫폼 구축
- 스포츠테크 플랫폼 활용 비즈니스 원스톱 지원 체계
- 스포츠테크 스타트업의 창업생태계 조성

### ◦ 소요예산 : 300억 원

## ⑦ 종합 스포츠타운 조성(Sports Complex)

### ◦ 배경 및 목표

- 1960년대 조성된 제주 종합운동장 시설의 광범위한 노후화로 유지 관리 비용이 지속 발생 및 부지 협소에 따른 신규 시설 신축 불가
- 국제규모 경기를 개최할 수 있고 도민들의 상시 생활체육 공간 활용을 극대화할 수 있는 제주 종합 스포츠타운 조성 필요

### ◦ 주요내용

- 종합경기장, 수영장, 야구장, 다목적 체육관 등 국제규모의 스포츠 단지 조성
- 축구, 야구, 테니스, 스쿼시, 볼링, 파크골프장 등 생활체육시설 및 스포츠 클라이밍, 시뮬레이션, 레이저사격, 가상 겨루기 등 일반인 스포츠 체험장 등 첨단기술 스포츠파크 도입
- 종합스포츠타운 내 체류형 수련시설 조성

### ◦ 소요예산 : 3,500억 원

## ⑧ 국가대표 제2훈련원(선수촌) 유치 · 건립

### ◦ 배경 및 목표

- 엘리트체육 요람건설을 위한 국가대표 제2훈련원(선수촌) 유치 · 건립
- 국제대회, 전지훈련지로 각광받고 있는 천혜환경의 제주지역에 전문선수 훈련지로 활용
- 태릉선수촌의 훈련 · 숙박시설 부족, 노후화 및 추가시설 확충 불가능에 따른 제2훈련원 유치

### ◦ 주요내용

- 국가대표 훈련원(선수촌) 건설
- 실내 훈련시설(다목적 복합체육관) 조성
- 실외 훈련시설 및 지원시설 도입

### ◦ 소요예산 : 4,002억 원



## 제6절 유통물류

### 1. 계획과제

#### □ 상권별 고유브랜드 개발 및 특성화

- 제주지역 내 테마가 있는 특화거리, 공동마케팅, 업종정리, 명품상점 등 골목상권별 특성화로 관광객 유치
- 도시재생사업과 연계하여 주차 및 부대시설을 지속적으로 개선하고, 점포 컨설팅, 상인대학원, 청년창업 활성화 및 청년 인턴제, 고객상담센터 등 운영

#### □ 4차 산업혁명 기술을 적용한 스마트 유통·물류 구현

- 스마트 상점, 온라인시장정보시스템 구축, IOT, VR/AR 등 4차 산업혁명 기술을 상권에 적용 보급하고 온라인시장정보시스템 구축
- 정부의 중소기업 스마트 공동물류센터 11개소 조성과 연계하여 제주지역 제조기업의 제품 보관 장소 부족에 대응하는 공동물류센터 조성

#### □ 물류인프라와 네트워크를 통한 지속가능한 물류체계 지원

- 물류거점시설의 정비 구축 및 물류협력 네트워크 구축
- 물류경쟁력의 취약성을 극복하기 위해 물류단지 조성
- 물류표준화 및 물류부문의 공적기능 강화
- 탄소 없는 섬 기반의 친환경 물류체계 구축

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 유통물류 부문은 스마트 골목상권, 스마트 공동물류센터, 생활물류서비스 요금 신고제를 관리지표로 제시

<표5-5-6-1> 유통·물류 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
스마트 골목상권	1개	30개	
스마트 공동물류센터	-	1개	
생활물류서비스 요금 신고제	-	도입	

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 유통·물류 분야 주요 사업은 3개 사업 추진
- 총 사업비는 270억 원으로 추정

<표5-5-6-2> 유통·물류 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 스마트 상권 관리시스템 구축사업	170	20	50	100	
② 스마트 공동물류센터 조성	100	90	10	-	2차수정 연계
③ 생활물류서비스 요금 신고제	비예산				
합 계	270	110	60	100	

## □ 사업계획

### ① 스마트 상권 관리시스템 구축사업

#### ◦ 배경 및 목표

- 소상공인이 살아야 서민경제도 살아나는 만큼 소상공인 생업현장이 더 스마트해지고, 소상공인의 디지털 격차가 해소되어 골목상인도 글로벌 소상공인으로 성장할 수 있는 기반을 마련. 특히 코로나19 확산으로 어려움을 겪는 소상공인에게 긴급 피해지원과 함께 비대면·디지털 전환에 선제적으로 대응해 소상공인의 근본적인 경쟁력을 제고
- 소상공인 생업 현장의 디지털화, 소상공인 디지털 역량 제고를 통한 디지털 격차 해소 상생문화 확산을 통한 건강한 디지털 생태계 조성

#### ◦ 주요내용

- 스마트 상점 확대 및 스마트배송체계 구축

#### ◦ 소요예산 : 170억 원

### ② 스마트공동물류센터 조성

#### ◦ 배경 및 목표

- 육지부로 공산품 수송시 육상운송외에 추가적으로 해상 또는 항공을 거쳐야 하는 섬이라는 특수여건 때문에 물류비가 많이 발생하는 실정임. 지역 중소기업의 물류비 부담을 다소 절감시키고, 업체 물류의 어려움을 덜어주기 위해서는 다양한 인프라와 지원이 필요하며, 이중 제주지역에 생산품을 일시 보관 출하할 수 있는 스마트공동물류센터 조성도 절대 필요한 실정
- 제주 중소기업공동물류사업과 연계하여 육지부 출하 제품들을 임시 공동보관하는 지역내 공동물류센터 1개소를 조성함

#### ◦ 주요내용

- 지역 제조업체의 공동물류사업의 일환으로 추진, 공감대 형성
- 스마트물류센터 조성 1개소 조성(도공유지에 공동물류센터 신축)
- 스마트물류센터 운영방안 등 세부지침 마련

#### ◦ 소요예산 : 100억 원

### ③ 생활물류서비스 요금 신고제

#### ◦ 배경 및 목표

- 그동안 화물운송자동차법에 근거하여 택배사업을 관리하고 있으나 물류비 책정 등을 자율적으로 시행하여 도서산간지역에서는 택배상자마다 추가배송비가 적정가격 산정 및 부과기준없이 부과되어 택배서비스 이용에 불이익이 가중되고 있음
- 적정기준 없이 책정되는 자의적인 추가배송비 문제를 제도적으로 해결할 필요가 있음
- 온라인 쇼핑 등으로 일상화되고 있는 생활물류서비스를 도서산간지역 주민들이 차별성이 없이 혜택을 누릴 수 있도록 하는 것을 목적으로 함

#### ◦ 주요내용

- (택배) 택배, 배달대행 등 新업종운송수단 지원을 위한 「생활물류서비스산업 발전법」 개정을 통해 생활물류서비스 요금 신고제 도입 추진
- 일상화된 택배서비스 이용이 더욱 급증하고 있는 시점에서 택배서비스는 전국민이 물류복지차원에서 동등한 혜택을 받을 수 있도록 생활물류서비스 요금 신고제 시행을 규정하여 배송비 적정기준 마련
- 「생활물류서비스산업발전법」을 개정하여 생활물류서비스에 대한 평가시, 물류취약 지역 요금체계 개선에 관한 사항을 평가하도록 개선
- 국토교통부가 도서산간지역의 생활물류서비스 요금의 합리적 책정 등을 위해 생활물류서비스 실태조사를 실시하고, 택배 추가배송비의 주요 원인인 해상운송비 적정가격 신고제에 대한 제도적 틀을 마련하여 도서지역 추가배송비 적정 산정기준 마련 및 요금체계 개선

#### ◦ 소요예산 : 비예산

## 제6장 미래 산업혁신 역량 제고

### 제1절 수자원

#### 1. 계획과제

##### □ 제주형 통합 물관리 체계 구축

- 제주도는 같은 지하수로 생활용수와 농업용수를 공급하고 있으나, 공급 시스템은 상수도과 농업용수로 이원화 되어 있음
- 이를 근본적으로 해결하기 위해서는 물 공급 시스템 개선이 필요함에 따라 현재 상수도과 농업용수로 이원화된 물 공급 시스템을 통합하는 것이 필요

##### □ 극단적 가뭄에 대비한 물 공급 체계 구축

- 제주도는 장기 가뭄 시 지하수 외에는 대체 수자원이 없기 때문에 가뭄으로 인해 용천수, 빗물 등을 전혀 이용할 수 없음
- 현재 제주도의 물 공급량은 2013년, 2017년의 사례와 같이 3개월 이내의 가뭄에는 어느 정도 대응이 가능하나, 3개월 이상 장기 가뭄 시에는 지하수 과다 사용으로 해수침투 가속화 및 지하수위 하강으로 지하수 고갈 우려
- 영구적인 지하수 대체 수원 필요

##### □ 유역별 지하수의 과학적 관리체계 구축

- 현재 제주도의 지하수 관리를 허가제로 운영하고 있어 일종의 총량관리제라 할 수 있으나, 현재의 지하수 함양량은 단순 물수지 분석 결과에 의한 것으로 전체적인 관리 지침의 지표라 할 수 있음
- 최근 지하수위, 이용량을 모니터링 할 수 있는 시스템을 구축하여 운영하고 있어 실시간으로 지하수위와 이용량 파악 가능
- 조사·관측 결과에 의한 지하수 함양량 재평가 필요

## □ 지하수 오염 취약성 평가

- 제주도는 주 산업인 농축산업과 관광산업으로 인해 화학비료, 가축분뇨 배출시설, 개인하수처리시설 등 지하수 오염원이 지속적으로 증가 추세
- 최근에는 가축분뇨 무단배출에 의한 지하수 오염사고 발생 등 지하수 오염 가능성이 더 증가하고 있어 2019년부터 지하수 오염예방을 위한 오염원 감량 정책 시행 중
- 따라서, 사전적 지하수 오염예방을 위해 지하수 오염평가 결과를 토대로 지하수 오염관리가 필요

## □ 대체수자원으로 활용할 수 있는 기반 시설 마련

- 대체수자원을 활용한 제주형 물순환 인프라 구축 추진
- 빗물이용시설 및 저영향개발(LID) 운영·관리 강화

## □ 지하수 등 수자원 연구 강화

- 지하수는 땅 속에 부존해 있어 아직까지도 미지의 영역이며, 눈으로 직접 볼 수 없어 조사 연구에 어려움이 많고, 특히 제주도의 경우 복잡한 화산 지질구조를 갖추고 있어 지하수 유동특성을 파악하기가 매우 어려움
- 제주지하수연구센터를 기반으로 지하수 및 수자원 관련 기초조사 강화

## □ 제주 고유의 물 문화 가치발굴 및 물 유산 계승

- 제주도는 척박한 자연환경으로 인하여 예로부터 조낭정신이라는 독특한 절약 문화가 있었으며 이는 물 이용에도 적용되고 있음
- 점차 사라지는 물 이용 관련 역사·문화 자료 발굴 및 아카이브 구축
- 제주도 내 지역별 물 이용 문화 구술채록 추진
- 발굴된 물 관련 역사·문화를 활용한 콘텐츠 개발 및 교육 홍보자료로 활용

## □ 용암해수를 활용한 해양치유 및 해양에너지 산업 육성

- 용암해수와 제주연안의 다양한 해양치유자원을 활용한 해양치유산업 육성
- 용암해수를 활용한 아토피 치유센터를 조성하여 해양치유관광 활성화 추진
- 용암해수 부산물인 농축염수와 담수의 염분차를 이용한 염분차 발전 등 신재생에너지 연구·개발 및 민간보급 확대

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 수자원부문은 상수도 농업용수 물 관리 통합, 안정적 물 공급 시스템 구축, 유역별 총량 관리 시행을 관리지표로 제시

<표5-6-1-1> 수자원 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
상수도 농업용수 물 관리 통합	상수도, 농업용수로 이원화된 물 공급	상수도/농업용수 통합 공급 체계 구축	
안정적 물 공급 시스템 구축	극단적 가뭄 발생 시 이용가능한 대체 수자원이 없음	3개월 이상 극단적인 가뭄시에도 이용 가능한 수자원 확보	
유역별 총량 관리 시행	관정별 지하수 허가량 관리	유역별 지하수 허가량 관리	

## 2) 주요 사업

### □ 총괄

- 수자원분야 주요 사업은 5개 사업 추진
- 총 사업비는 3,080억 원으로 추정

<표5-6-1-2> 수자원 부문 주요 사업

(단위 : 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 제주형 통합 물 관리 체계 구축	960	10	150	800	
② 극단적 가뭄에 대비한 안정적 물 공급 체계 구축	1,027	2	20	1,005	
③ 조사관측 결과에 근거한 유역별 지하수 과학적 관리	74	33	26	15	
④ 지속 가능한 물 재이용 활성화로 친환경 대체수자원 확보	1,000	2	105	893	
⑤ 제주 물 역사·문화 가치 발굴 및 물 유산 계승	19	4	6	9	
합 계	3,080	51	307	2,722	

## □ 사업계획

### ① 제주형 통합 물 관리 체계 구축

#### ◦ 배경 및 목표

- 상수도과 농업용수로 이원화된 물 공급체계를 단일화 하여 지하수 과다 개발 및 지역간 용수 공급 불균형 해소
- 인구증가, 기후변화 등 수자원 환경변화에 대응한 제주형 물 관리 체계 구축으로 지속가능한 물 복지 실현

#### ◦ 주요내용

- 제주형 통합 물 관리 기본 계획 수립
  - \* 상수도 농업용수 공급 현황 분석, 지하수 함양량 및 이용가능량 분석, 상수도 농업용수 통합관리 기본계획 수립
  - \* 통합 물관리를 위한 조직개편 추진, 지하수 보전·관리를 위한 전문인력 양성 등
- 상수도 농업용수 수원 통합관리
  - \* 상수도 수원 및 농업용수 수원 상호 연계 및 가뭄 등 비상시 물 공급 체계 구축
  - \* 상수도 농업용수 통합관리 시스템 구축 세부계획 마련
- ICT 기반 통합관리 시스템 구축 운영
  - \* 최신의 정보기술을 활용한 통합 물관리 시스템 구축 운영

#### ◦ 소요예산 : 960억 원

### ② 극단적 가뭄에 대비한 안정적 물 공급체계 구축

#### ◦ 배경 및 목표

- 기후변화 등 수자원 환경변화로 인하여 도 전역에 3개월 이상 장기 가뭄 발생 시 빗물, 용천수 지표수를 전혀 이용할 수 없으며, 지하수의 경우에도 가뭄으로 인한 취수량 증가 및 함양량 부족으로 인한 급격한 수위하강으로 지하수 이용여건이 어려워질 수 있음
- 장기적이고 극단적인 가뭄 시에도 안정적으로 물을 공급 할 수 있는 대체 수자원 개발 필요

#### ◦ 주요내용

- 도내 활용 가능한 대체수자원 확보·이용방안 마련
- 염지하수 담수화 사업 타당성/경제성 평가
- 해수침투 방지 및 재이용수 활용을 위한 대체수자원 인공함양 추진

#### ◦ 소요예산 : 1,027억 원



### ③ 조사관측 결과에 근거한 유역별 지하수의 과학적 관리

#### ◦ 배경 및 목표

- 현재의 지하수 관리는 관정별 하가량을 관리하는 개별 관정별 관리를 하고 있으며, 이와 더불어 유역별 지속이용가능량 한도 이내에서 지하수를 허가할 수 있는 유역별 관리를 하고 있음
- 그러나 현재의 유역별 지속이용가능량은 단순한 물수지 분석결과에 의해 산정된 값으로써 지하수위, 이용량, 수질 등을 반영하지 않은 결과임
- 따라서 이와 같은 조사관측결과를 반영한 지하수 함양량 및 지속이용가능량을 재평가하여 평가 결과에 따른 유역별 총량 관리

#### ◦ 주요내용

- 지하수 모니터링 시스템 확대·운영: 빅데이터 기반 AI 지하수 수질 모니터링체계 구축·운영
- 디지털 트윈 기반 지하수 분석 및 관리 플랫폼 개발: 지하수 수질개선을 위한 실증기술, 공법 개발·적용
- 유역별 지하수 총량 관리 시스템 도입
- 지하수관리의 협업체계 강화: 지하수 오염저감을 위한 오염원 관리부서간 정기협의체 구성·운영

#### ◦ 소요예산 : 74억 원

### ④ 지속 가능한 물 재이용 활성화로 친환경 대체수자원 확보

#### ◦ 배경 및 목표

- 기후변화와 개발사업 등으로 인한 지하수 함양여건 변화와 용수수요 증가 등 수자원 환경변화에 대응한 물 재이용 확대방안 필요
- 지하수를 대체할 수 있는 하수처리장 방류수 재처리수를 이용한 물 재이용단지를 조성하여 활용함으로써 지하수의 지속이용가능성 확보
- 하수처리장 방류수 재처리수는 상류지역 골프장 및 주변 농경지, 지하수 인공함양수 등으로 활용할 수 있는 물 재이용단지 조성

#### ◦ 주요내용

- 물 재이용 관리체계 구축
- LID/GIS 등 물순환 관리기법 확대
- 중·대규모 빗물저류지 설치·운영

#### ◦ 소요예산 : 1,000억 원

## ⑤ 제주 물 역사·문화 가치 발굴 및 물 유산 계승

### ◦ 배경 및 목표

- 사회환경이 급속히 변화하고, 과거 물 이용 경험자들의 고령화 등으로 제주 물 이용 역사·문화의 가치발굴 및 기록의 시급성을 요함
- 따라서, 과거 물 이용 역사·문화의 가치를 발굴·구축하고, 교육 홍보 및 콘텐츠 개발에 활용하여 제주 물의 역사문화적 의미를 되새기고 소중한 제주의 물 유산으로 계승되어야 함

### ◦ 주요내용

- 물 이용 역사·문화 자료 발굴 및 아카이브 구축
- 제주 지하수와 재이용인식 개선을 위한 온·오프 콘텐츠 개발
- 지하수의 정보와 가치 공유를 위한 콘텐츠 제작 및 홍보

### ◦ 소요예산 : 19억 원

## 제2절 에너지

### 1. 계획과제

#### □ 전전화 건물 및 타운 기반의 마이크로 그리드 구축 실증 및 확산

- 사용되는 모든 에너지를 전기로 생산·공급하고, 필요시 충·방전을 통해 전력수요에 유연성 있게 대응할 수 있는 전전화 건물 및 타운 기반의 마이크로 그리드 구축
- 전전화 건물 및 타운에서 생산·소비 되는 에너지흐름을 실시간으로 관찰 및 제어할 수 있도록 실시간 통합모니터링·컨트롤 시스템 구축

#### □ 농·어업분야 화석연료 감축 및 잉여전력 소비수요 창출

- 농어업용으로 사용되는 화석연료 감축
- 온실가스 감축사업을 통한 농가의 농·외소득 창출 지원 추진

#### □ 신재생에너지 발전량 예측 및 CFI 통합 운영관리시스템 구축

- 변동성 재생에너지자원의 발전량 변동요인을 사전에 진단하고, 예측력을 강화하는 시스템을 구축함으로써 카본프리 아일랜드 목표 달성
- CFI 통합 운영관리시스템 구축을 통한 공기업 및 민간사업자의 신재생에너지 발전 데이터를 실시간으로 수신 및 제어

#### □ 전력거래자유화 실증 및 확산

- 탄소 없는 섬 제주 비전 선포 이후 신재생에너지 확대에 따라 발전비중 2020년말 기준 19%로 정부 목표의 95% 달성
- 재생에너지 확대에 인한 출력제한 등 구조적·제도적 문제해결을 위해 전력거래자유화 시범운영 확산모델 구축
- 특구 지정, 표준 모델 발굴 및 전국 확대 등 전력거래 자유화 추진으로 에너지 분야 비전 제시와 도내 일자리 창출 및 신산업 육성 등 신성장 동력화

## □ 탄소중립 추진전략으로 에너지 환경변화에 따른 상생·발전방안 마련

- 탄소중립 추진전략으로 인해 기존의 석유/가스/내연기관 자동차 등 화석연료에서 액화천연가스나 전기에너지와 같은 깨끗하고 사용이 간편한 에너지로의 소비패턴으로 전환 추세임
- 지속가능한 지역경제 성장과 안정을 위해 에너지 환경변화로 인한 업종별 축소·전환에 따른 상생·발전방안 마련 및 지원 강화
- 기존 에너지산업계의 전기 관련 업종으로의 전환을 지원하고, 관련 종사자의 이·전직 지원도 동시에 추진할 필요

## □ CFI 2030 도민 거버넌스 구축 확대 및 글로벌 선도 모델화

- 에너지전환은 인식과 행태 변화를 수반한 사회적 실천이 필요한 장기적인 과정이므로 전환의 방향과 방법에 대해서 사회적 합의 및 이행과 환류 필요
- 국내외 기구에서 추진하고 있는 ODA(해외공적원조) 사업과 연계하여 CFI 2030 모델의 해외 수출과 수출지역이 참여하는 글로벌 네트워크 구축
- 도민참여 에너지 거버넌스 운영 확대와 CFI 2030 모델의 해외수출을 지역공기업인 제주에너지공사가 주도적으로 추진하고 이를 위한 예산, 인력 확충 등 기관 역량 강화 추진

## □ 수소 및 연료전지 산업 체계적 육성

- 잉여 전기 활용을 통한 수소 및 연료전지 산업 활성화 추진
- 경제적·안정적인 수소 생산 및 공급시스템 조성

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 에너지 부문은 온실가스 감축량(이산화탄소 등), 재생에너지 보급량 및 발전량, 청정모빌리티 및 충전기 보급량, 도민참여 에너지 거버넌스 참여 규모를 관리지표로 제시함

<표5-6-2-1> 에너지 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
온실가스 감축량	- / 0.092TOE/백만원	34% 감축 / 0.071TOE/백만원	K-SDGs : 2017대비 24.4% 감축
재생에너지 보급량 및 발전량	743MW / 전체 발전량의 16.2%	4,085MW / 전체 발전량의 100%	K-SDGs : 신재생에너지발전비중 30%, 1차에너지 대비 신재생에너지비중 12.0%
청정 모빌리티 및 충전기 보급량	청정 모빌리티 21,216대 / 충전기 17,217기	청정 모빌리티 377,000대 / 충전기 75,513기	K-SDGs : 친환경차 확대수, 전기버스 23,217대 포함
도민 참여 에너지 거버넌스 참여규모	-	연인원 5,000명 / 회의, 교육 등 50회	K-SDGs 부분 연계 <sup>4)</sup>

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 에너지 분야 주요 사업은 6개 사업 추진
- 총 사업비는 1,652억 원으로 추정

<표5-6-2-2> 에너지 부문 주요 사업

(단위 : 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 분산형 에너지 시범사업	620	30	400	190	
② 전전화주택 시범사업	40	4	30	6	
③ 분산에너지 전력 섹터커플링 사업	500	100	150	250	
④ 마을단위 마이크로그리드 구축사업	220	20	100	100	
⑤ 도민참여형 에너지 거버넌스 및 글로벌 네트워킹 구축	72	23	24	25	
⑥ 제주형 그린뉴딜 에너지융복합산업단지조성	200	50	150	-	
합계	1,652	227	854	571	

4) K-SDGs의 도민 참여 관련은 전반적으로 민관협의체 등 정례회의 건수, 각 참여자 수 참여기관 수 등으로 설정됨

## □ 사업계획

### ① 분산형 에너지 시범사업

#### ◦ 배경 및 목표

- CFI 계획 실행 재생에너지 발전비중 증가에 따른 전력계통 불안정 및 출력제한 대응 등 문제에 대한 정부 「지역주도의 분산에너지 활성화 대책」과 연계한 분산 에너지 시범사업

#### ◦ 주요내용

- 분산에너지 자원 활용 통합형 가상발전소(VPP) 구축
- 통합관제센터 및 공급형·수요형 VPP 구축

#### ◦ 소요예산 : 620억 원

### ② 전전화주택 시범사업

#### ◦ 배경 및 목표

- 탄소중립을 위해 건물분야에 전전화(全電化)가 중요한 키워드로 떠오르고 있으며, 미래에 모든 건축물은 전전화와 관련된 이슈에 직면
- 건물의 에너지효율 향상시켜 건물의 전력부하를 절감하고, 히트펌프 등 화석연료를 대체하여 전력으로 모든 에너지를 조달하는 전전화 주택의 실증

#### ◦ 주요내용

- 노후 아파트 단지 또는 다세대 주택 대상으로 에너지 성능을 대폭 개선
  - \* 난방배관, 전기설비 등 에너지 관련 공용부 시설과 단열, 창호 등 건물의 고효율화
  - \* 건물 옥상 등 유휴부지에 태양광을 설치하여 공용전기료 절감
- 건물에너지관리시스템(BEMS)를 보급하여 건물에너지 소비의 효율적 향상
- 보일러나 흡수식 냉온수기를 히트펌프로 대체

#### ◦ 소요예산 : 40억 원

### ③ 분산에너지 전력 섹터커플링 사업

- 배경 및 목표

- 출력 변동성이 높은 재생에너지 변동성 대응과 전력계통 유연성 확보방안으로 재생에너지 잉여전력을 발전-난방, 발전-수송 등 효율적인 에너지 흐름 체계를 구축

- 주요내용

- 재생에너지 잉여전력을 전기차 배터리 저장(P2EVs), 열에너지 형태로 저장(Power-to-Heat) 및 전환하는 플러스 DR 기술 확보

- 소요예산 : 500억 원

### ④ 마을단위 마이크로그리드 구축사업

- 배경 및 목표

- 마을단위 다양한 분산전원을 연결한 통합된 개방형 전력플랫폼 개발, 운영 개인 간 전력거래 등 에너지 신산업 실증

- 주요내용

- 중·소규모 마을 단위 마이크로그리드 기반 조성
- 프로슈머 기반의 개방형 전력플랫폼 개발
- 지역단체 중심의 실증사업 컨설팅 및 운영

- 소요예산 : 220억 원

### ⑤ 도민참여형 에너지 거버넌스 및 글로벌 네트워크 구축

- 배경 및 목표

- 에너지 관련 정책에 있어 지자체 책임과 권한이 강화되고 있으며, 에너지 전환의 실천력 제고를 위한 도민 참여형 에너지 거버넌스 필요
- CFI 2030을 주도적으로 추진하기 위한 에너지 정책역량 강화와 주민참여 활성화 및 사회적 공감대 확보

- 주요내용

- 지역에너지계획 수립 전문성 강화 및 이행평가 체계 마련
- 지역에너지정책 수립과 집행과정에 주민참여 확대
- 도민참여 활성화를 위한 CFI 교육 및 홍보 추진
- 제주 CFI 모델의 해외수출 및 CFI 연관 전문인력 양성

- 소요예산 : 72억 원

## ⑥ 제주형 그린뉴딜 에너지 융복합 산업단지 조성

### ◦ 배경 및 목표

- 용암해수는 제주동부지역에 부존하는 염지하수로 수질안전성을 확보하고 있어 지속적인 산업적 활용을 추진하고 있고, 산업화 과정에서 발생하는 용암해수 농축수의 처리가 필요한 실정임
- 따라서 용암해수 기반 수소생산 및 살균제(차염산수, 차염소산나트륨)등 고부가가치의 산업재 개발 기술 고도화를 통한 신재생에너지 및 산업재 생산이 가능한 전국 유일의 산업단지 조성
- 제주만의 보유한 용암해수를 활용한 단지 내에서 발생하는 고농축폐수와도 연계한 수소에너지 및 신재생에너지 생산을 통한 에너지 자립형 단지 조성

### ◦ 주요내용

- CFI 2030 실현을 위하여 풍부한 풍력자원과 수자원을 활용한 수소생산 시범사업 추진
- 수소 기반의 청정 연료 산업 발전을 위한 시범단지 구축
- 출력제한(Curtailment) 전력을 활용 용암해수 기반 그린 수소생산 기술개발
- 출력제한(Curtailment) 전력과 용암해수 농축수를 활용한 살균제 개발
- 그린뉴딜 에너지 융복합 산업단지 조성 기반 구축

### ◦ 소요예산 : 200억 원



## 제3절 첨단산업(BT)

### 1. 계획과제

#### □ 소비수요 맞춤형 바이오신기술 및 신제품 개발

- 제주원료 브랜드화
- 맞춤형 바이오제품 개발
- 바이오 신기술 연구 강화

#### □ 4차 산업혁명 기술 적용 바이오 융합산업 육성

- 스마트 뷰티(Smart Beauty) 산업 육성
- 제조업 디지털 전환 지원
- 해외시장 개척 지원

#### □ 산업간·업종간 융복합 촉진

- 바이오 관련 농촌융복합산업(6차산업) 육성
- 비대면 맞춤형화장품 뷰티서비스산업 육성
- 인디뷰티브랜드 육성 및 클린 뷰티 산업 육성

#### □ 제주 바이오산업 고도화를 위한 인프라 구축

- 제주 화장품산업 클러스터 지정 및 육성
- 바이오산업 지원 인프라 구축
- 제주 항노화산업 육성 및 고부가가치화를 위한 국립 노화연구기관 유치 및 지역노화 연구 활성화
- 제주화장품 원료 및 제품 인증제도 추진

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- BT 부문은 화장품 기업 수, 화장품 산업 고용자 수, 화장품 산업 전체 매출액을 관리지표로 제시

<표5-6-3-1> 첨단산업(BT) 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
화장품 기업수	180개(2020)	250개	K-SDGs : 중소기업 및 소상공인 취업수, 창업기업 수 안정적 유지
화장품 산업 고용자 수	855명(2019)	1,000명	
화장품 산업 전체 매출액	910억 원(2019)	1,500억 원	

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 첨단산업(BT)분야 주요 사업은 1개 사업 추진
- 총 사업비는 119억 원으로 추정

<표5-6-3-2> 첨단산업(BT) 부문 주요 사업

(단위 : 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022~2023	2024~2026	2027년~2031	
① 제주 T(탐나)-화장품 산업 클러스터 조성	119	55	40	24	
합 계	119	55	40	24	

## □ 사업계획

### ① 제주 T(탐나)-화장품산업 클러스터 조성

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주는 전국 최초 지역전략 산업으로 화장품산업을 지정하였으며 식품의약품안전처 공식등록 기업인 경우 2004년 8개사에서 2020년 12월 약 180개사로 지속적 증가
- 1차 농축산산업과 2차 제조업 및 3차 관광산업이 연계된 농촌융복합산업(6차산업) 발육을 통한 제주 바이오산업의 경쟁력 강화 체계 확보를 위하여 혁신기관 및 바이오 기업의 연계협력 집적지로서 화장품산업 클러스터 구축 필요
- 제주 바이오산업의 4차 산업혁명 선제적 대응을 위한 신기술·신제품 개발과 디지털 기술을 접하여 고부가가치 시장창출

#### ◦ 주요내용

- 바이오산업 지원 인프라 구축
- 제주 T-화장품산업 융합센터 구축
- 화장품 피부임상센터 구축
- 제주화장품 원료/제품 인증제도 확대 운영

#### ◦ 소요예산 : 119억 원

## 제4절 첨단산업(ICT)

### I. 계획과제

#### □ 제주 산업 전반의 디지털 혁신

- 스마트·ICT기술로 활용한 산업육성으로 지역경제 활성화
- 1차산업의 생산·관리·유통의 스마트화로 新시장 창출
- 문화관광의 디지털 전환혁신 통한 산업역량 확대
- 디지털혁신을 통한 정주인프라 개선

#### □ 드론산업 육성 및 도심항공교통 서비스 추진

- 드론특별자유화구역 지정 및 드론 연구단지 조성
- 도심항공교통 시범사업 추진
- 제주도 내 행정기관에 UAM 이착륙장을 조성하여 관련 업체를 활용한 시범서비스 실시

#### □ 신재생 잉여에너지에 대한 서비스 모델 구축

- 제주형 에너지 맞춤형 정보 유통서비스 구현
- 다양한 사업 모델의 실증 강화

#### □ 글로벌 블록체인 허브도시 조성

- STO/IEO 거래소 설치 및 국내외 투자 유치
- 산업 전반에 대한 블록체인 서비스를 발굴 및 추진

#### □ 4차 산업혁명 기술기반 생태계 구축 지원

- 디지털 분야 기술 창업 촉진과 도내 중소기업의 경쟁력 강화 지원
- 디지털 관련분야 인력양성 촉진
- 디지털 신산업기반 구축 관련 규제개혁

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- ICT부문은 연평균 고용률, 선도기업 확보 수, 생활환경 만족도 지수를 관리지표로 제시

<표5-6-4-1> 첨단산업(ICT) 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
연평균 고용률	68.1%(2021)	68.5%	통계청 고용동향 ( <a href="http://kostat.go.kr">http://kostat.go.kr</a> ) K-SDGs : 인구집단별 고용률, 중소기업 및 소상공인 취업자 수
선도기업 확보 수	-	20개	K-SDGs : 창업 기업 수
생활환경 만족도 지수	-	1.0점 상승	매년 0.1점 상승

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 첨단산업(ICT)분야 주요 사업은 3개 사업 추진
- 총 사업비는 654억 원으로 추정

<표5-6-4-2> 첨단산업(ICT) 부문 주요 사업

(단위 : 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비고
		2022~2023	2024~2026	2027~2031	
① 디지털 트윈 기반 최적 양식 표준 플랫폼 구축 운영	75	75	-	-	
② 제주형 제조업 스마트팩토리 조성	80	48	32	-	
③ 친환경 글로벌 드론산업 생태계 구축사업	499	28	440	31	
합 계	654	151	472	31	

## □ 사업계획

### ① 디지털 트윈 기반 최적 양식 표준 플랫폼 구축 운영

#### ◦ 배경 및 목표

- 최근 빅데이터, AI, IoT 등 정보통신기술이 융합된 디지털트윈이 다양한 산업에 핵심 성장동력으로 부각
- 디지털트윈은 제조, 에너지, 의료 등의 산업을 중심으로 기술이 활발히 도입되고 있으나, 1차 산업분야의 살아 있는 생명체를 다루는 수산 양식업에서는 아직 도입되고 있지 않음
- 미래 양식 산업 전망과 수요에 따른 기술개발로 일자리 창출 및 지역의 특성 이미지화
- 특화된 넵치류 양식 디지털 트윈 핵심기술 개발 및 활용을 통해 세계 최초 수산 양식 분야의 디지털화 견인

#### ◦ 주요내용

- 넵치류 육상양식장의 수조, 물, 기자재, 센싱장치, 제어장치(물 순환장치, 에너지공급 장치, 급이 장치, 물 여과장치 등)와 어류와 생육, 환경, 어가 활동, 출하유통 등 육상양식의 전주기에서 생성되는 정형·비정형 데이터의 디지털 복제 및 모델링을 위한 디지털트윈 기술개발을 통해 넵치류 양식의 최적의 설계와 양식 수산물의 환경·양성·운영 관리가 가능한 혁신 플랫폼을 구축

#### ◦ 소요예산 : 75억 원

### ② 제주형 제조업 스마트팩토리 조성

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주지역은 제조업의 불모지로서 산업구조 개편, 농어업·관광산업의 고부가가치화, 지역경제 혁신 등을 위해 제주형 제조업 육성시급
- 스마트 시스템 구축을 통한 생산성 향상, 일자리 창출 및 제조업 활성화를 통한 지역 산업 경쟁력 강화
- 제주를 대표하는 이미지와 지리적 특성에 부합하는 제조업 육성, 향토자산에 기반한 융·복합 제조업 육성, IT·BT 등 첨단 융합기술을 바탕으로 한 지식기반 제조업 육성

#### ◦ 주요내용

- 제주형 제조업 경쟁력 강화를 위한 통합지원시스템 구축
- 스마트팩토리 구축 및 고도화, 보급·확산
- 역량강화(우수기업 현장 견학 및 전문 컨설팅 지원 등)

#### ◦ 소요예산 : 80억 원

### ③ 친환경 글로벌 드론산업 생태계 구축 사업

#### ◦ 배경 및 목표

- 현재 제주에서 추진하고 있는 친환경 드론은 태양광 및 수소드론을 중심으로 추진
  - \* 태양광 드론은 환경 및 모빌리티 모니터링, 수소 드론은 응급구호물품 배송, 안전 모니터링 서비스 중심
- 제주도는 산악지형, 해양, 복잡한 도심 등 지역적·환경적 특성으로 인해 교통·물류·관광·농어업·안전 등 다양한 분야에서 드론 활용이 용이하며, 관련 산업의 테스트 베드 수행을 통해 체 및 부품, 인프라, 서비스 등 연관산업의 활성화 및 일자리 창출에 기여
- 미래유망산업의 제주도 적용을 위한 기반 마련과 친환경 Mobility 환경조성을 통해 청정제주에 부합하는 제주 스마트사회 조성

#### ◦ 주요내용

- 다양한 환경에 적용 가능한 가이드라인 마련, 빅데이터 수집 및 제공을 통한 연관산업 확대
- 해안 및 산악관광 서비스, 물류배송 비대면 서비스, 사회 약자 및 응급의료 서비스
- 방재·방역·양식산업 등 농림·어업분야 드론 활용, 안전·치안 등 방범 분야 드론 활용
- 드론 클라우드시스템(UCAS) 구축, 드론인증센터, 시험장, 복합교육센터 등 인프라 조성

#### ◦ 소요예산 : 499억 원

## 제7장 세계적 수준의 문화예술 자원 발굴·육성

### 제1절 향토문화예술

#### 1. 계획과제

##### □ 지역향토문화의 진흥을 위한 정책 강화

- 제주 자원 데이터댐 구축 및 서비스 활성화
- 지역문화자원 발굴 및 아카이빙 구축
- 제주 언어·역사·민속 등 인문학 진흥 지원 강화
- 마을별 구술기록과 드로잉 및 구연 종합프로젝트 추진
- 제주이주민 대상 문화개방성 선도프로젝트 추진

##### □ 예술창작 환경 조성을 위한 예술진흥정책 개선

- 예술창작 지원사업 플랫폼 구축
- 청년 예술인 제주아트박스공동체 지원
- 현장 맞춤형 예술 매개자 교육 시스템 운영

##### □ 제주형 문화콘텐츠산업 진흥

- 콘텐츠진흥정책 컨트롤타워 지정 및 운영
- 제주 문화콘텐츠 융합 데이터 뱅크 구축
- 지역거점형 특화콘텐츠 육성
- 실감형 콘텐츠 산업 육성 지원
- 차세대 콘텐츠 인력 양성 및 지역기반 스토리텔링 활용



## □ 문화 거점 운영 및 문화 거버넌스 활성화

- 생활밀착형 문화 공간 확대를 위한 생활SOC 및 유희공간의 문화거점화
- 제주 문화정책 관계자 간 거버넌스 포럼 운영의 정례화
- 제주 문화정책 평가환류 시스템 운영

## □ 탐라역사문화 및 문화·자연유산의 가치 확대

- 탐라역사문화권 조사 연구 정비를 통한 탐라의 가치 조명 실현
- 제주문화재 원형 보존 및 복원을 통한 문화향유 기반 구축
- 주민과 상생할 수 있는 역사·문화·환경 보존지역 지정 및 관리

## □ 근·현대 문화유산의 보존·활용 확대

- 국가등록문화재에 대한 맞춤형 보호·활용체계 마련
- 문화재청 근대역사문화공간 재생활성화사업 공모 추진
- 도 등록문화재 도입(2019년 12월)에 기반한 근현대 문화유산 발굴 및 등록 확대

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 향토문화예술부문은 문화기반시설수, 문화콘텐츠산업 사업체수, 청년예술인 창작문화공간 조성, 차세대 문화콘텐츠 인력양성 지원, (가칭)제주학진흥원 설립을 관리지표로 제시

<표5-7-1-1> 향토문화예술 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
문화기반시설수	138개소 (2020년 기준)	150개소	
문화콘텐츠산업 사업체수	1,026개 (2018년 기준)	1,077개	
청년예술인 창작문화공간 조성	-	10개소	매년
차세대 문화콘텐츠 인력양성 지원	-	100명	10년 간
(가칭)제주학진흥원 설립	-	(가칭)제주학진흥원 설립	

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 향토문화예술분야의 주요 사업은 7개 사업 추진
- 총 사업비는 1,290억 원으로 추정

<표5-7-1-2> 향토문화예술 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 지역향토문화 진흥 사업	100	5	90	5	
② 예술창작환경개선사업	290	5	280	5	
③ 제주형 문화콘텐츠진흥사업	200	5	190	5	2차수정 연계
④ 문화거점 공간 운영 및 문화 거버넌스 활성화 사업	80	10	50	20	
⑤ 문화예술디지털플랫폼구축 사업	300	5	290	5	
⑥ 제주학진흥원 설립 및 운영	220	5	210	5	
⑦ 근현대 문화유산의 보존·활용 사업	100	30	30	40	2차수정 연계
합 계	1,290	65	1,140	85	

## □ 사업계획

### ① 지역향토문화진흥사업

#### ◦ 배경 및 목표

- 급변하는 사회 흐름 속에서 제주지역의 문화정체성 및 지역정체성의 가치를 확보하고 확산할 수 있도록 지역향토문화진흥사업 필요

#### ◦ 주요내용

- 제주 자원 데이터댐 구축
  - \* 제주 지역 자원 조사 및 분류체계의 구축
  - \* 해양자원, 육상자원, 인문자원, 인적자원 온라인 플랫폼 구축 및 서비스 제공
- 제주 인문학 진흥지원
  - \* 인문학과 문화예술사업의 융합
- 이주민 문화개방성 선도프로젝트
  - \* 제주 이주민 대상 멘토링 사업을 통한 新공동체 자원 발굴

#### ◦ 소요예산 : 100억 원

### ② 예술창작환경개선사업

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주지역의 예술창작환경은 매우 열악하여 젊은 예술인들에 대한 지원이 필요하며, 변화하는 예술창작환경에 대한 개선과 지원이 필요

#### ◦ 주요내용

- 청년 예술인 제주아트박스공동체 지원
- 제주도민 아티스트화 환경 조성
- 다양한 장르의 융·복합 활동 공간 지원
- 문화예술인복지기금 설치
- 제주예술인 복지지원센터 설치운영
- 문화예술 소비시장 활성화 지원

#### ◦ 소요예산 : 290억 원

### ③ 제주형 문화콘텐츠진흥사업

#### ◦ 배경 및 목표

- 4차 산업혁명에 따라 문화예술 및 문화유산의 디지털 및 온라인 향유가 급속히 확산되고 있음. 이에 따라 제주형 문화콘텐츠를 새로운 지역 산업으로 발굴 확산 필요

#### ◦ 주요내용

- 콘텐츠진흥정책 컨트롤타워 지정 및 운영
- 문화콘텐츠 유통 및 마케팅 플랫폼 구축
  - \* 온·오프라인 연계 마케팅 강화 및 지원
  - \* 지역 거점형 특화콘텐츠 발굴 및 운영
- 문화유산 디지털 콘텐츠화
  - \* 디지털 기술 기반 과학적 보존·관리체계 구축
  - \* 첨단기술로 사전 예방적 문화재 안전관리 선도
  - \* 디지털 기술에 기반한 다양한 문화유산 콘텐츠 보급
  - \* ICT 활용 세계자연유산 디지털 아카이브 구축 및 가상체험 프로그램
- 차세대 콘텐츠 인력 양성
  - \* 4차 산업혁명에 따른 콘텐츠 인력 양성
  - \* 스토리텔링 관련 클럽 및 캠프 운영
  - \* 플랫폼 운영을 위한 인력의 육성

#### ◦ 소요예산 : 200억 원

### ④ 문화거점 공간 및 문화 거버넌스 활성화 사업

#### ◦ 배경 및 목표

- 지역자치분권시대를 맞아 문화자치를 준비해야하며, 최근에는 생활SOC와 결합한 문화공간 및 활동을 통하여 지역공동체를 보호하는 흐름이 확산되고 있음
- 지역민과 함께 하는 문화생태계 구축

#### ◦ 주요내용

- 생활SOC와 결합한 문화공간 확대
  - \* 유희공간의 문화거점화를 통한 생활밀착형 문화공간 지원 확대
  - \* 생활문화 플랫폼 구축
- 제주 문화정책 관계자 간 거버넌스 포럼 운영
- 문화기관 간 네트워크 활성화

#### ◦ 소요예산 : 80억 원

## ⑤ 문화예술 디지털 플랫폼 구축사업

### ◦ 배경 및 목표

- 디지털 플랫폼은 전 세계인이 스마트폰, 앱스토어 등을 활용해 새로운 아이디어를 실현하고 경제활동에 나설 수 있는 디지털 공간을 의미하며, 제주지역 문화예술가들의 문화예술작품들이 지역적 한계 및 유통 한계를 극복하고 생산, 소비, 유통이 디지털 플랫폼을 통해 이루어질 수 있도록 구축이 필요

### ◦ 주요내용

- 지역 문화예술작품의 목록화
  - \* 디지털 문화예술채널을 위한 지역 문화예술인들의 작품 목록 구축
- 디지털 문화예술채널 구축
  - \* 제주지역 문화예술인들의 작품 디지털화
  - \* 디지털 문화예술채널 구축 및 송출
- 제주문서관 내 온라인 문서관 조성
  - \* 제주문서관 소장자료 및 제주도내 발간 문학작품을 디지털화 및 누구나 열람 가능한 시스템 구축

### ◦ 소요예산 : 300억 원

## ⑥ 제주학진흥원 설립 및 운영

### ◦ 배경 및 목표

- 소멸위기의 제주 문화자원의 체계적인 조사·연구·관리·활용을 위한 전문 연구기관 설립 및 운영 필요

### ◦ 주요내용

- 제주학·탐라역사문화 조사 및 연구 강화
  - \* 제주어신화민속신앙 등 제주학·탐라역사문화 정립을 위한 연구사업 및 연구기반 확충
- 제주학·탐라역사문화 관리 및 활용 강화
  - \* 제주학·탐라역사문화 관련 역사문화관광 콘텐츠 개발 및 사업 운영
  - \* 제주학·탐라역사문화 관련 자료의 수집·보관·전시 등에 관한 사항
  - \* 제주학·탐라역사문화 관련주민협력, 국내외 홍보 및 교류에 관한 사항 등

### ◦ 소요예산 : 220억 원

## ⑦ 근현대 문화유산의 보존·활용 사업

### ◦ 배경 및 목표

- 2017년 근현대 문화유산 보호제도가 도입됨에 따라 그간 제대로 조명 받지 못했던 50년 미만의 문화재를 등록문화재로 보호할 수 있는 관리체계가 마련되어 일제강점기, 6.25관련 기록물, 참전용사 및 납북자 유품 등 문화재를 발굴 및 보존하여 문화유산 역사성 회복

### ◦ 주요내용

- 국가등록문화재에 대한 맞춤형 보호·활용체계 마련
- 문화재청「근대역사문화공간 재생활성화」사업 공모 추진
- 주민과 상생할수 있는 역사문화환경보존지역 지정 및 관리
- 도 등록문화재 도입(19.12월)에 따른 근현대 문화유산 발굴 및 등록 확대

### ◦ 소요예산 : 100억 원

## 제2절 국제수준 문화예술 진흥

### 1. 계획과제

#### □ 국제 수준의 미술관, 음악당, 박물관 등 제주 분원 유치

- 국제자유도시 취지에 합당하게 지역의 문화요소가 훼손되지 않으면서 외국의 문화와 융합할 수 있는 기반 마련
- 국제적 미술관 유치로 해외 미술관광객 유입 및 도민의 문화격차 해소와 문화예술 향유 기회 확대
- 국내 기업이 운영하고 있는 미술관 제주 분원 유치 및 연계
- 고품격 공연콘텐츠와 서비스를 제공하여 국제도시에 걸맞은 음악예술 공간 조성
- 제주도립미술관과 연계하여 국립현대미술관 제주분원 유치

#### □ 국제아트페스티벌 연계

- 국제평화포럼 연계 국제평화아트페스티벌 콜라보 프로젝트 실행
- 국제적 페스티벌로 운영할 수 있는 제주고유의 문화상품화 개발을 통해 도민과 관광객의 문화향유 욕구를 충족

### 2. 실천방안

#### 1) 관리지표

- 국제수준 문화예술 진흥 부문은 국립현대미술관 분원, 국제적 페스티벌 콜라보를 관리지표로 제시

<표5-7-2-1> 국제수준 문화예술 진흥 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
국립현대미술관 분원	0개소	1개소	
국제적 페스티벌 콜라보	국제행사 개별 추진 (국제평화포럼, 아트페스타인제주 등)	국제행사 콜라보를 통한 제주의 국제적 수준 향상 (국제평화포럼 + 아트페스타 인 제주 등)	

## 제8장 국제교류 증진과 외국인 정주여건 개선

### 제1절 국제교류·협력

#### 1. 계획과제

##### □ 해외 자매·우호도시와의 실질교류 강화 및 교류지역 다각화

- 해외 자매·우호도시와의 우호협력관계를 보다 확대·강화시켜 나가되 단순한 우호 친선교류를 넘어 실무협의를 통해 공동이익을 창출할 수 있는 신규 협력사업 발굴 추진 확대
- 세계지방정부연합(UCLG), 동북아 자치단체연합(NEAR), 아시아태평양도시회의(APCS) 등 국제기구 활동을 제주정책 홍보 및 국제공조를 강화하는 도시외교의 장으로 적극 활용
- 세계 평화도시를 중심으로 국제도시협의체인 ‘글로벌 평화도시 연대’를 조직하여 파트너십 확대 및 공동협력사업을 발굴 추진하고, 제주도가 회원으로 참여하는 ‘환태평양공원 도시협의체’와의 연대협력 모색

##### □ 제주 우수정책을 활용한 도시외교 전략 수립

- 도시외교 활성화를 위한 글로벌 네트워크 확대를 위해 그린뉴딜, 디지털, 스마트, 청정과 공존 등 최근 트렌드와 제주 고유의 가치를 활용할 수 있는 전략이 필요
- 제주특별자치도의 (가칭)CJK(Clean-Jeju-Knowhow)을 통한 아세안과의 환경기술 협력 사업 확대
- 제주만의 특색과 강점을 살린 제주형 평화 ODA 사업 발굴 및 추진

##### □ 제주의 강점과 특색을 반영한 국제기구 유치 및 국제회의 제주개최<sup>5)</sup>

- 범지구적 환경문제 해결과 동북아환경수도 조성을 위한 글로벌 환경네트워크 구축
- 동북아 신뢰구축과 다자협력을 위한 평화협력체 창설 추진
- 세계일류 포럼으로의 도약을 위한 제주포럼의 경쟁력 강화 필요

##### □ (가칭)제주국제교류센터 설립 및 국제교류 인프라 구축

- 제주국제교류의 민관협력 플랫폼 역할을 위한 (가칭)제주국제교류센터 설립 검토
- 코로나19 팬데믹으로 인한 국제교류 패러다임 변화에 따른 인프라 구축 필요

5) 여기서 말하는 국제기구란 정부간 기구를 비롯하여 지방정부간 기구를 포함한 준정부간기구, 국제NGO 및 국제적으로 활동하는 재단, 단체를 포괄함.



## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 국제교류·협력 부문은 제주 자매·우호도시 수, 국제개발협력사업 교류 국가, COP28 제주 유치, 제주국제교류센터 설립을 관리지표로 제시

<표5-8-1-1> 국제교류·협력 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
제주 자매·우호도시 수	38개도시	50개도시	K-SDGs : 다자간 국제협력협약체 운영 및 다자간 협력대화 건수 지속 증가
국제개발협력사업 교류국가	7개국	10개국	K-SDGs : 신남방, 신북방 등과 같은 주요 대외정책과 연계된 ODA 사업 비율 지속증가
COP28 제주유치	-	COP 28개최 (2023년)	K-SDGs : 다자간 국제협력협약체 운영 및 다자간 협력대화 건수 지속 증가
(가칭)제주국제교류센터 설립	-	1개(2031년)	자체설정

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 국제교류·협력 분야의 주요 사업은 5개 사업 추진
- 국제교류 추진을 위한 전체 예산은 117억 원으로 추정

<표5-8-1-2> 국제교류·협력 부문 주요 사업

(단위: 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비고
		2022-2023	2024-2026	2027-2031	
① 교류협력 내실화 및 지역 다각화	20	-	5	15	
② 국제개발협력사업 발굴 및 추진	27	-	7	20	
③ 국제회의 유치확대 및 제주포럼 경쟁력 강화	34	2	12	20	
④ (가칭)제주국제교류센터 설립	30	-	15	15	
⑤ 제주특별자치도 국제교류 기본계획 수립	6	-	3	3	
합계	117	2	42	73	

## □ 사업계획

### ① 교류협력 내실화 및 지역 다각화

#### ◦ 배경 및 목표

- 기존 교류지역과의 관계를 강화시켜 실무협의를 통해 공동이익을 창출할 수 있는 신규협력사업 발굴과 전략지역으로 부상하고 있는 아세안 및 호주 등 지역과의 외연 확장, 교류가 전무한 유럽 및 중남미 지역 도시와의 교류협력 모색

#### ◦ 주요내용

- 기존 우호·자매 도시와의 교류협력 내실화
  - \* '제주-하이난 포럼'의 정례화와 등 기존 중국지역과의 교류 심화와 상호 유관기관 간의 실무적 협력방안 도출을 통해 지역경제 활성화를 위한 분야 발굴
- 특정 이슈 중심의 다자간 교류협력 확대
- 신남방 정책 등 대내외 환경변화를 반영하는 교류지역 확대

#### ◦ 소요예산 : 20억 원

### ② 국제개발협력 사업 발굴 및 추진

#### ◦ 배경 및 목표

- 그린뉴딜, 디지털, 스마트, 청정과 공존 등 최근 트렌드와 제주 고유의 가치를 활용할 수 있는 우수정책 수출 및 평화를 기반으로 한 ODA 사업 추진을 통한 글로벌 협력강화
- 글로벌적 이슈에 대한 정책 공유와 협력을 통한 제주 이미지 제고

#### ◦ 주요내용

- '(가칭)CJK(Clean-Jeju-Knowhow)' 사업을 통한 아세안과의 환경기술 협력 사업 확대
  - \* 친환경 에너지(풍력 등), 전기자동차 보급, 자원재생, 도시재생, 쓰레기 처리 등 주민의 삶 및 관광의 질과 밀착된 분야에서 동남아 관광지들에게 CJK사업을 통해 협력 지원(컨설팅)
- 제주형 평화 ODA 사업 발굴 및 추진
  - \* 제주형 평화 ODA의 원활한 추진을 위한 추진체계 정비 및 효과적인 사업추진을 위한 지역사회 민관협력 네트워크 구축

#### ◦ 소요예산 : 27억 원

### ③ 국제회의 유치 확대 및 제주포럼 경쟁력 강화

#### ◦ 배경 및 목표

- 범지구적 환경문제 해결과 동북아환경수도 조성을 위한 글로벌 환경네트워크 구축과 제주포럼 경쟁력 강화를 통해 체계적인 국제협력을 위한 기반 조성
- 제주 특성을 반영한 국제회의 개최 및 제주포럼 경쟁력 강화

#### ◦ 주요내용

- 유엔기후변화협약 당사국 총회(COP28) 제주 유치
- 세계리더스보전 포럼, 국제청소년 사이버 환경 포럼, 세계지방자치단체 사이버 환경포럼, 국제녹색섬서밋, 한일해협 연안 시도현 환경기술교류 회의 참여 등 제주 기반의 선도적 국제환경협정 확대 및 강화
- 제주포럼 경쟁력 강화

#### ◦ 소요예산 : 34억 원

### ④ (가칭)제주국제교류센터 설립

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주특별자치도의 교류협력 및 추진 체계를 정비하는 ‘체계화’ 전략이 필요하며, 컨트롤 타워 구축을 통해 교류 ‘정보 표준화’ 관리와 ‘정보 집적·공유화’가 필요

#### ◦ 주요내용

- (가칭)제주국제교류센터 설립
  - \* (가칭)제주국제교류센터를 제주특별자치도 산하 기관으로 설립하여 도시간 교류협력, 외국인 생활상담 및 정보제공, 국제개발협력, 국제교류 관련 사업 등의 업무를 수행
  - \* 국제교류센터 설립 전 외부위탁 방식으로 우선 운영
- 국제교류 인프라 체계 구축

#### ◦ 소요예산 : 30억 원

## ⑤ 제주특별자치도 국제교류 기본계획 수립

### ◦ 배경 및 목표

- 최근 대내외 환경 변화와 제주의 글로벌화를 위해서는 국제교류분야에 있어 체계적인 계획수립이 필요
- 국제교류 단계별 계획 수립을 통한 제주의 글로벌 경쟁력 강화

### ◦ 주요내용

#### - 제주특별자치도 국제교류 기본계획 수립

- \* 국제교류 기본계획 수립을 통해 교류협력 단계별 5개년 계획 수립, 협력 네트워크 구체화, 목적별 교류체계 구축, 교류 플랫폼 구축 등 체계화 사업이 필요함
- \* 이를 통해 기존 외교부 공공외교에서 제주형 공공외교로 특화시켜 제주의 소프트파워 증진을 통해 제주 브랜드 가치 제고와 글로벌 협력 네트워크 구축이 필요함
- \* 이와 함께 경제문화, 관광, 청년외교 등 목적에 적합한 지속적인 사업발굴 및 지역경제 활성화를 위한 체계적인 전략수립과 민관협력 공공외교 연계방안 모색을 도모

### ◦ 소요예산 : 6억 원

## 제2절 외국인 생활편의

### 1. 계획과제

#### □ 원활한 외국인 노동인력 공급

- 현재 외국인 계절노동자 제도를 통해 농어촌 부족인력을 공급하고 있으나 계절노동자 제도는 최소 3개월을 의무고용해야 함에 따라 농가에서 미등록 외국인 노동자가 양산되는 상황
- 불법 외국인 노동자의 양산 등의 부작용을 방지하기 위해 제주도에서 외국인 노동자를 필요로 하는 농가에 단기간 파견을 통해 농가의 부족한 노동력 문제를 해결하고, 외국인 노동자들에게는 인권, 노동조건 등의 명확한 근로조건을 제시하여 근로복지 사각지대 개선
- 외국인 노동인력의 적정한 공급을 위해 매년 조사를 통해 노동인력 부족상황을 조사하고, 저출산·고령화에 따라 노동력이 부족한 산업인 농림어업에 우선적으로 노동력 공급
- 단순 노동인력 외에 고급인력 확보를 위해 주거비 지원, 소득세 감면 등 각종 인센티브를 통한 고급인력 유입 방안 검토

#### □ 내부 통계자료 작성 일원화와 외국인 지원 전담팀 구축

- 정책입안의 기초자료 활용시 기준이 되는 인구로 인한 오류를 줄이기 위해 모든 통계자료 작성시 외국인을 포함한 통계 작성
- 현재 1명이 담당하고 있는 다문화가정 업무 여성가족청소년과 내에 다문화가정팀, 외국인지원팀을 신설하여 제주도내 외국인 지원 조직 구축

## □ 중도입국 청소년을 위한 '징검다리 교육' 프로그램 실시

- 중도입국 청소년은 언어소통이 어려울 뿐 아니라, 제주도의 기후, 음식, 문화 등 모든 주변 상황의 변화로 인해 제주도의 공립학교에 적응이 어려운 상황
- 중도입국 청소년을 위해 제주도 학생과 같이 교육을 받기 전에 적응을 위한 별도의 학급을 마련하여 제주도 적응을 위한 교육 실시
- 징검다리 교육을 통해 제주도에 대한 적응과 이해가 일정수준 이상에 도달하면 제주도 학생들과 같은 교육 실시
- 정규교육을 받게 되면 다문화교육을 통해 서로의 문화를 이해하고 존중할 수 있도록 다문화교육 실시

## □ 다문화교육 실시

- 어린이집부터 초등학교까지 정규 교과목으로 다문화교육을 편성하여 아이들에게 다문화 감수성 고양
- 다문화교육시 다문화가정의 부모님이 강사자격으로 직접 학생들에게 다문화 부모 나라의 언어, 기후, 문화 등에 대해 설명하는 프로그램 운영
- 국제자유도시에 걸맞게 학생뿐만 아니라 일반 도민에 대해서도 다문화 감수성을 공유할 수 있도록 다양한 교육 및 행사를 통해 다문화 친화사회 구현

## □ 언어소통 지원

- 한국말에 익숙하지 않은 외국인에 대해 언어소통 지원을 위한 통역, 한국어 교육 등 지원조직 구축
- 외국인 부모의 부족한 한국어로 인해 자녀들의 언어습득 지연으로 인한 행동발달 장애 우려를 해소하기 위해 자녀대상으로 언어발달 지원 프로그램 실시

## 2. 실천방안

### 1) 관리지표

- 외국인 생활편의 부문은 외국인 계절노동자 확보, 외국인 지원전담 인력, 징검다리 교육, 글로벌센터, 서비스 외국어를 관리지표로 제시

<표5-8-2-1> 외국인 생활편의 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031)	비고
외국인 계절노동자 확보(명)	96	500	-
외국인 지원전담 인력(명)	1	10	도청 기준 (안산시 외국인비율 대비 전담인력 수 참고)
징검다리 교육(학급)	-	1	학교당 학급 (특목고를 제외한 제주도내 초중고 (186개교)에 학교당 2인 기준으로 1학급 편성)
글로벌센터(개소)	-	1	(지자체당 1개소 기준)
서비스 외국어(개)	3	6	도 홈페이지 기준 (제주도내 500명 이상 거주 언어)

### 2) 주요 사업

#### □ 총괄

- 외국인 생활편의를 위한 주요 사업은 총 3개 사업
- 소요예산은 138억 원으로 추정

<표5-8-2-2> 외국인 생활편의 부문 주요 사업

(단위 : 억 원)

주요 사업	예산	1단계	2단계	3단계	비 고
		2022~2023	2024~2026	2027~2031	
① 징검다리 교육 프로그램	90	20	30	40	
② 다문화교육	18	4	6	8	
③ 다문화가정 언어소통 지원	30	10	10	10	
합 계	138	34	46	58	

## □ 사업계획

### ① 징검다리 교육 프로그램

#### ◦ 배경 및 목표

- 도내 다양한 국적의 중도입국 청소년들을 위한 다양한 언어의 교육 시스템이 미비함에 따라 중도입국 청소년의 학교 적응 문제 및 교육기회 박탈의 문제 발생
- 중도입국 청소년의 교육기회 보장, 교육격차 해소 및 조기 적응 도모

#### ◦ 주요내용

- 중도입국 청소년을 대상으로 기존 공립학교에서 한국어 및 한국·제주도 문화 교육 지원 등
- 한국 및 제주도에 대한 적응과 이해가 일정수준 이상에 도달하면 도내 한국인 학생들과 교류 및 체험활동 지원
- 징검다리 교육 프로그램 이수 후 정규교육을 받으면 서로의 문화를 이해할 수 있도록 다문화교육 프로그램과 연계
- 영어, 중국어, 일본어 외 동남아시아 등 다양한 지원언어 제공
- 소요예산 : 90억 원

### ② 다문화교육

#### ◦ 배경 및 목표

- 제주의 다문화가정이 증가하고 다문화학생에 대한 교육수요 또한 증가함에 따라 학생들이 초기부터 문화적 다양성을 이해할 수 있는 다문화교육 확대 필요
- 국제자유도시에 걸맞게 외국인에 대한 차별 감소 및 다문화 감수성 고양

#### ◦ 주요내용

- 어린이집부터 초등학교까지 정규 교과목으로 다문화교육 편성
- 현장학습, 체험학습 및 행사를 통한 다문화 감수성 공유

#### ◦ 소요예산 : 18억 원



### ③ 다문화가정 언어소통 지원

#### ◦ 배경 및 목표

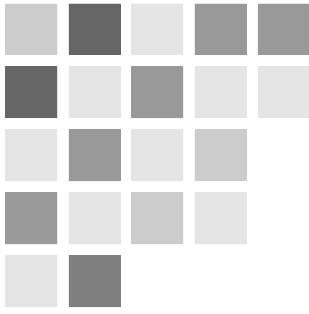
- 국제결혼 등으로 제주에 정착하게 된 다문화가정이 증가하고 언어소통의 어려움으로 인해 제주 정착의 지연, 자녀교육 등의 문제해소에 도움을 주고자 언어소통 지원 사업 실시
- 한국말과 문화가 익숙치 않은 다문화가정의 빠른 정착을 위해 언어소통 지원

#### ◦ 주요내용

- 통역지원
  - \* 일상용어 뿐만 아니라 공공기관 방문시 행정용어 등의 사용으로 인한 어려움 해소 지원
- 한국어 교육 지원
- 자녀대상 언어발달 지원

#### ◦ 소요예산 : 30억 원

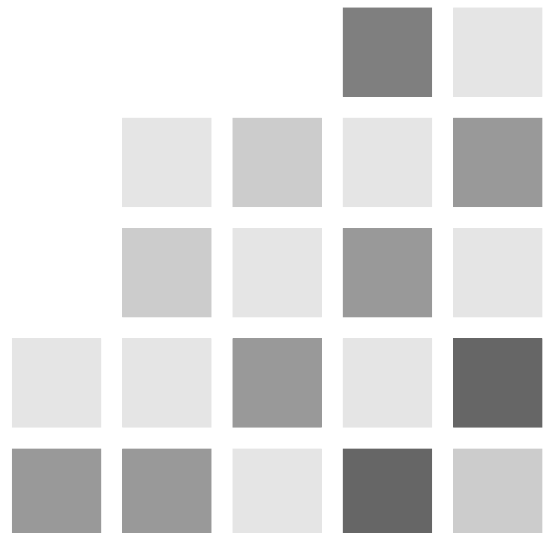




# 제6편 핵심사업

제1장 핵심사업 선정원칙 및 도출과정

제2장 신규 핵심사업





# 제1장 핵심사업 선정원칙 및 도출과정

## 1. 선정원칙

### 1) 기본방향

◦ 제3차 제주국제자유도시 종합계획은 기정계획의 핵심사업들을 전면 재평가하여  
선정한 7대 핵심사업\*과 새로운 18대 핵심사업으로 구성

- 새로운 핵심사업은 핵심사업 선정기준을 토대로 전문가 평가를 거쳐 선정

\* 1차(제주헬스케어타운, 영어교육도시), 1차보완(중문관광단지 확충), 2차수정(제주자산관리신탁공사, 데이터센터, 전기자동차 특구 조성, 제2첨단과학기술단지)

\* 쇼핑아웃렛 사업은 기존계획 평가단에서 지속(보완)사업으로 포함되었으나 공론화과정에서 도민 갈등을 유발하는 소지가 있어 제외함

※제주특별법 제140조(종합계획의 수립) 제1항 제1호<개정 2019.12.10., 시행 2020.03.01.>

(기정) 1. 제주자치도를 국제자유도시로 개발하기 위한 기본시책에 관한 사항

(변경) 1. 제주자치도의 장기적인 발전 방향 및 제주자치도를 환경친화적인 국제자유도시로 개발하기 위한 기본시책에 관한 사항

## 2) 핵심사업 선정 원칙

### □ 핵심사업 선정기준

◦ 새로운 핵심사업을 발굴·선정하기 위한 기준\*은 아래와 같음

\* 각종 국가계획, 초광역개발권과 광역개발권 핵심사업 선정기준 및 장기발전전략 마련 등에 활용된 사업 선정 기준 검토 과정을 거쳐 핵심사업 5대 선정기준 제시

◦ 핵심사업은 사업의 효과성, 실현가능성, 추진체계 및 주민참여, 시급성을 고려하여  
핵심사업 선정

<표6-1-1> 핵심사업 선정기준

구분	기준
사업의 타당성	제주국제자유도시 비전 적합성
	사업의 명확성과 구체성
	사업의 효과성(경제적, 정책적)
사업의 실현가능성	사업의 계획기간 내 완료가능성
	재원조달 가능성

### 3) 핵심사업 우선순위

- (효과성) 사업집행을 통해 국제자유도시 비전과 목표 달성 가능 정도가 높은 사업
- (실행가능성) 사업이 실제로 채택되어 계획기간 내에 집행될 가능성이 높은 사업
- (지역사회 수용가능성) 해당 사업의 운영 및 지원 체계가 명확 지역주민 및 전문가의 동의 정도가 높은 사업
- (시급성) 계획 목표를 달성하거나 안전상의 문제로 노후·불량한 현 시설의 개선이 필요한 시급한 사업 및 진행 중인 사업이거나 당장 착수 또는 완공되어야 할 사업
- (경제성) 경제적 사업타당성은 미흡하지만, 고용기회를 대규모로 창출할 수 있는 사업
- 단, 단순한 제도개선은 집행 및 관리 부문에서 제시하고, 사업 규모 및 효과가 미미한 사업은 부문별 계획에서 제시하도록 함

## 2. 도출과정

### 1) 핵심사업 선정 프로세스

- 제주도의 현안이슈 및 메가트렌드, 기존 종합계획 평가 등을 통해 제3차 제주국제자유도시 종합계획 비전, 목표, 전략에 맞게 사업을 제시하여 다양한 의견을 수렴 후 핵심사업 선정

<그림6-1-1> 핵심사업 선정절차



## 2) 핵심사업 검토

- 앞서 제시된 프로세스에 따라 제안된 총 50개의 핵심사업을 분야별, 공간연계를 통하여 유사사업간 통합하고 전문가 자문 및 연구진 회의를 통한 숙의과정을 거쳐 핵심사업 카테고리 정리

<표6-1-2> 전략별 핵심사업(안)

전략	사업명칭	기존/신규	분야	공간연계
1 (3)	• 1-1. Smart City 조성사업	신규	스마트시티	서귀포, 제주동부
	• 1-2. 스마트 혁신도시 조성	신규	스마트시티	제주 동부
	• 1-3. 공공임대주택 확대	신규	복지	제주도심+인근
2 (4)	• 2-1. 청정 제주트램(Jeju-Tram)을 활용한 도심 리노베이션	신규	인프라	제주도심+인근
	• 2-2. 제주형 혁신 물류단지 조성	신규	인프라	제주항 배후지역
	• 2-3. 스마트 환승 허브	신규	인프라	중산간
	• 2-4. 외곽 순환도로	신규	인프라	중산간
3 (5)	• 3-1. 영어교육도시	기존	교육	영어교육도시
	• 3-2. 배움과 삶이 함께하는 글로벌 교육특화도시 조성	신규	교육	영어교육도시
	• 3-3. “제주형 통합복지하나로”기반 복지 전달체계 구축	신규	사회복지	제주 전지역
	• 3-4. 제주 의료체계 선진화 사업	신규	보건	제주 전지역
	• 3-5. 청년 지원 확대 패키지사업	신규	인재양성	제주 전지역
4 (5)	• 4-1. 폐배터리를 이용한 에너지 순환	신규	환경, 신재생	제2첨단과기단지
	• 4-2. 자원순환 이노베이션 단지 조성	신규	환경	제2첨단과기단지
	• 4-3. 화산과학과 유치와 오름·곶자왓 도민자산화 및 생태공원 조성	신규	환경	곶자왓, 서귀포인근
	• 4-4. Waste Free Island 2030 사업	신규	환경	제주도 전지역
	• 4-5. 제주자산관리신탁공사	기존	자산관리	제주도심+인근
5 (11)	• 5-1. 제주헬스케어타운	기존	관광	서귀포인근
	• 제주휴양치유센터 조성	신규	관광	서귀포인근
	• 5-2. 미래농업센터 설치	신규	1차산업	제주 동부
	• 5-3. 푸드 아일랜드 조성	신규	1차산업	용암해수산단 인근
	• 5-4. 용암해수 치유센터 조성	신규	관광	용암해수산단 인근
	• 5-5. 뷰티케어 빌리지 조성	신규	관광	용암해수산단 인근

전략	사업명칭	기존/신규	분야	공간연계
	• 5-6. 농지기반 디지털 인프라 구축	신규	1차산업	제2첨단과기단지
	• 5-7. 제주 글로벌 교류허브공간 조성	신규	일자리, 창업	제주도심+인근
	• 5-8. 중문관광단지 확충	기존	관광	중문관광단지
	• 서프파크(Surf Park) 조성	신규	관광	중문관광단지
	• 관광벤처타운(VR, AR체험)	신규	관광	중문관광단지
6 (19)	• 6-1. 해양자원산업화 클러스터	신규	신재생	용암해수산업 인근
	• 해양염분차발전, 파력발전	신규	신재생	용암해수산업 인근
	• 6-2. 전기자동차특구조성	기존	신재생	제2첨단과기단지
	• 6-3. 제주형 그린뉴딜정책 복합 사업	신규	신재생	제2첨단과기단지
	• 분산형 에너지 시범 사업	신규	신재생	제2첨단과기단지
	• 전력저장장치(ESS) 구축사업	신규	신재생	제2첨단과기단지
	• 전전화 주택 사업	신규	신재생	제2첨단과기단지
	• 6-4. 제2첨단과학기술단지	기존	첨단산업	제2첨단과기단지
	• 제3차 국가산업단지 조성	신규	첨단산업	제2첨단과기단지
	• 제주형 그린수소밸리(산업단지) 조성	신규	신재생	제2첨단과기단지
	• 카본프리 통합관제센터 설치	신규	신재생	제2첨단과기단지
	• 초연결사회 전략연구 센터	신규	첨단산업	제2첨단과기단지
	• 5G 기반 제주 글로벌 드론 허브 구축	신규	첨단산업	제2첨단과기단지
	• 스마트 그린 산업단지화	신규	첨단산업	제2첨단과기단지
	• 제주형 스타트업 빌리지 조성	신규	첨단산업	제2첨단과기단지
	• 제주테크노밸리조성	신규	첨단산업	제2첨단과기단지
	• 6-5. 제주형 제조업 & 스마트 팩토리	신규	첨단산업	제주산단
	• 6-6. 데이터센터 건립	기존	첨단산업	중산간
	• 클라우드 데이터 센터 조성	신규	첨단산업	제2첨단과기단지
7 (3)	• 7-1. 국제수준 미술관 유치	신규	국제교류, 관광	중문관광단지
	• 7-2. 국제수준 음악당 유치	신규	국제교류, 관광	중문관광단지
	• 7-3. 아트페어 사업	신규	국제교류, 관광	중문관광단지



### 3) 핵심사업 선정

- 선정된 사업(안)은 전문가 자문과 실무부서 및 유관기관 의견청취 등을 통하여 분류된 사업을 구체화함
- 최종적으로 18개의 핵심사업을 선정

<표6-1-3> 핵심사업 선정

구분	사업명칭	공간적 범위
<b>① 균형발전과 미래공간 수요 대비를 위한 성장관리</b>		
전략 1	①-1 스마트 혁신도시 조성	제주 동부
전략 3	①-2 배움과 삶이 함께하는 글로벌 교육특화도시 조성	제주 서부
<b>② 국제자유도시에 걸맞은 인프라 확충</b>		
전략 2	②-1 청정 제주트램(Jeju-Tram)을 활용한 도심 리노베이션	제주 도심
	②-2 제주형 혁신 물류단지 조성	제주 도심 (제주항 일원)
	②-3 외곽 순환도로 및 스마트 환승 허브 구축	제주 전지역
<b>③ 지역특화산업 혁신을 통한 미래성장동력 확보</b>		
전략 5	③-1 해양 및 산림치유자원을 활용한 제주휴양치유센터 조성	제주 전지역
	③-2 제주 푸드 아일랜드(Jeju Food Island) 조성	제주 동북부
	③-3 제주 글로벌 교류허브공간 조성	제주 도심(원도심)
	③-4 신재생에너지를 활용한 서프파크(Surf Park) 조성	서귀포시지역 서부
	③-5 스마트농업 기술 확산을 위한 미래농업센터 설치	제주 서북부
전략 6	③-6 제주형 그린뉴딜정책 복합 사업	제주 전지역
	③-7 제3차 국가산업단지 조성	제주 동부
전략 7	③-8 국제문화예술공간 조성	제주 서부
<b>④ 환경자산 보전 및 관리</b>		
전략 4	④-1 화산과학관 유치, 오름·곶자왓 도민자산화 및 생태공원 조성	제주 전지역
	④-2 2030 쓰레기 걱정 없는 제주(2030 WFI-Waste Free Island) 사업	제주 전지역
<b>⑤ 복지·보건 및 청년지원 강화를 통한 도민 삶의 질 향상</b>		
전략 3	⑤-1 '제주형 통합복지하나로'기반 복지 전달체계 구축	제주 전지역
	⑤-2 제주 의료체계 선진화 사업	제주 전지역
	⑤-3 청년 지원 확대 패키지 사업	제주 전지역



## 2. 핵심사업

### 1 균형발전과 미래공간 수요 대비를 위한 성장관리

#### 1-1

#### 스마트 혁신도시 조성

##### 1) 개요

###### □ 제안 배경

- 제주시가지, 서귀포시가지와 제주도 서부의 영어교육도시 등 각 지역별로 거점도시가 있으나 동부에는 거점도시가 없어 제주도내 타 지역에 비해 낙후되고 발전기반 미흡
- 제주도 동부지역의 다양한 여건변화를 반영하여 발전기반을 조성하되 미래도시기반 마련을 위한 다양한 수단 필요
- 기존의 신도시 조성방식은 주거, 교통, 환경 등의 기존 도시문제 발생이 예상됨에 따라 새로운 방식으로 미래 여건변화를 고려한 제주형 스마트그린 혁신도시 조성 필요

###### □ 사업 목표

- 업무·상업·숙박·MICE 등의 복합기능 도입 및 생활기반 마련을 위한 스마트 혁신도시 조성으로 지역경제 성장 견인 및 제주 동부지역 상생발전의 중추역할 담당
- 제주도 균형발전을 위해 동부지역에 상업·업무시설, R&D센터, 주거단지 등을 복합화하고, 4차 산업혁명에 따른 ICT, 빅데이터 기술을 적용하여 스마트 혁신도시 조성
- 제주특별자치도 산하 공공기관 등의 이전을 통해 스마트 혁신도시의 조기활성화 유도

##### 2) 내용

###### □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2031년

###### □ 공간적 범위

- 제주자치도 동부지역

## □ 동부권역 거점도시 조성

- 스마트 혁신도시는 제주 동부에 거점역할을 수행할 수 있는 스마트 혁신도시로 조성하고 제주도를 북부, 남부, 동부, 서부의 4개 기능권역으로 구분

## □ 제주도의 산업경제권으로 육성

- 제3차 국가산업단지와 연계하여 제주도의 산업경제권으로 육성

## □ 사업의 주요 내용

### 가. 물류기능 도입

- 제주도의 열악한 물류환경 및 물류체계 개선을 위해 물류단지 조성
- 제주항, 성산항의 해운물류와 연계하여 물류단지 조성에 따른 시너지효과 극대화
- 외곽 순환도로 연계도로 건설을 통해 도내에서의 원활한 물류를 위한 기반시설 조성

### 나. MICE 및 업무기능

- 스마트시티 플랫폼 등을 활용하여 MICE 및 업무기능을 계획
- 공공기관을 이전하여 업무단지 조성을 통한 동부지역 거점도시의 조기활성화 유도

### 다. 배후주거단지 및 상업기능

- 스마트 혁신도시 근로자들의 직주근접을 위해 주거·상업기능을 배치

### 라. 스마트시티 플랫폼 도입

- 도시기반시설 조성부터 빅데이터 확보를 위한 기반을 조성하고, 통합운영센터 설치를 통해 효율적인 운영기반 및 노하우 습득
- 도시기반시설에 IoT센서 부착 및 원격제어시스템 구축
- 자율주행을 대비한 차량-도로의 협력주행체계(C-ITS<sup>1)</sup>) 구축

1) C-ITS(Cooperative-Intelligent Transport Systems) : 차세대 지능형 교통체계

◦ 스마트에너지, 저탄소 모빌리티 등 청정환경 기반 강화

\* 제2공항추진시 공항경제권 기능 및 공항연계기능(MRO)등 추가 도입 예정

\* 공항경제권 : 공항 근처에 머물수 있는 호텔 등 숙박 시설, 비즈니스를 위한 회의, 인센티브 관광, 컨벤션, 전시회 등 MICE산업을 위한 기반시설 등 공항과 관련된 기능을 말함

\* 공항연계기능 : 항공, 물류, 항공기 정비(MRO) 등 항공산업과 관련된 기능을 말함

### 3) 기대효과

◦ 동부지역에 스마트 혁신도시 조성을 통해 제주도 균형발전 기반 조성

◦ 동부지역 주민들의 생활여건 개선 및 지역경제 활성화

◦ 스마트그린 혁신도시 조성을 통해 기존 주거, 교통, 환경 등의 각종 도시문제 해결뿐만 아니라 지역 경제 및 일자리 창출에 기여

◦ 스마트 혁신도시 조성을 통해 연관 산업의 시너지효과 창출 및 지역경제 성장에 기여

### 4) 실행

#### □ 추진체계

◦ 사업 주체 : 제주자치도, 제주국제자유도시개발센터(JDC), 제주특별자치도개발공사(JPDC) 또는 한국토지주택공사(LH)

#### □ 예산 및 재원조달

◦ 사업규모 : 약 155만㎡

◦ 사업비 : 1조 3,000억 원

◦ 집행계획

<표6-2-1-1> 스마트 혁신도시 조성 사업비 집행계획

(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022년~23년)	2단계 (2024년~26년)	3단계 (2027년~31년)	비고
합계	13,000	570	8,950	3,480	
국비	150	150	-	-	인허가 용역비
도비	150	150	-	-	인허가 용역비
민자	12,700	270	8,950	3,480	JDC, JPDC, LH 등 (인허가 용역비 포함)

## 1-2

## 배움과 삶이 함께하는 글로벌 특화교육도시 조성

## 1) 개요

## □ 제안배경

- 미래지향형 교육 도시 조성을 통해 지역 활성화를 도모하고, 직업 및 전문교육 확대를 통한 인구 유입과 혁신·창조계층 확대로 지속가능한 지역 발전 기반 구축 필요

## □ 사업목표

- 첨단 교육 분야부터 예체능, 취미 중심 전문교육, 은퇴자 교육을 모두 포괄할 수 있는 ‘글로벌 교육 자족 도시’를 구현하고, 정주와 교육이 함께 이루어지는 국제교육도시 조성

## 2) 내용

## □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2031년

## □ 공간적 범위

- 제주자치도 서부지역

## □ 캠퍼스타운 구성

- 다양한 교육기관을 유치하여 캠퍼스타운을 중심으로 상업, 주거 시설을 확충하는 국제교육도시 조성
- 각 구역별 경쟁력을 갖춘 교육기관을 유치하여 교육 수요를 확보하고 교육 대상을 구체화
- 차별화된 교육과정 개발과 인재 양성 시스템을 마련하여 국내·외 교육 수요를 유치하고, 정주상업인구 증가까지 이어질 수 있도록 유도

## □ 도민과의 상생·공존

- 주민과 함께하는 프로그램을 개발하는 등 지역 발전과 함께하는 상생 중심 캠퍼스타운 조성
- 정부와 민간, 학교, 일반 주민 모두가 도시의 계획과 관리에 참여하며 커뮤니티 발전을 위한 다양한 제언과 아이디어를 공유하는 거버넌스 구축

<그림6-2-3> 캠퍼스타운 공간구상도(안)



### 3) 기대효과

- 지역 개발과 유입인구 증가 기대

### 4) 실행

#### □ 추진체계

- 사업 주체 : 제주자치도, 제주국제자유도시개발센터(JDC) 또는 민간

#### □ 예산 및 자원조달

- 사업규모 : 약 212만㎡
- 사업비 : 1조 8,820억 원
- 캠퍼스, 기숙사 및 편의시설 등 건립비용은 민간투자 활용(BTL사업)
- 집행계획

<표6-2-1-2> 배움과 삶이 함께하는 글로벌 교육특화도시 조성 사업비 집행계획  
(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022년~23년)	2단계 (2024년~26년)	3단계 (2027년~31년)	비고
합계	18,820	3,110	12,350	3,360	
국비	-	-	-	-	
도비	-	-	-	-	
민자	18,820	3,110	12,350	3,360	JDC 또는 민간

## 2 국제자유도시에 걸맞은 인프라 확충

### 2-1

### 청정 제주트램(Jeju-Tram)을 활용한 도심 리노베이션

#### 1) 개요

##### □ 제안 배경

- 세계적으로 철도교통은 탄소중립 시대에 맞는 교통수단으로 편리한 대중교통, 도시재생 수단, 도시균형발전 및 관광 이미지 개선 등에 적합한 교통수단으로 평가
- 도심 교통수단으로서의 안전성, 정시성, 교통약자(노인, 어린이, 장애인 등) 친화형 교통수단으로 트램이 도입되고 있음
- 국내의 트램 도입 여건은 지속적으로 개선되고 있으며 법·제도적 차원에서 관련 법률의 정비, 지방자치단체별 기본계획의 수립, 시범사업 등이 추진되거나 예정되어 있음

##### □ 사업 목표

- 제주시도심에 신교통수단인 트램(Tram)을 구축하는 사업
- 청정 제주트램은 기본적으로 ①제주시 원도심~신도심 연결, ②제주국제공항과 제주항의 핵심 도시인프라를 연결하는 노선으로 설치·운영
- 청정 제주트램을 기반으로 향상된 교통접근성을 활용하여 원도심 활성화를 위한 역세권 개발, 공공주택사업, 청년창업지원사업 등을 단계별사업으로 실시개발, 공공주택사업, 청년창업지원사업 등을 단계별사업으로 실시

#### 2) 내용

##### □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2031년

##### □ 공간적 범위

- 제주시 동지역 일원



## □ 구축 방향

- 도민복리 : 도민 교통복지(도민, 특히 교통약자 친화형 수단) 도모
- 탄소중립 : 차량운행 시 무공해, 교통오염물질 발생 감소
- 제주시 균형발전 : 원도심~신도심~공항~항만을 연결하여 제주시 원도심재생, 핵심인프라(제주공항, 제주항)와 접근성 향상을 통한 제주시 전체 균형발전 도모
- 공공도시계획실현 : 트램과 연계한 공공개발계획 수립(도심 개발밀도 관리, 공공인프라, 공공주택 연계 등)

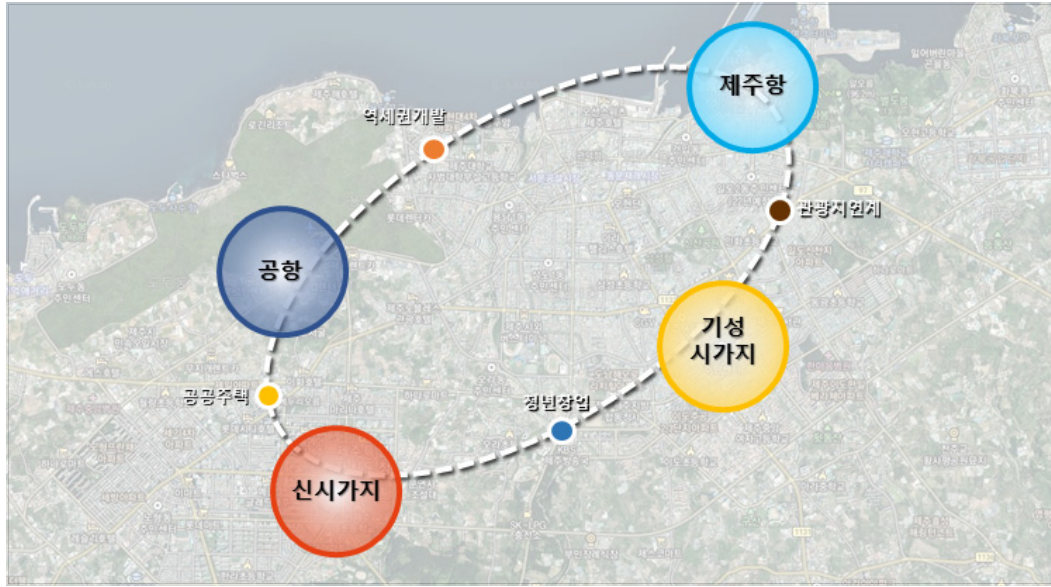
## □ 제주시 도심구간의 트램 구축

- 트램 노선(안) : 제주신도심 ~ 제주공항 ~ 원도심 ~ 제주항 연결
  - 원칙① 제주시 신도시, 원도심의 연결
  - 원칙② 제주공항, 제주항의 핵심 인프라 연결
- 노선 구상(안) : 단기, 장기 노선으로 구분하여 약 18km 트램 노선(정거장 km당 1개소, 차량기지 1개소 예상)
  - 단기 노선안(~2028년 까지) : 약 6km(제주공항~원도심~제주항 연결)
  - 장기 노선안(2028년 이후) : 약 12km(제주항~신제주 연결)
- 이용 수요 : 제주도민 1일 이용률, 제주관광객 이용률 등으로 산정
- 사업비(안)
  - 전체 3,641억 원(계획수립 10억 원 단기 노선안 1,298억 원 장기 노선안 2,333억 원)

## □ 트램의 수요 및 운영 효율화 방안

- 트램 운영 효율화 방안
  - 제주트램과 제주시에서 운영하는 버스교통수단의 통합 운영체계 구축
  - 트램정거장과 연계한 트랜짓몰(Transit Mall) 도입
  - 트램 요금체계의 효율적 운영 방안 마련(제주도민과 관광객 고려, 버스환승)
  - 정거장과 연계한 사업 : 버스, 자전거 교통 연계 등
  - 차량 내외부 홍보 사업(민간 수익, 광고 등)
  - 왕복 4차로 구간 민원 발생 문제 대책으로 차로축소에 따른 조업차량 주차문제, 생계형 주차대책, 차로축소에 따른 혼잡발생의 대안적 계획 마련

<그림6-2-4> 복합사업과 연계한 청정 제주트램 노선 구상(안)



<그림6-2-5> 트램 예시



### 3) 기대효과

#### □ 경제적 효과

- 제주시 균형발전 : 원도심~신도심~제주공항과 제주항을 연결하여 원도심 활성화 (도시재생), 제주시 전 도심의 균형 발전 효과 예상
- 인프라 접근성 : 제주공항, 제주항 연결을 통한 산업·경제 활성화 등 지역경제 효과

#### □ 사회적 효과

- 교통복지 : 도민의 대중교통 편리성, 교통약자 친화성, 관광객의 도심 이동성 증진
- 친환경 효과 : 차량운행 감소에 따른 대기오염 저감, 탄소감축 효과
- 공공도시계획 : 트램과 연계한 공공개발 계획 수립 효과

### 4) 실행

#### □ 추진체계

- 사업주체 : 제주자치도, (가칭)제주교통공사 또는 제주국제자유도시개발센터(JDC)

\* 사업주체에 JDC를 추가하려면 제주특별법 제170조 사업의 범위 부분의 제도개선이 필요함

#### □ 예산 및 자원 조달

- 사업규모 : 연장 약 18km
- 사업비 : 3,641억 원
- 집행계획

<표6-2-2-1> 청정 제주트램(Jeju-Tram)을 활용한 도심 리노베이션 사업비 집행계획  
(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022년~23년)	2단계 (2024년~26년)	3단계 (2027년~31년)	비고
합계	3,641	-	10	3,631	
국비	1,815	-	-	1,815	건설비의 약 50%
도비	10	-	10	-	도시철도기본계획 수립 및 예비타당성 조사
민자	1,816	-	-	1,816	(가칭)제주교통공사 또는 JDC

## 1) 개요

## □ 제안 배경

- 무분별한 창고 개발에 따른 난개발을 방지하고 실수요자 중심의 체계적 물류시설 공급을 위한 물류단지 필요
- 현재 컨테이너 화물 해체 작업(Devanning)이 부두에서 시행돼 부두 혼잡 및 물류비 상승의 원인이 되고 있어, 물류단지 개발시 항만 기능의 일부를 수행할 수 있는 시설을 개발해 문제점 해소에 기여

## □ 사업 목표

- 제주도 인구 급증 및 물동량 증가에 따라 물류창고 부족 해소
- 항만배후부지가 없는 제주항을 지원하기 위한 물류단지 조성
- 도외 지역과의 물류적 네트워크 활용방안 구축
- 물동량을 규모화·집적화할 수 있는 고정식 물류시설 개발을 통해 안정적인 물류 프로세스 실현

## 2) 내용

&lt;그림6-2-6&gt; 해상운송체계(안)

## □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2031년
- \* 제주 신항만 건설일정을 감안하여 추진(제주 신항만 건설완공 목표연도: 2040년)

## □ 공간적 범위

- 제주항 일원(약 20만<sup>m</sup><sup>2</sup>)



## □ 사업의 주요 내용

### 가. 물류 인프라와 물류네트워크 구축

#### 1) 제주 물류단지 조성

- 제주도와 지역간 화물운송은 주로 해상운송으로 이루어지고 있기에, 물류단지 이용 가능성이 있는 물동량을 대상으로 제5차 교통시설투자평가지침에 의거해 물류단지 규모 산정
- 제주신항 개발에 따른 기존 제주항의 화물처리용량 확보
- 실수요자 중심의 물류단지 운영을 통한 물류비 절감

#### 2) 물류네트워크 구축

- 제주도 물류비 절감 실현을 위한 도내외 물류 협력 네트워크 구축
- 감귤, 삼다수 등 대규모 물동량과 연계한 물류체계 구축으로 물류 경쟁력 및 협상력 우위제고

### 나. 규격화물 중심의 해상운송체계 구축

#### 1) 제주신항 카페리선을 연계한 물류체계

- 제주신항 개발시 카페리선의 대형화와 연계한 화물차 대형화 병행 추진

#### 2) 제주의항 개발 정책과 연계한 화물 규격화 도모

- 제주의항이 컨테이너 화물 중심으로 전환될 경우 화물규격화 추진

### 다. 물류서비스 확대

#### 1) 문화관광, 산업관광 등의 산업을 활성화하기 위한 물류서비스 제공

- 관광객을 대상으로하는 물류보관 서비스 제공
- 물류서비스 수요 조사 및 시범사업 추진

### 3) 기대효과

- 인구 및 관광객 급증과 물동량 증가에 따른 물류창고시설의 부족문제 해소
- 배후부지가 없어 부두에서 비규격 컨테이너 화물 해체 작업 등으로 혼잡한 제주항 지원
- 편도 운임을 지불하는 표준 컨테이너 사용으로 화주의 물류비 부담 감소
- 물류단지 조성을 통한 대량의 고정물량 확보에 따라 비규격 컨테이너의 표준 컨테이너로의 전환으로 저효율 물류체계 개선

### 4) 실행

#### □ 추진체계

- 사업 주체 : 제주자치도, 제주국제자유도시개발센터(JDC) 또는 민관공동(SPC, PFV)

\* SPC(Special Purpose Company) : 특수목적회사, PFV(Project Financing Vehicle) : 특수목적 사업을 위하여 별도로 설립한 법인세법상의 프로젝트 금융 투자회사

#### □ 예산 및 자원조달

#### 가. 총괄

- 사업비 : 3,699억 원

<표6-2-2-2> 제주형 혁신 물류단지 조성 사업비 총괄

(단위 : 억 원)

구분	합계	물류단지	도외 물류네트워크 연계	표준 컨테이너 이용 확대	물류서비스 발굴 및 지원
사업비	3,699	3,512	11	11	165

- 집행계획

<표6-2-2-3> 제주형 혁신 물류단지 조성 사업비 집행계획 총괄

(단위 : 억 원)

구 분	계	1단계 (2022~24년)	2단계 (2025~27년)	3단계 (2028~31년)	비고
합계	3,699	35	2,903	761	
국비	-	-	-	-	
도비	77	15	59	3	
민자	3,622	20	2,844	758	

\* 3단계는 신항만 건설일정을 감안하여 추진

## 1) 개요

## □ 제안 배경

- 제주의 균형발전 및 핵심사업의 지역간 파급효과 극대화를 위하여 4대 성장거점 교통연계전략 필요
- 도내 신규 개발사업이 진행되고 인구 및 관광객 증가하고 있어 교통혼잡 가중
- 도로 확보에 한계가 있어 순환도로를 구축하여 효율적인 도로이용을 통한 혼잡완화 및 신속한 이동 필요성 제기
- 대중교통 이용객의 환승편의 증진 및 정시성 향상을 통한 대중교통 이용률 제고

## □ 사업 목표

- 제주제주 4대 성장 거점간 연결망을 구축하여 서귀포시 지역 및 낙후지역 활성화 등 제주의 균형발전 도모
- 도내 주요 거점들에 대한 이동성 및 접근성을 제고하기 위한 순환교통망 조성 그와 연계한 광역급행 대중교통 기반으로 핵심권역에 대한 연결체계 구상
- 인구 및 관광객 증가로 인한 주요 도로의 용량초과에 대비하고 순환도로 조성을 통해 제주도 내 낙후지역의 교통접근성 개선을 통한 지역발전 유도

## 2) 내용

## □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2031년

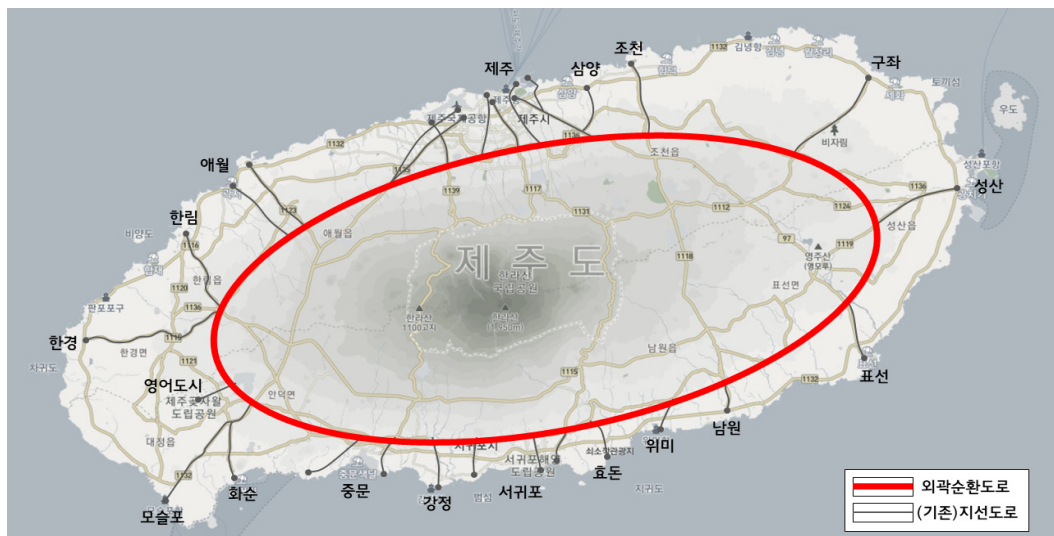
## □ 공간적 범위

- 제주자치도 전역, 지방도 1136호선 주변

## □ 사업의 주요 내용

- 제주 4대 권역 거점간 연결체계 구상
- 효율적인 접근체계 구축을 위한 순환도로 노선 제시
- 외곽의 거점지역과 연결되는 기존 지선도로와 순환도로의 접속 강화
- 스마트 환승허브 구축

<그림6-2-7> 외곽 순환도로 노선(안)



## 3) 기대효과

- 동서간 신속한 이동을 통해 도민 생활편의 증진
- 대중교통 정시성 개선 및 대중교통 수단분담률 향상
- 자가용 이용 감소에 따른 시내 교통혼잡 완화
- 순환도로망을 활용한 관광아이템 발굴 가능
- 제주 4대 권역을 연결하는 도로망 조성으로 핵심거점간 연계를 통한 균형발전 도모



#### 4) 실행

##### □ 추진체계

- 사업 주체 : 제주자치도(도시건설국)

##### □ 예산 및 자원조달

- 사업규모 : 연장 135km(환승허브 5개소 포함)

##### 가. 총괄

- 사업비 : 1조 2,334억 원

##### 나. 순환도로망 구축, 입체교차로 설치

- 사업비 : 1조 750억 원

##### 다. 환승허브 구축

- 사업비 : 1,584억 원(5개소)

<표6-2-2-4> 외곽 순환도로 및 스마트 환승 허브 구축 사업비 총괄

(단위 : 억원)

구분	합계	순환도로망 구축	환승허브 구축
사업비	12,334	10,750	1,584

##### ◦ 집행계획

<표6-2-2-5> 외곽 순환도로 및 스마트 환승 허브 구축 사업비 집행계획 총괄

(단위 : 억원)

구분	합계	1단계 (2022~23년)	2단계 (2024~26년)	3단계 (2027~31년)	비고
합계	12,334	165	5,030	7,139	
국비	8,058	11	3,018	5,029	
도비	4,276	154	2,012	2,110	
민자	-	-	-	-	

### 3 지역특화사업 혁신을 통한 미래성장동력 확보

#### 3-1

#### 해양 및 산림치유자원을 활용한 제주휴양치유센터 조성

##### 1) 개요

###### □ 제안 배경

- 휴식과 건강을 중시하는 라이프 스타일 변화, 인구고령화로 인한 건강관련산업(웰니스 산업) 수요 증가 등으로 제주의 천연자원을 활용한 치유산업 육성 필요
- 2017년 해양수산부에서 해양치유산업 육성을 위하여 완도, 태안, 고성, 울진 등을 협력 지자체로 선정하여 사업을 추진하고 있음
- 환경부에서는 국립공원 고지대를 보호하기 위하여 저지대 탐방문화로 전환하고 있으며, 산림청을 중심으로 치유의숲·산림치유원 등 산림치유 문화가 확산되고 있음
- 제3차 제주국제자유도시 종합계획 설문조사(2020.8, 제주도민 1,003명)에서 제주의 새로운 성장동력으로 “청정자연보존을 통한 힐링산업(39%)”이 1위로 조사되었음

###### □ 사업 목표

- 해양치유자원 및 산림치유자원 등이 갖는 제주의 천연자원 가치 증진 및 활용
- 관광산업의 다변화 및 부가가치 확대

##### 2) 내용

###### □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2025년

###### □ 공간적 범위

- 제주자치도 전지역

## □ 사업의 주요 내용

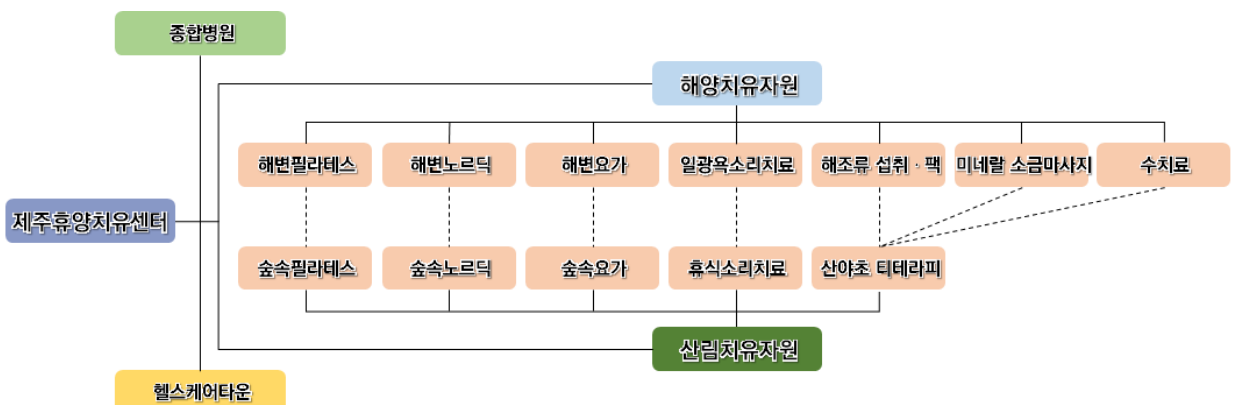
### 가. 해양 및 산림치유자원을 활용한 제주휴양치유센터 조성

- 제주지역의 해양 및 산림치유자원을 연구·개발하고 운영하는 중심 거점
- 센터 내 휴양치유와 관련되는 양의사 또는 한의사가 상주하도록 하고, 인근지역 주민들을 대상으로 휴양치유 전문가를 양성하여 센터 및 각 치유마을 등에서 활동
- 주요 사업내용
  - 입지 : 제주헬스케어타운·용암해수산업단지내 잔여부지, 해안모래사장 인근 등을 검토하여 최적지 선정
  - 규모 : 부지면적 2~3만㎡, 건축물 연면적 약 1.5만㎡ (연면적의 약 50%는 민간에 (임대)분양)
- 제주지역에서 쉽게 구할 수 있는 해양 및 산림치유자원 활용

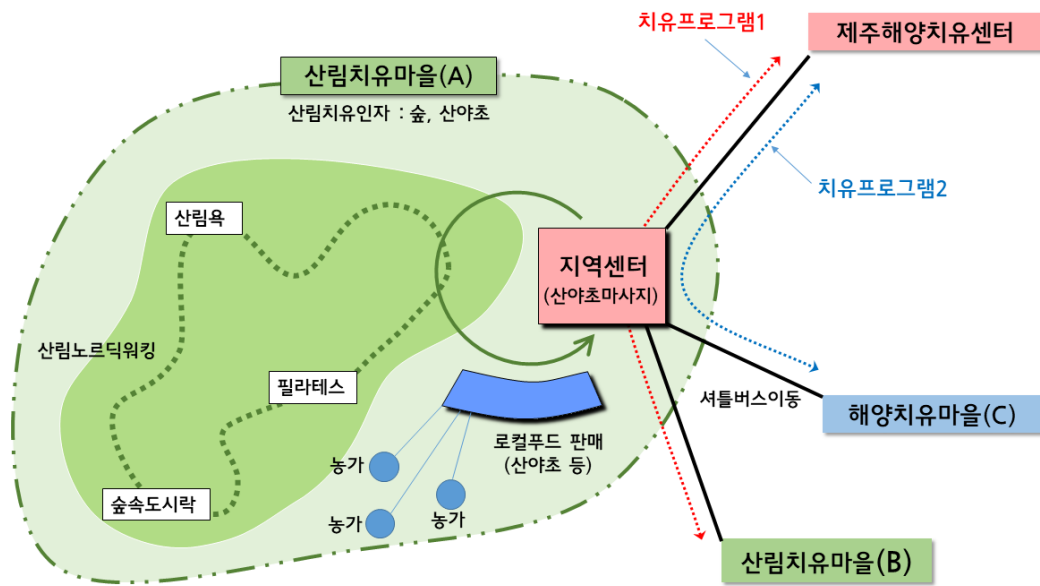
### 나. 해양 및 산림치유마을과 휴양치유 네트워크 구축

- 우수한 해양 및 산림치유인자를 보유한 해안마을·중산간 마을 등 총 20여 개 “치유 마을”을 선정하고, 제주휴양치유센터에서 제시하는 치유자원과 프로그램으로 운영
- 각 치유 마을과 연계할 수 있도록 센터에 중형버스를 확보하고, 각 치유 마을 내 치유자원을 이용할 수 있는 치유시설 설치
- 마을 내 휴양 치유프로그램을 진행하고 치유시설 등을 마을 자체적으로 운영할 수 있도록 휴양 치유센터에서 정기적인 마을 인재 양성 교육 시행

<그림6-2-8> 제주휴양치유센터 및 치유마을 네트워크



&lt;그림6-2-9&gt; 산림치유마을의 연계프로그램 예시



#### 다. 헬스케어타운 및 도내 종합병원 등과 연계하여 재활치료 등 병행

- 헬스케어타운과 제주지역 내 종합병원 등과 연계하여 스마트진료 및 상담 등을 통하여 전문적인 재활프로그램 병행
- 장기 치유프로그램 이용 확산을 위하여 인근 숙박시설과 연계

### 3) 기대효과

#### □ 경제적 기대효과

- 해양관광·바이오·헬스케어 등과 융·복합하여 새로운 일자리와 부가가치 창출
- 해양 및 산림치유에 특화된 농어촌모델을 개발·보급하여 인근 마을로 4계절 농어촌 치유산업 확산 및 활성화 기대

#### □ 사회적 기대효과

- 제주의 청정자연 자원을 활용한 휴양치유도시 브랜드 강화
- 제주휴양치유사업이 활성화될 경우 치유센터 인근에 실버타운 또는 노인요양시설 등을 유치하여 치유산업의 시너지효과 기대

#### 4) 실행

##### □ 추진체계

- 사업주체 : 제주자치도(해양수산국, 환경보전국), 제주국제자유도시개발센터(JDC)
- 관련조직 : 제주테크노파크

##### □ 예산 및 자원 조달

- 사업규모 : 약 3만㎡ (건축연면적 약 15,000㎡)
- 사업비 : 648억 원
- 집행계획

<표6-2-3-1> 해양 및 산림치유자원을 활용한 제주휴양치유센터 조성 사업비 집행계획  
(단위 : 억 원)

구 분	합계	1단계 (2022~2023년)	2단계 (2024~2025년)	비고
합계	648	50	598	
국비	50	50	-	공모선정
도비	120	-	120	
민자	478	-	478	JDC

## 1) 개요

### □ 제안 배경

- 제주도는 농림어업과 관광산업의 비중이 높은 지역임에도 농림어업 생산물의 대부분이 국내(육지부)에서 가공 및 유통되어 소비되고 있어, 제주도 농림어업에서 식품산업으로의 가치사슬 확대를 통한 부가가치 확대가 절실한 상황임
- 우리나라는 1인 및 맞벌이 가구 증가 등으로 인해 외식과 가공식품 소비 증가 트렌드를 나타내고 있어 이에 대응하기 위해서는 농림어업과 식품산업의 수직통합 필요
- 또한, 제주도의 1차 산업의 고부가가치화를 위한 6차 산업 활성화의 거점으로 향후 농수축산물의 가공·유통·물류단지의 조성 필요
- 제주도의 농산물과 연계한 식품산업의 고부가가치화, 물류 및 관광 연계 등을 위해 푸드아일랜드(JFI) 조성을 위한 기본계획 수립, 관련 조직 구성, 테마파크, 가공·물류단지 조성, 인력 육성 및 R&D지원 등을 포함하는 조성 사업 추진
- 제주 푸드아일랜드는 동부권역의 계획적 관리를 통해 지역 농수축산물의 생산 및 가공, 유통, 판매를 담당하는 거점으로 조성 추진 필요

### □ 사업 목표

- 제주도는 단순 1차 농산물 생산에서 고부가가치 식음료 제조, 외식 서비스 제공으로 푸드시스템을 전환하기 위해 제주 푸드 아일랜드(Jeju Food Island) 조성 추진
- 제주 푸드아일랜드(JFI)는 농림어업, 식품제조업, 외식서비스업이 연계되어 지역 경제성장을 도모하기 위한 제주형 식품클러스터의 컨셉임

## 2) 내용

### □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2031년

### □ 공간적 범위

- 제주자치도 동북부 일원

## □ 사업의 주요 내용

- 제주 푸드아일랜드(JFI) 조성을 위한 기본계획 수립
- 제주 동부권역에 제주 푸드아일랜드(JFI) 거점의 조성 추진
- 식품제조·외식산업 인력 육성 및 R&D 거점 연구소 운영
- 푸드 아일랜드 소사이어티(Jeju Food Society) 조직

<그림6-2-10> 푸드아일랜드 조성 개념(예시)



### 3) 기대효과

#### □ 경제적 기대효과

- 제주 푸드아일랜드 기반 조성에 따른 부가가치 및 일자리 창출 효과 예상
- 식품산업 발전에 따른 농림어업과 관광산업 등과의 산업연관 효과 예상

#### □ 사회적 효과

- 농식품산업 부가가치가 지역경제 내에 순환하여 도민사회 통합에 기여
- 동부권역의 새로운 농수축산물 중심지역으로 육성하여 난개발을 방지하고 제주도의 계획적 관리 및 균형발전 도모
- 제주도내 농수축산물 물류시설에 대한 체계적인 관리와 효율적 재배치를 통한 지역물류 효율성 증대

### 4) 실행

#### □ 추진체계

- 사업주체 : 제주자치도, 농협제주지역본부

#### □ 예산 및 자원조달

- 사업규모 : 약 100만㎡
- 사업비 : 4,436억 원
- 집행계획

<표6-2-3-2> 푸드 아일랜드 조성 사업비 집행계획

(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022~23년)	2단계 (2024~26년)	3단계 (2027~31년)	비고
합계	4,436	3	3,018	1,415	
국비	2,003	1	1,402	600	
도비	1,016	1	668	347	
민자	1,417	1	948	468	



## 1) 개요

## □ 제안 배경

- 제주도는 풍부한 관광자원, 문화·역사 자원 및 지리적 장점 등을 통해 향후 아태지역 MICE 중심지로 거듭날 수 있는 역량 보유
- 최근 코로나 19의 확산으로 인해 재택근무가 늘어나고 있으며 수도권을 중심으로 여러지역에서 한달 살기에 대한 관심이 늘고 특히 IT 종사자들을 중심으로 웹, SNS 등을 통하여 공유오피스가 많이 홍보되고 있음
- 현재 제주도 내에는 소규모의 공유오피스가 10군데에서 사설 운용중이며 규모 또한 소규모로 운영되어 제주 도심지역에서 집약적으로 공유플랫폼을 운영할 필요가 있음

## □ 사업 목표

- MICE 중심지로서 보유한 제주도의 풍부한 고유매력(역량·자원)을 기반으로 MICE 산업 육성을 통해 파급효과 창출하여 지역경제 활성화 및 도시 경쟁력 강화
- 창업 기업(벤처 또는 소셜벤처 등)을 하나의 동이나 건물로 분산된 혁신공간을 모아 제주 도심 공간을 중심으로 창업·채류·교류·협력하는 형태의 코워킹 플랫폼 조성
- 제주 원도심 지역 내 빈집 등 방치된 유휴공간을 디지털 공간으로 재창조하여 활용하여 청년 창업과 해외 인재 유치를 통해 지식 생태계 공간 및 휴양 공간 마련

## 2) 내용

## □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2031년

## □ 공간적 범위

- 제주시 원도심지역 내 유휴공간

## □ 사업의 주요 내용

### 가. 제주 원도심 내 스타트업 '제주형 실리콘밸리' 조성

- 현재 제주 원도심지역내 스타트업 관련된 코워킹 스페이스와 디지털 노마드를 대상으로한 휴양형 공유오피스 공간을 집적시켜 지식교류 및 문화교류 공간을 조성하고자 함

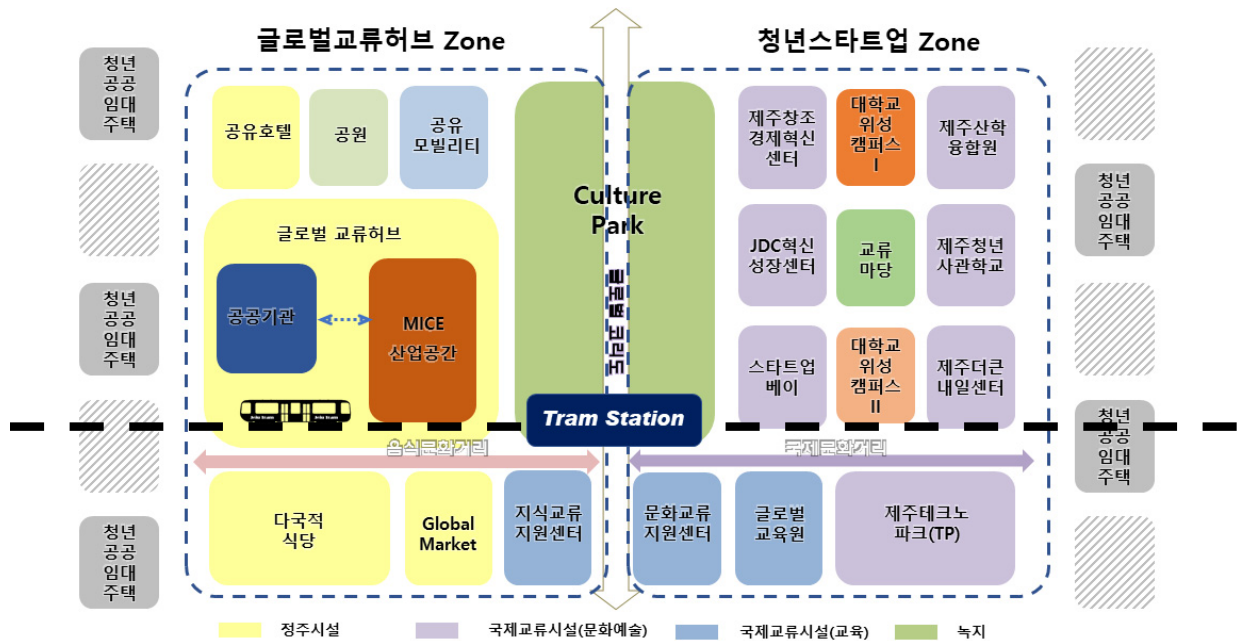
### 나. 제주 원도심 지역내 유희공간 활용

- 현재 유희공간을 활용하여 공유오피스 공간으로 계획이 가능함

### 다. 스타트업 진입장벽을 낮춰 글로벌 인큐베이팅 공간으로 계획

- 규제완화로 스타트업 최적의 글로벌 오피스 공간제공

<그림6-2-11> 제주 원도심 혁신공간 조성(안)



### 3) 기대효과

#### □ 경제적 기대효과

- 글로벌 인재유치를 통한 연관 기업 연구기관들의 유치
- 국제교류허브 조성 사업 추진을 통해 국제업무지구 및 국제기구 유치와 연계된 유관산업(관광 및 MICE)의 성장기반을 제공하고, 이에 따른 지역경제, 국제위상, 사회·문화 측면에서의 파급효과를 기대할 수 있음

#### □ 사회적 기대효과

- 전세계의 디지털 노마드 및 위케이션족 등이 모이는 공간으로 국제화 및 다양한 문화 등 활성화 기대
- 제주지역 내 청년창업 인큐베이팅으로 통한 우수 인재 육성기반 플랫폼으로 기대

### 4) 실행

#### □ 사업 주체

- 제주자치도, 제주국제자유도시개발센터(JDC), 민간 또는 민관공동(SPC)

#### □ 예산 및 자원 조달

- 사업비 : 2,947억 원

<표6-2-3-3> 제주 글로벌 교류허브공간 조성 사업비 총괄

(단위 : 억 원)

구분	합계	청년창업 인큐베이팅공간 조성	국제교류허브 조성
사업비	2,947	65	2,882

- 집행계획

<표6-2-3-4> 제주 글로벌 교류허브공간 조성 사업비 집행계획 총괄

(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022년~23년)	2단계 (2024년~26년)	3단계 (2027년~31년)	비고
합계	2,947	450	1,637	860	
국비	-	-	-	-	
도비	-	-	-	-	
민자	2,947	450	1,637	860	JDC, SPC

## 1) 개요

## □ 제안 배경

- 1974년 국제서핑협회(ISA) 창설되었으며 한국에서는 1995년 제주도 중문에서 국내 첫 서핑 클럽 탄생
- 최근 국제서핑협회(ISA)에 따르면, 전 세계 서핑 인구는 1,700만~3,500만 명으로 추정
- 우리나라는 2014년 4만 명에서 2019년 45만 명으로 5년 만에 10배 이상 증가하여 서핑을 즐기는 사람들이 급증
- 양양, 부산, 제주 등 전국 각지의 서핑 스폿, 서핑스쿨도 50여 개에서 200여 개로 4배 규모로 성장
- 서핑에 대한 인기가 높아지고 활동 인구가 증가하면서 계절과 기상조건에 구애받지 않고 안전하고 쾌적한 환경에서 서핑을 즐길 수 있는 인공서핑시설 도입 증가

## □ 사업 목표

- 해양레저 수요가 증가하고 있는 서핑을 사계절 내내 즐길 수 있는 실내공간 조성
- 신재생에너지를 활용한 인공파도풀과 국제적 서핑 공간 조성
- 다양한 체험 프로그램과 도민 소득증대 등 경제효과 창출 기대
- 서핑뿐만 아니라 생존수영 등 해양레저 안전교육, 다양한 체험활동, 쇼핑, 관광 등이 가능한 복합 레저시설로 활용

## 2) 내용

## □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2025년

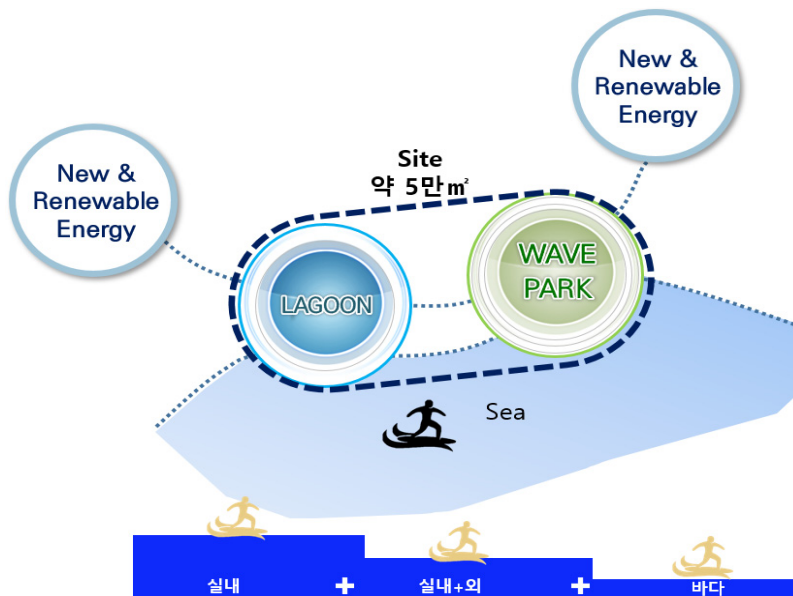
## □ 공간적 범위

- 서귀포시 서부(제주도 내 해수욕장과 연계 가능한 지역)

## □ 사업의 주요 내용

- 제주“서프파크”가 조성되면 자연스럽게 해양 관련 수상레저 스포츠 관련 공간 창출
- 인공파도의 유속은 23km/h, 서페이스 아래 물탱크를 설치해 150ton물이 순환하며 파도를 구축 이때 파도를 구축하는 에너지는 신재생에너지로 활용
- 안전한 환경에서 초급에서 중급이상 분류하여 편안한 레슨 공간 조성
- 수온조절 장치는 사계절 내내 25~30도를 유지하며, 계절, 날씨 상관없이 서핑을 즐길 수 있도록 공간 구성
- 서핑뿐만 아니라, 식사, 쇼핑, 다양한 여가를 한 공간에서 할 수 있다는 장점의 복합시설 공간 조성 가능
- 복합 스포츠 시설로 개발 및 실내 레포츠 시설로 연계 가능 등

<그림6-2-12> 공간구상(안)



<그림6-2-13> 플로우 하우스용인



<그림6-2-14> 시화 웨이브 파크



### 3) 기대효과

#### □ 경제적 기대효과

- 미래형 해양레저관광문화 복합단지로 조성시 관광 및 산업분야의 경쟁력 제고
- 새로운 관광분야의 해양레저 시너지 창출기대

#### □ 사회적 기대효과

- 관광·휴양·위락기능을 제공하여 관광객 및 도민의 여가기회를 확대하고 생활의 질 향상
- 해양레저관광 안전사고 예방 및 국제적인 서핑레저 공간거점 마련

### 4) 실행

#### □ 추진체계

- 사업주체 : 민간
  - 제주지치도에서 인허가 지원

#### □ 예산 및 재원조달

- 위치 및 규모 : 해안변에 위치한 약 10만㎡ 내외 부지조성
- 사업비 : 783억 원
- 집행계획

<표6-2-3-5> 서프파크 조성 사업비 집행계획

(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022년~23년)	2단계 (2024년~26년)	비고
합계	783	383	400	
국비	-	-	-	
도비	-	-	-	
민자	783	383	400	

## 1) 개요

## □ 제안 배경

- 제주도의 농업은 기후변화, 농업인구 감소, 급격한 고령화 등으로 인해 1차산업 경쟁력 약화 및 농가소득 감소의 이중고를 겪고 있음
- 섬이라는 지리적 특수성으로 인한 불합리한 유통·물류구조로 제주 농산물 경쟁력 감소 및 생산·소비 불균형으로 인해 매년 산지폐기 문제 반복
- 미래농업 대응 및 제주 청정 농업자원의 고부가가치 창출을 통해 농업의 지속가능성 및 경쟁력 확보를 위한 혁신모델 발굴 필요

## □ 사업 목표

- 첨단 스마트농업 기술의 보급 및 확산을 위한 국제적 수준의 미래농업 교육 및 연구개발, 제주산 특용작물 사업화 지원
- 생산과 소비의 불균형 해결을 위한 빅데이터 기반 스마트 유통플랫폼 구축으로 수급안정 및 안정적 판로 확보로 농가소득 향상에 기여

## 2) 내용

## □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2024년

## □ 공간적 범위

- 제주자치도 서북부
- 면적 : 약 10만 $m^2$  (연면적 약 4.8만 $m^2$ )

## □ 사업의 주요 내용

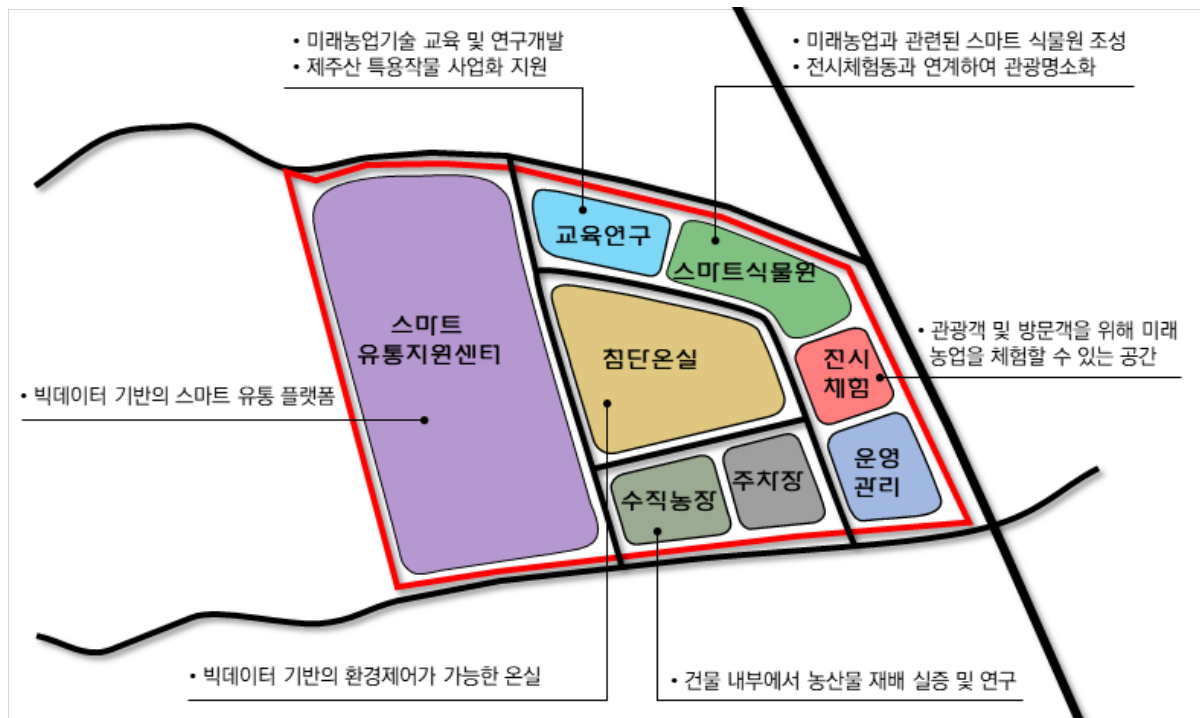
## 가. 기본방향

- 연구·실습용 첨단온실을 중심으로 교육, 유통지원, 전시체험시설 등을 배치하여 관광산업과 연계한 센터 구축

## 나. 주요 기능

- 교육·연구시설, 실증시설, 체험관광시설, 유통지원시설
  - 첨단 스마트농업 기술의 보급 및 확산을 위한 국제적 수준의 미래농업 교육 및 연구개발, 제주산 특용작물 사업화 지원
  - 빅데이터 기반의 환경 제어가 가능한 실증온실을 조성하여 제주도를 첨단 스마트 농업 관련 기술의 확산 거점으로 조성
  - 미래농업센터 자체를 관광자원화하여 지역 관광지 연계 등을 통한 지역 농업의 새로운 부가가치 창출 모델 발굴 및 확산
  - ‘생산과 소비의 불균형’ 해결을 위한 빅데이터 기반 스마트유통 플랫폼 구축으로 수급 안정 및 안정적 판로 확보, 농가소득 향상에 기여

<그림6-2-15> 미래농업센터 조성 (예시)





### 3) 기대효과

#### □ 경제적 기대효과

- 제주산 특용작물 등 고부가가치 농산물의 사업화 및 안정적인 판로 확보로 농가소득 향상에 기여
- 생산-소비를 예측하여 수급불안으로 인해 산지에서 폐기되는 농산물 폐기비용 절감

#### □ 사회적 기대효과

- 미래농업 교육 및 연구개발을 통해 기후여건, 자연여건 등 지속적인 변화에 대응하여 제주농업의 지속가능성 확보

### 4) 실행

#### □ 추진체계

- 사업주체 : 제주국제자유도시개발센터(JDC)
- 관련조직 : 제주자치도 농축산식품국, 제주도 농업기술원
- 운영관리 : 교육·유통시설은 제주국제자유도시개발센터(JDC)가 운영, 실증·연구 시설은 전문기관 유치

#### □ 예산 및 자원 조달

- 사업규모 : 약 10만㎡ (건축연면적 48,000㎡)
- 사업비 : 403억 원
- 집행계획

<표6-2-3-6> 미래농업센터 사업비 집행계획

(단위 : 억원)

구분	합계	1단계 (2022~23년)	2단계 (2024~26년)	3단계 (2027~31년)	비고
합계	403	25	378	-	
국비	-	-	-	-	
도비	-	-	-	-	
민자	403	25	378	-	JDC

## 1) 개요

## □ 제안 배경

- 지구온난화로 인한 기후변화, 생태계 파괴, 자연재난·재해를 막기 위해 국제사회는 교토의정서, 파리기후협약 등에 따라 이산화탄소 감축 등의 노력을 수행 중
- 우리나라도 이산화탄소 감축을 위해 ‘한국형 그린뉴딜’ 정책을 추진하고 있고 제주도 역시 ‘제주형 그린뉴딜정책’을 통해 CFI2030을 추진하여 이산화탄소 배출을 제로로 만들기 위해 노력하고 있음

## □ 사업 목표

- CFI 제주 구현을 위한 신재생에너지 관련 핵심사업 연계화

## 2) 내용

## □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2031년

## □ 공간적 범위

- 제주자치도 전역

## □ 사업의 주요 내용

## 가. 폐배터리를 활용한 에너지 순환사업

- 2020년 이후 지역 내 전기차폐배터리의 기하급수적인 증가 및 내륙지역 배터리 운송 불가(지자체 보조금)로 인한 지역 내 배터리 활용 방안 필요
- 사용 후 배터리 회수부터 활용까지 밸류체인을 구축하여 다양한 비즈니스 모델 발굴, 지역 주력산업으로 육성
- 시험인증 지원 기반 구축을 통해 전기차 사용 후 배터리 연관 산업 육성

- 전기차 사용 후 배터리를 활용해 재생에너지 발전소, 전기차 충전기, 건물 등에서 ESS로 재사용
- 도내 풍력발전 출력제한량 급증에 따른 계통안전 및 발전 손실 최소화를 위해 폐배터리를 재활용하여 공공 ESS(500MWh 규모) 구축

#### 나. 수소연료전지 활용성 강화를 위한 교통 연계 사업

- 제주공항-구도심-제주항만(예시) 등을 연결하는 제주 수소트램 운영
- 대형화물차 또는 버스 등 LNG, 수소연료 전지 등으로 전환 지원 시범

#### 다. 수소전기차 보급 확대에 대응하는 서비스 기반 시설 확충

- 전기차충전소, 쇼핑, 전시장 등을 종합하는 메가스테이션 구축
- 전기차 등을 이용한 MaaS (Mobility As A Service), 전기이륜차 등 보급 확대
- E-mobility와 관광단지 연계 및 콘텐츠 개발
- 차세대 스마트카(커넥티드카, 자율주행차 등) 기술 개발, 차량 공유 기반 마련

#### 라. 신재생에너지를 활용한 클라우드 데이터센터 조성

- 제주의 풍력, 태양열 등 신재생에너지를 활용한 제주 공공 및 민간 데이터센터 건립

### 3) 기대효과

- 신재생에너지 경제성 제고와 온실가스 감축을 통해 제주형 신재생에너지 자립체계 구축
- 폐배터리 재활용 사업 신뢰성 향상을 통한 자원순환 체계 실현
- 클라우드 데이터센터 조성을 통한 빅데이터 구축 및 관련 일자리 창출

#### 4) 실행

##### □ 추진체계

- 폐배터리 에너지 순환사업 주체: 제주자치도 + 제주테크노파크 + 민간
- 클라우드 데이터센터 조성사업 주체: 제주자치도 + 민간
- 메가스테이션 구축사업 주체: 제주자치도 + 민간 + 제주국제자유도시개발센터(JDC)
- 수소연료전지 활용성 강화를 위한 교통연계사업 주체: 제주테크노파크 + 민간(버스사업자)

##### □ 예산 및 자원 조달

가. 총괄 사업비 : 약 1조 1,185억 원

##### 나. 폐배터리 에너지 순환사업

- 사업비 : 1,436억 원

##### 다. 클라우드 데이터센터 조성사업

- 사업규모 : 약 30만㎡ (서버 10만대 이상)
- 사업비 : 8,250억 원

##### 라. 메가스테이션 구축사업

- 사업규모 : 약 33,000㎡
- 사업비 : 1,396억 원

##### 마. 수소연료전지 활용성 강화를 위한 교통연계사업

- 사업규모 : 수소충전소 1개소, 수소버스 50대 구입
- 사업비 : 103억 원
- 집행계획

<표6-2-3-7> 제주형 그린뉴딜정책 복합 사업비 집행계획 총괄

(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022~23년)	2단계 (2024~26년)	3단계 (2027~31년)	비고
합계	11,185	1,381	5,097	4,707	
국비	86	6	50	30	
도비	1,330	60	1,000	270	
민자	9,769	1,315	4,047	4,407	

## 1) 개요

## □ 제안배경

- 제주도에는 제주첨단과학기술단지(1단지, 2단지), 제주용암해수 일반산업단지, 대정농공단지, 구좌농공단지, 금능농공단지 등 6개 산업단지가 입지하고 있으며, 제주첨단과학기술 1단지 분양 완료, 2단지 인허가 진행중
- 제주지역 내 산업단지가 100% 분양 완료됨에 따라 제주지역 산업 발전 추세에 부응하는 장기적이고 체계적인 산업단지 수급계획 필요

## □ 사업목표

- 기 조성된 산업단지 용지의 분양 완료에 따라 제주로 이전하는 기업이나 4차 산업혁명 등과 연계할 수 있는 기업 등에 저렴한 산업용지 제공
- 스마트혁신도시 조성에 따른 여건변화와 4차 산업혁명에 따른 산업 패러다임의 변화에 대응하여 향후 제주의 미래 먹거리 창출을 위한 제주도의 산업기반 마련

## 2) 내용

## □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2031년

## □ 공간적 범위

- 제주자치도 동부 스마트혁신도시 인근

## □ 사업의 주요 내용

## 가. ICT 융·복합 지식기반서비스 산업 조성

- 창업생태계 조성 및 청년 일자리 중심타운으로 육성
- 제품과 제품, 제품과 서비스, 서비스와 서비스간의 결합을 통하여 신규 산업군 창출 유도

- 4차 산업과 지역산업이 융합된 고부가가치를 창출하는 산업단지 조성
- 첨단과학기술단지 조성목적 달성 및 혁신성장 선도를 위해 미래자동차, 스마트시티 등 관련 업종 기업 중점 유치
- 규제완화, 조세감면 등 기업유치 경쟁력 강화를 위한 지식기반산업 집적지구, 지역혁신특구 등 도입
- 도민과 관광객을 위한 신재생에너지, 자원순환 등 환경산업, 첨단관광 서비스, 문화콘텐츠, 물산업 등을 연계한 지역전략산업을 지원할 산업단지 조성

## 나. 글로벌 선도 첨단산단으로 전환

- 산업 벨류체인 전단계 디지털인프라 구축
- 산업 디지털 혁신생태계 조성
- 데이터 연계 활용 체계 마련
- 개방형 양방향 스마트데이터 공유 네트워크 구축

<그림6-2-16> 스마트 국가산업단지 공간구상도



## 다. 교육, 정주환경 연계를 통한 지역 인재 유치

- 청년 스마트 고급인재 양성을 통한 산단 일자리 창출 강화
- 문화·생활·복지 등 살기 좋은 정주여건 조성 및 연계
- 청년이 머물고 싶은 공존형(문화, 창작, 운영, 참여) 산업단지 구축

## 3) 기대효과

- 제주형 스타트업 기반 확보 및 스마트 기반 산업의 생태계 구축
- 업종별 배치계획 수립 시, 업종간 융복합 시너지 효과
- 4차산업을 주도하는 단지로 양질의 일자리창출
- 청년 일자리 창출 및 지식 첨단산업의 투자 활성화 기여

## 4) 실행

### □ 추진체계

- 사업주체 : 제주자치도, 제주국제자유도시개발센터(JDC)

### □ 예산 및 자원 조달

- 사업규모 : 약 100만㎡ (약 30만평)
- 사업비 : 4,127억 원
- 집행계획

<표6-2-3-8> 제3차 국가산업단지 조성 사업비 집행계획

(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022년~23년)	2단계 (2024년~26년)	3단계 (2027년~31년)	비고
합계	4,127	20	3,625	482	
국비	4,127	20	3,625	482	
도비	-	-	-	-	
민자	-	-	-	-	

## 1) 개요

## □ 제안 배경

- 제주도민의 문화격차 해소 및 문화예술 향유 확대 필요
- 제주지역은 매년 약 1,800회 공연활동을 개최하는 등 도내 공연규모가 지속적으로 확장하고 있는데 반하여 공연인프라 수준 및 콘텐츠 부족
- 국제적 미술관에서 경쟁적으로 해외분관 설치사업을 진행하고 있음

## □ 사업 목표

- 도민에 대한 문화예술 향유 확대 및 문화예술제주로 도약
- 문화예술산업 육성 및 문화예술생태계 기반 확대
- 고품격 예술문화 서비스를 제공하여 국제도시에 걸맞은 문화예술공간 조성
- 국내는 물론 국외 대상의 전시·공연관광 활성화

## 2) 내용

## □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2031년

## □ 공간적 범위

- 제주자치도 서부지역 인근



## □ 사업의 주요 내용

### 가. 전시·공연·교육 등이 복합된 국제문화예술공간 조성

- 뉴욕의 링컨센터(오페라, 음악, 뮤지컬, 연극 + 교육), 예술의전당 등과 같이 일정 공간내에 전시·공연과 교육, 상업기능을 갖춘 복합적인 문화예술공간으로 조성
- 예술학교를 통하여 인재를 배출하고, 그 인재가 지역필하모니·창작 레지던스 등을 통하여 수준 높은 예술가로 육성되어 공연·전시활동이 이어지는 선순환 시스템 구축
- 주요 사업내용
  - 부지면적 : 60,000~100,000m<sup>2</sup>
  - 연면적 : 약 83,000m<sup>2</sup> (상가 등 편의시설 면적 제외)
  - 도입시설 : 국제미술관 분점, 국제적 전문음악당, 미술·음악전문 예술학교, 지역미술관(지역작가 기념미술관 등), 상가 등 편의시설

### 나. 국제적 미술관 분점 유치

- 국제미술관 건축개요(안)
  - 전시실 면적 : 6,000m<sup>2</sup> 이상
  - 건축규모 : 연면적 약 18,000m<sup>2</sup>, 지하1층~지상3층
- 건축물자체가 관광자원이 될 수 있도록 건축설계시 국제지명공모 진행
- 2018년 제주도내 국공립 및 사립미술관의 방문객이 약 85만명인 점을 감안하여 연간 100만명 이상의 방문객 예상

### 다. 국제전문음악당 건립

- 주요 사업내용
  - 규모 : 콘서트홀 2,300석, 소공연장(챔버홀 600석)
  - 연면적 : 약 40,000m<sup>2</sup> 내외 (지상 3층)
- 세계적 수준의 국제콩쿠르·음악제 개최

### 라. 미술과 음악 전문 예술학교 유치

- 국내·외 예술학교 분원 등을 유치하여 우수 인재를 육성하고 졸업후 국제미술관·음악당의 운영 및 공연·전시활동을 지속할 수 있도록 연속성 유지
- 주요 사업내용
  - 사업규모 : 연면적 15,000m<sup>2</sup>(기숙사 포함)

## 마. 지역미술관에 지역작가 상설전시·기획전시 및 아트페어 개최

- 제주의 지역색을 표현하고 있는 변시지작가등 지역작가 상설전시 및 국내 작가 중심의 기획전시 공간 조성
- 세계미술시장과 예술계의 트렌드를 파악하고 제주지역내 미술인구의 저변을 확대하기 위하여 아트페어 개최 및 미술 경매시장 등과 연계
- 주요 사업내용
  - 연면적 : 10,000m<sup>2</sup>
  - 도입시설 : 지역작가 상설전시실, 기획전시실, 세미나실, 아트숍 등

## 3) 기대효과

- 제주 서부지역에 국제문화예술공간 조성시 기존 영어교육도시, 글로벌 교육특화도시(계획)와 연계하여 국제교육문화거점으로 육성 가능
- 전시 및 공연관련 아트상품의 개발 및 판매로 부가가치 창출 및 동아시아의 문화예술 분야 관광객 유치 기대
- 지역문화예술의 다양성 확대 및 연관산업 활성화와 지역 내 공연 및 전시문화계의 동반성장

## 4) 실행

### □ 추진체계

- 사업주체 : 제주국제자유도시개발센터(JDC), 제주자치도(관련조직 총괄)
- 관련조직 : 제주특별자치도 문화체육대외협력국, 제주특별자치도립미술관, 제주국제관악제조직위, 제주문예회관, 제주아트센터, 서귀포예술의전당

### □ 예산 및 자원 조달

- 사업비 : 4,610억 원(조성비)

<표6-2-3-9> 국제문화예술공간 조성 사업비 집행계획

(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022~23년)	2단계 (2024~26년)	3단계 (2027~31년)	비고
합계	4,610	10	70	4,530	
국비	-	-	-	-	
도비	-	-	-	-	
민자	4,610	10	70	4,530	JDC

## 4 환경자산 보전 및 관리

### 4-1

### 화산과학관 유치, 오름·곶자왈 도민자산화 및 생태공원 조성

#### 1) 개요

##### □ 제안 배경

- 타 지역과 달리 제주지역은 국립과학관이 부재한 상황임
  - 과학기반 시설의 지역간 불균형 해소를 위해 2015년까지 광역경제권(서울, 경기, 대전, 대구, 광주, 부산)별 국립과학관을 건립
  - 2023년 강원권(원주) 전문과학관 건립 확정
- 곶자왈은 지질적 특성으로 인한 지하수함양 효과 및 식물다양성과 함께 이용자의 열스트레스를 낮춰주고 심신 힐링에 효과가 있음(산림청)
- 화산폭발로 생성된 제주도에 화산과 용암을 소재로 하는 과학관·체험관 및 생태공원 조성이 요구되며, 2019년 관광객 1,500만명을 초과하여 생태탐방 및 힐링체험 등 다양한 분야의 탐방활동 필요

##### □ 사업 목표

- 제주 자연자원인 오름, 곶자왈 등을 활용한 국립화산제주과학관 건립을 통해 지역 균형발전 촉진 및 4차 산업혁명 맞춤형 과학교육 제공
- 제주의 허파인 곶자왈의 공유화면적 확대 및 곶자왈 생태공원의 추가조성

#### 2) 내용

##### □ 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도 : 2027년

##### □ 공간적 범위

- 제주자치도 전지역
  - 국립화산과학관 : 영어교육도시 인근
  - 곶자왈 생태공원 : 곶자왈지대 중 ‘곶자왈보호지역’  
경계부 또는 ‘곶자왈관리지역’
  - 곶자왈 도민자산화 : 곶자왈지대 중 ‘곶자왈보호지역’

## □ 사업의 주요 내용

### 가. 국립화산과학관

- 용암폭발에 의해 생성된 오름(화산)과 꽃자왈을 소재로 하는 과학관과 생태공원을 조성하므로 연결하여 조성
- 주요 사업내용
  - 입지 : 도내 균형발전을 위하여 제주특별자치도 서부지역으로 입지를 권장하며, 영어교육도시·신화역사공원 등과 연계할 수 있도록 인근 꽃자왈지대 경계부에 조성하여 교육 및 휴양 거점으로 육성
  - 사업규모 : 대지면적 10~20만㎡, 연면적 4~5만㎡ 내외, 지하1층~지상3층 규모

### 나. 꽃자왈 생태공원 조성

- 국내에서는 희소한 아열대 식생분포를 보이는 꽃자왈을 대상으로 어린이·노인·장애인을 포함한 탐방객의 무장애 탐방 및 사계절 탐방이 가능한 공원으로 조성
- 주요 사업내용
  - 입지 : 영어교육도시와 접한 기존 ‘꽃자왈도립공원’을 제외하고 제주 서부지역에 1개소, 제주 동부지역에 2개소를 단계적으로 생태공원 조성
  - 생태공원 면적 : 각 생태공원 면적 200만㎡ 내외로 총 600만㎡
  - 주요 시설 : 높이 30~50m의 무장애 트리탑(전망대), 길이 1~4km의 트리탑워크, 1960 ~70년대 꽃자왈을 이용한 제주생활문화체험 공간, 생태체험학교, 탐방안내소

### 다. 오름·꽃자왈 도민자산화 사업

- 주요 사업내용
  - 꽃자왈지대 매입대상 면적 : 꽃자왈보호지역내 사유지 23.3km<sup>2</sup>

### 3) 기대효과

- 인근 마을주민들을 공원시설 관리 및 꽃자왈해설사로 양성하여 일자리 창출
- 제주 동부(국립립연구원, 용암해수센터, 신재생에너지홍보관, 한화 이쿠아플라넷 등)에 비해 부족했던 서부지역 과학기술 연구거점 및 관광지 형성
  - 도내 4개 꽃자왈생태공원 운영시 연간 100만명 이상의 탐방객 방문 예상
  - 과학기술 기업 연구소 유치, 관광객 만족도 제고 및 재방문을 상승 등 기대
- 어린이, 학생이 참여할 수 있는 콘텐츠 개발로 과학기술 인재 육성
- 꽃자왈의 생태적·환경적 가치의 중요성 인식 확대 및 꽃자왈 추가매입을 위한 사회적 기부활동 확산 기대

### 4) 실행

#### □ 추진체계

- 사업주체 : 제주자치도, 제주국제자유도시개발센터(JDC), 제주테크노파크

#### □ 예산 및 자원 조달

- 사업비 : 7,090억 원

<표6-2-4-1> 사업비 총괄 및 사업규모

(단위 : 억 원)

구분	합계	국립화산과학관	꽃자왈 생태공원	꽃자왈 도민자산화
사업비	7,090	2,080	1,310	3,700
사업규모		약 20만㎡ (건축연면적 약 5만㎡)	약 600만㎡(사유지 약 200만㎡ 포함)	면적 23.3km <sup>2</sup> 약 (꽃자왈지대 중 보호지역)

- 집행계획

<표6-2-4-2> 사업비 집행계획 총괄

(단위 : 억 원)

구 분	계	1단계 (2022~23년)	2단계 (2024~26년)	3단계 (2027~31년)	비고
합계	7,090	760	1,910	4,420	
국비	3,680	330	490	2,860	
도비	2,605	325	1,320	960	
민자	805	105	100	600	

## 4-2

## 2030 쓰레기 걱정 없는 제주(2030 WFI-Waste Free Island) 사업

## 1) 개요

## □ 제안배경

- 자원 고갈에 대한 우려와 함께 국내외적으로 환경을 고려한 지속가능한 성장의 중요성 대두
- 자원순환 산업에 대한 수요 증대에 대응하여 재제조산업 육성이나 친환경 생태산업 단지 구축 노력 활발
- 도내에서도 생활쓰레기 등 지속적으로 증가하는 폐기물 발생 문제에 효과적으로 대응하기 위해 폐기물 관련 정책의 근본적 혁신이 요구됨

## 2) 내용

## □ 공급 관리를 통한 폐기물 발생 억제

- 1회용 플라스틱 사용억제 및 탈플라스틱을 위한 상품 활용 지원
- 생분해성 멀칭 비닐 사용 지원 및 의무화

## □ 기 발생한 폐기물의 활용과 재자원화를 위한 산업 기반 구축

- 자원순환 인프라 확충
- 자원순환 제고 체계 구축
- 자원순환 기반 탄소중립 산업 육성

## □ 각종 인센티브와 함께 도민 참여 유도

- 자원순환 마을 만들기 사업 진척
- 재활용가능자원 회수 통합보상제 확대 등 인센티브 강화

### 3) 기대효과

- 도내 폐기물의 발생-처리-활용 전 단계를 고려한 혁신적 관리체계 구축으로 도내 폐기물 증가 문제 해결에 기여
- 풍력발전 파생 폐기물 등 향후 새롭게 등장할 것으로 예상되는 도내 폐기물 문제에 선제적으로 대응
- 폐기물 관련 산업화를 적극적으로 지원하고 향후 도의 신성장 동력으로 활용

### 4) 실행

#### □ 추진체계

- 사업 주체 : 제주자치도

#### □ 예산 및 자원 조달

- 사업비 : 총 4,490억 원

<표6-2-4-3> 2030 쓰레기 걱정 없는 제주 (2030 WFI) 사업비 집행계획

(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022년~23년)	2단계 (2024년~26년)	3단계 (2027년~31년)	비고
합계	4,490	1,617	1,759	1,114	
국비	1,896	686	751	459	자원순환 인프라 구축, 자원순환 산업 육성 등 국비 지원
도비	2,194	771	848	575	
민자	400	160	160	80	혁신클러스터 조성 민자유치

## 5 복지·보건 및 청년지원 강화를 통한 도민 삶의 질 향상

### 5-1

### ‘제주형 통합복지하나로’ 기반 복지 전달체계 구축

#### 1) 개요

##### □ 제안배경

- 선별적 복지에서 보편적 보장으로 사회보장의 대상과 범위가 확대되고, 사회보장에서 공공의 책무성과 돌봄의 공공성 강화에 대한 요구가 증가
- 공급자 중심의 기존의 사회복지서비스 전달체계의 비효율성으로 인해 지역 내 사회보장이 효과적으로 이루어지는 데 한계
- 통합복지하나로 시범사업 수행결과, 종합적인 사회보장 서비스가 서비스의 품질, 만족도, 도민 행복감을 증가시키는 등 도민 삶의 질 향상에 기여한 것으로 나타남
- 주요 복지 정책의 연계 및 종합적 관리를 강조하는 정책 여건 변화를 반영하여, 제주형 통합복지하나로를 이용한 전달체계 구축을 통해 도민 복리 증진 도모 필요

##### □ 사업목표

- 수요자 중심, 현장 중심, 서비스 중심의 민·관 협업 원스톱 ‘제주형 복지전달체계’ 구축 및 시행으로 ‘행복한 복지공동체 JEJU’구현
- 모든 도민의 사회적 권리가 존중 받을 수 있도록 사회보장예산의 점진적 확대 및 효율화, 전달체계 개편, 실행체계 구축 등 제도 개선을 통해 도민 복지체감도를 향상 도모

#### 2) 주요내용

##### □ 지역사회 중심의 통합적 보건복지서비스 이용체계구축

- 통합복지하나로 플랫폼 구축 및 활성화와 제주형 전달체계 구축을 통한 지역사회단위 서비스통합, 정보통합, 대상자통합
- 원스톱 통합서비스 연계기능 강화주민센터 내 통합서비스 제공을 위한 보건·의료 인력 (의사, 물리치료사, 간호사, 간호조무사, 한의사, 작업치료사 등) 채용, 마을단위 지역여건의 특성에 맞게 인력배치
- 제주형 통합복지하나로 전달체계의 실행을 위한 제도적 기반 강화



### 3) 기대효과

- ‘보편적 사회보호시스템’의 선도적 도입으로 제주형 복지전달체계 구축 및 도민의 복지체감도 제고
- 원스톱 전달체계로의 시스템 개편으로 사회보장서비스에 대한 서비스 이용자(도민) 접근성 및 만족도 제고
- 복지사무의 지속적 증가와 외연 확장 등을 고려한 복지인력의 증원 배치 및 도-행정시간 효율적 복지사무의 재구조화
- 사회보장예산(사회복지 및 보건) 확대 및 복지행정 체계의 혁신을 통해 통한 수요자 중심의 적극적 복지행정 실시
- 사회보장제도(공공부조, 사회서비스 등) 시행과정에서 제주도정의 공공성 및 책무성 강화와 정책의 효과성 제고를 통해 도민의 삶의 질 향상

### 4) 실행

#### □ 추진체계

- 사업주체 : 제주자치도 보건복지여성국(행정시, 읍면동), 제주사회서비스원 등

#### □ 예산 및 자원조달

- 사업비 : 2,888억 원
- 집행계획

<표6-2-5-1> 통합복지 하나로 전달체계 구축 사업비 집행계획

(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022년~23년)	2단계 (2024년~26년)	3단계 (2027년~31년)	비고
합계	2,888	92	243	2,553	
국비	220	20	80	120	사회서비스원 국비50%
도비	2,668	72	163	2,433	
민자	-	-	-	-	-

## 1) 개요

## □ 제안 배경

- 섬이라는 지리적 특성으로 감염병 확산 시 타 지역으로 환자이송이 어렵고 아열대성 기후 변화와 무비자 입국 등으로 신종 감염병 및 해외유입 감염병 발생 가능성 증가로 감염병전문병원 설치를 통한 대응 필요
- 보건의료 교육 및 의료자치를 실현할 상급종합병원이 도내에 없으며(전국 45개소), 현지 체재비 포함 관외 지역 진료비가 도민에게 막대한 부담으로 작용하고 있어 도내 상급종합병원 지정으로 서울 및 수도권과의 의료격차 완화 필요
- 지역거점공공병원(지방의료원)은 지역사회의 2차 거점의료기관으로서 취약계층 진료와 공공보건의료사업을 수행
- 서귀포시 의료수요 증가에도 불구하고 제주도 의료 기관은 제주시 지역에 편중되어 지역적 격차가 큼
  - 서귀포시 인구증가('15년 164,519명 → '20년 182,169명) 및 고령화 가속화에 따른 의료수요 증가 예상되나 300병상 이상 종합병원이 없음
  - '18년 기준 제주도 의료기관은 총 827개소로 제주시에 625개소(4,149병상), 서귀포시에 202개소(550병상)으로 제주시 지역에 편중

## □ 사업 목표

- 감염병 대유행 시 확산 차단을 위해 지방의료원에 음압격리병상을 추가 구축하고 감염병 대응 컨트롤타워로서 환자를 전문적으로 격리치료 할 수 있는 권역별 감염병전문병원 지정 및 독립적 감염병동 설치·운영
- 제주특별자치도 종합병원 제6기(2027. ~ 2029.) 상급종합병원 지정으로 제주 의료자치 실현
- 지역거점 공공병원인 서귀포의료원에 장애인친화 검진센터, 급성기 병상 등 공공보건의 인프라 강화와 민간협력의원 유치를 통한 제주시와의 의료격차 해소

## □ 감염병 전문병원 설치

### ◦ 사업기간 : 2022 ~ 2025(4년)

\* 감염병전문병원 설치는 질병관리청의 감염병전문병원 권역선정위원회에서 권역을 선정 후 설계 용역비 지원 등 사업 추진이 가능함

\* 제주는 인구가 적은 지역이라는 등의 이유로 권역 선정이 지연되고 있어, 권역 선정이 조속히 될 수 있도록 지속적으로 중앙정부(질병관리청)와 협의 추진

### ◦ 사업대상 : 도내 종합병원 중 공모 선정

### ◦ 병상규모 : 1개소당 36병상(중환자실 6개, 음압병실 30개)

### ◦ 국고지원예산 : 개소 당 총사업비 409억원

### ◦ 주요시설 : 음압격리병동, 진단검사실, 음압수술실, 교육훈련센터 등

## □ 제주권 상급종합병원 지정

### ◦ 사업기간 : 2022년 ~ 2027년(6년)

### ◦ 사업대상 : 도내 종합병원 중 상급종합병원 지정 의향 병원

### ◦ 사업내용

- 인력, 시설, 장비, 환자구성 상태 등의 지정요건을 갖춘 종합병원 중에서 중증질환에 대하여 난이도가 높은 의료행위 수행
- 교육수련병원으로서의 기능 담당
- 지역 의료의 구심점 역할과 의료전달체계의 효과적 운영에 기여

## □ 공공의료기관(제주의료원, 서귀포의료원) 기능 보강

### ◦ 제주의료원

- 사업기간 : 2022년(1년)
- 사업비 : 130억 원(국비 50%, 도비 50%)
- 사업내용 : 음압격리병상(100병상) 신축 (지상2층, 지상1층)

- 서귀포의료원

- 사업기간 : 2021년 ~ 2023년(3년)
- 사업비 : 27,645백만 원(국비 13,822.5 지방비 13,822.5)
- 사업내용 : 지하 2층~지상 4층(연면적 5,548㎡)
- 입원병상 124병상, 정신과 폐쇄병동, 재활센터, 장애친화건강검진센터 구축

#### □ 의료 취약지 민관협력의원 유치

- 사업기간 : 2021~2022년
- 사업위치 : 서귀포시 대정읍 상모리 외 3필지(4,881㎡)
- 사업비 : 44.3억 원(국비 50%, 지방비 50%/부지매입, 건물신축, 장비구입)
- 사업내용 : 의료취약 읍면지역에 휴일·야간 진료(22시까지)를 조건으로 하는 민간의원 유치로 지역주민의 의료불편 해소

### 3) 기대효과

- 연간 약 2천억 원 규모 도외 진료비의 도내 소비 전환 유도
- 의료인프라 확충으로 의료인력 채용 확대로 지역경제 활성화 기대
- 전문 감염병 격리병상 확보 및 감염병전담병원 설치로 신종감염병 확진자 및 중증환자 등의 신속한 격리 치료
- 상급종합병원 지정으로 중증 질환 및 난이도 높은 의료행위를 전문적으로 수행함으로써 중증질환자의 의료접근성 향상
- 서귀포의료원 병상증축, 의료 취약지 민관협력의원 등 진료기능 강화로 제주시와 서귀포시의 의료격차 해소

#### 4) 실행

##### □ 추진체계

- 감염병전문병원 설치
  - 사업주체 : 제주자치도(보건복지여성국)
  - 관련조직 : 도내 종합병원, 질병관리청
- 제주권 상급종합병원 지정
  - 사업주체 : 제주자치도(보건복지여성국)
  - 관련조직 : 도내 종합병원, 공공보건의료지원단
- 공공의료기관(제주의료원, 서귀포의료원) 기능 보강
  - 사업주체 : 제주자치도(보건복지여성국)
  - 관련조직 : 제주의료원, 서귀포 의료원
- 의료 취약지 민관협력의원 유치
  - 사업주체 : 제주자치도 서귀포시

##### □ 소요예산

- 사 업 비 : 993억원

<표6-2-5-2> 제주 의료체계 선진화 사업비 집행계획

(단위 : 억 원)

구 분		합계	1단계 (2022~2023)	2단계 (2024~2026)	3단계 (2027~2031)
국비	소계	702	266	436	
	감염병전문병원	411	25	386	-
	공공의료기관 기능 보강	제주의료원	65	65	-
		서귀포의료원	204	154	50
	의료 취약지 민관협력의원	22	22	-	-
지방비	소계	291	241	50	
	감염병전문병원	-	-	-	-
	공공의료기관 기능 보강	제주의료원	65	65	-
		서귀포의료원	204	154	50
	의료 취약지 민관협력의원	22	22	-	-
합계		993	507	486	

※ 상급종합병원 지정은 공공보건의료지원단 연구과제 결과 도출 후 추계 가능

## 1) 개요

## □ 제안 배경

- 저성장 기조 속 청년 삶의 질 저하와 청년 이후 생애주기로의 이행에 불안정성이 심화되는 추세
- 도내 청년인구의 감소 전망 속에서 최근 도내 청년 순유입도 크게 감소하고 있어, 적극적인 청년 지원을 통해 청년이 살고 싶은 제주를 구현하는 정책적 노력이 요구됨
- 도내 다양한 청년정책이 시행되고 있으나 지원 규모 확대, 제주 특화형 정책 추가 발굴 등의 노력이 요구됨

## □ 사업 목표

- 제주 더 큰 내일 센터 제주 더 큰 내일센터 운영 활성화를 통한 취·창업 지원을 확대하고 청년 일자리 정책의 앵커로서 센터 기능 확대
- 다양한 청년 주거 공간 마련을 통해 청년 주거 다양성을 확대하고 창업과 주거의 연계, 취미와 주거의 결합 등 시너지 효과 도모
- 중앙정부 청년 지원 사업에 제주형 인센티브를 추가하고 기존 도내 고유 사업을 확대하여 제주형 청년 지원 정책 체계 구축

## 2) 내용

## □ 제주 더 큰 내일센터 운영 활성화

- IT, 신재생에너지, 자원순환 등 신규 기술 중심 인재양성 프로그램 운영
- 취·창업 교육 확대 및 ‘제주 글로벌 교류허브공간 조성’ 등 창업지원 핵심사업과의 연계를 통해 시너지 효과 도모

#### □ 청년 주거 다양성 확대

- 벤처형 창업지원 주택 건설 및 운영을 통해 창업과 주거의 연계 지원
- 공동체 주택, 사회 주택 지원을 통해 청년의 다양한 주거 수요에 대응
- 청년 대상 공공임대주택 다양화

#### □ 제주형 청년 지원 정책 발굴 및 확대

- 정부 사업에 제주형 인센티브 추가
- 특화 산업 관련 청년 지원
- 도내 고유의 청년 지원 정책 확대

### 3) 기대효과

- 제주형 청년 정책을 확대하여 청년 삶의 질을 개선하고 도내 청년의 사회적 안전망 강화
- 청년 일자리 확대를 통해 청년과 지역의 상생 발전 도모

### 4) 실행

#### □ 추진체계, 예산 및 자원조달

가. 총괄 사업비: 2,102억 원

#### 나. 제주 더 큰 내일센터 운영 활성화 사업

- 사업주체 : 제주자치도(일자리경제통상국), 제주 더 큰 내일센터
- 사업비: 700억 원

### 다. 청년주거 다양성 확대 사업

- 사업주체 : 제주자치도(도시건설국), 제주특별자치도개발공사, 민간 SPC
- 사업비: 1,044억 원

### 라. 제주형 청년 지원 정책 발굴 및 확대

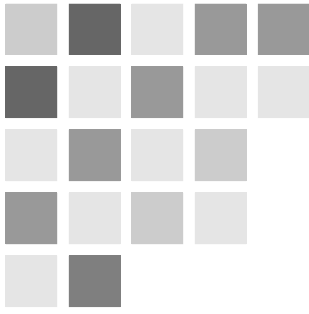
- 사업주체 : 제주자치도(기획조정실, 일자리경제통상국, 도시건설국 등)
- 사업비: 358억 원

<표6-2-5-3> 청년 지원 확대 패키지 사업비 집행계획 총괄

(단위 : 억 원)

구분	합계	1단계 (2022~23년)	2단계 (2024~26년)	3단계 (2027~31년)	비고
합계	2,102	1,326	332	444	
국비	611	534	34	43	
도비	977	292	292	393	
민자	514	500	6	8	





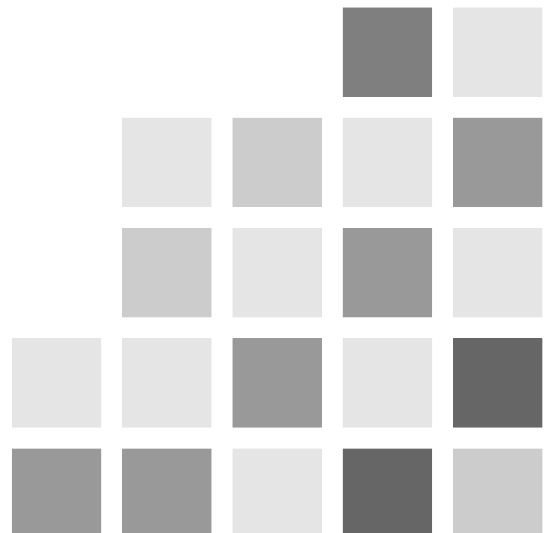
# 제7편 집행 및 관리

제1장 계획의 실천력 제고

제2장 사업 모니터링 강화

제3장 제도 개선과제

제4장 사업투자 및 자원조달계획





## 제1장 계획의 실천력 제고

### 1. 실천계획 수립

- 제3차 제주국제자유도시 종합계획은 제주도의 최상위 법정계획으로서 지위를 가지지만, 그간 실천력의 측면에서 미흡하다는 비판을 받아온 것이 사실
  - 특히, 국제자유도시 종합계획의 수립주체인 도와 관련 사업의 실행주체인 JDC로 이원화되어 있어 도가 종합계획을 통해 제시한 사업의 목표와 간극이 발생
- 최근 제주특별법이 개정되면서 제주국제자유도시 종합계획의 내용적 범위 확대
  - 제3차 종합계획은 보건, 복지 등 기존 계획에서 미흡하였던 부문 내용이 추가되는 등 종합계획적 성격이 강화됨
- 기존의 종합계획의 사업중 성과가 미흡하거나 추진이 어려운 사업 등을 평가·정리하여 중요하고 실천가능성이 높은 사업을 위주로 구성
- 그간 소홀했던 핵심사업과 도민의 삶의 질 제고와의 연계성, 도와 JDC 간 협력이 강조되면서 종합계획을 실천하기 위한 JDC의 시행계획 외에, 도 차원에서도 종합계획의 실천력 제고를 위한 실천계획을 핵심사업과 부문별 주요 사업을 중심으로 수립 필요
- 단, 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」제170조에 따른 JDC의 사업 중 종합계획에 명시되지 않은 사업은 「제주국제자유도시개발센터 시행계획」으로 위임하여 사업의 연속성을 확보함

## 2. 지표 중심의 성과관리

### 1) 계획 지표

- 제주국제자유도시 종합계획은 전반적인 성과지표로 그간 계획지표를 설정·관리하여 왔으며, 이번 3차 계획에서도 계획지표를 설정
- 제3차 국제자유도시 종합계획은 제2차 수정계획의 계획지표<sup>1)</sup> 중 인구·산업·경제 지표뿐만 아니라, 복지·환경·생활 등 다양한 분야의 지표영역을 추가
  - 제주도정의 친환경성 및 주민의 삶의 질에 대한 목표를 강화하고 제3차 계획의 강화된 종합계획적 성격을 뒷받침
- 특히, 제3차 국제자유도시 종합계획의 계획지표는 지역특성과 최근 UN SDGs<sup>2)</sup> 등 국제적 여건변화, 국토모니터링 지표, 제주사회조사 지표 등을 종합적으로 검토하여 반영
  - 계획지표는 지표의 특성에 따라 구체적인 수치로 관리
  - 지표 달성도 중심과 통제 위주의 평가를 벗어나 해당 분야의 전반적인 목표와 여건변화 등을 감안하여 정책목표 달성을 지원하는 관리지표로서 제안

1) 2차 수정계획에서는 계획지표로 인가지표(총인구, 유소년인구(0-14세), 생산가능인구(15-64세), 고령인구(65세 이상)), 산업 지표(음식업 및 숙박업과 예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업의 사업체당 매출액, 사업체당 부가가치액, 농가소득, ICT 사업 체수, 전기자동차 보급대수), 경제지표(1인당 개인소득(예측치), 전체 고용율, 청년고용율(20-29세))로 구성

2) 지속가능발전목표(Sustainable Development Goals, 이하 SDGs)는 제70차 유엔총회('15.9)에서 채택된 지속가능한 발전을 위한 정책아젠다로 경제, 사회, 환경 등 전 분야를 포함하는 17개 목표(goal)와 169개의 세부목표(target)로 구성되며, 목표의 이행정도를 지표(indicator)를 통해 측정 및 평가할 수 있도록 제시. 우리는 국제사회의 공동 목표 달성에 기여하고 한국여건에 부합하는 한국형 지속가능발전목표(K-SDGs: 제4차 지속가능 기본계획, 2020)를 수립하여 4대 전략(사람: 사람답게 살 수 있는 포용사회, 번영: 혁신적 성장을 통한 국민의 삶의 질 향상, 환경: 미래세대가 함께 누리는 깨끗한 환경, 평화 협력: 지구촌 평화와 협력 강화)과 이를 실천하기 위한 17개 목표와 118개 세부목표, 240개의 지표를 설정

<표7-1-1> 제3차 국제자유도시 종합계획의 계획지표

구분	계획지표(안)	현재	목표(2031년)	비고	비교지표	
					K-SDGs	2차수정 계획
인구	상주인구	69만명('21년)	75만명	통계청 장래 인구추계(2031년)		○
	계획인구 <sup>3)</sup>	86만명('21년)	94만명	통계청 장래 인구추계(2031년)		○
	청년인구(만19~39세)	17.1만명('21년)	16.2만명	제주도 청년통계 (2033년 15.9만명 추계)		
생활 SOC	전체 어린이집	355m 9등급('19년)	250m(최소기준)	237m 7등급(전국평균)	국공립 유치원과 어린이집 이용률	
	생활 체육시설	1,892m 6등급('19년)	750m(최소기준)	2,439m 7등급(전국평균)		
	도서관	1,424m 5등급('19년)	750m(최소기준)	2,767m 7등급(전국평균)		
주거	공공임대주택비율	6.5%('19년)	8.5%	전국 평균 11.7%(2019년)	공공임대 주택 공급호수	
	최저주거기준 미달가구 수 비율	5.2%('19년)	3%	전국 평균 5.3%(2019년)		
친환경 교통	대중교통 수단분담률	14.7%	23.0%	2023년 20.0%	○	
	저상버스 대수(대)	63대	143대(+80대)	2023년 +60대	○	
경제 전반	GRDP	20조 2611억원 ('19년)	30조 3702억원	'10-19 실질성장률 평균 4.5%		
	전체 일자리 수	287,000개 ('19년)	350,858개			
	전체 종사자 수	286,304명('19년)	350,000명			
	15~64세 고용률	71.5%('20.12월)	76%			
	창업기업 수	19,938개('19년)	25,000개		○	
농업	농가소득	48,963천 원('19년)	75,990천 원	연간 4.5%	○	○
관광	방문관광객수	1,528만명('19년) 1,023만명('20년)	1,800만명	'10-19 증가율 평균 8.3%		
	외국인방문객수	172만명('19년)	250만명			○
신재생	온실가스 감축량	- / 0.092TOE/백만원	34% 감축 / 0.071TOE/백만원		○	
	재생에너지 보급량 및 발전량	743MW / 전체 발전량의 16.2%	4,085MW / 전체 발전량의 100%		○	
	청정모빌리티 및 충전기 보급량	청정모빌리티 21,216대/ 충전기 17,217기	청정모빌리티 377,000대 / 충전기 75,513기	전기버스 23,217대 포함	○	
수자원	상수도 유수율	47.1%('19년)	85%	전국평균 84.9%(2018년)		

\* '제4차 지속가능발전 기본계획'에서 제시된 K-SDGs 지표와의 비교결과임

3) 계획인구는 제주지역에 거주목적으로 체류하는 상주인구와 관광 등 목적으로 제주지역을 방문하여 체류하는 유동인구를 합한 인구를 말함. 2031년 기준 통계청 장래 인구추계에 따라 상주인구 75.6만명과 유동인구 18.4만명을 합하여 목표로 함

## 2) 전략별 관리지표

- 제3차 국제자유도시 종합계획은 부문별 계획내용을 전략별로 구성
- 전략별 주요 지표들을 발굴하고 관련 지표들을 관리하되, 관련 부서에서 해당 지표들을 자율적으로 선택·관리하도록 유도하여 지표관리로 인한 집행부서의 행정부담 경감

### □ 전략 1. 도시관리, 재난·안전, 주거, 지역정보화

- 도시관리 부문은 인구수, 도시재생 활성화지역, 생활인프라 서비스, 도시공원면적 관련 지표를 제시

<표7-1-2> 도시관리 부문 관리지표

관리지표			현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
인구수	총인구		69만(2021년)	75만	통계청 장래 인구추계(2031년)	
	유소년인구 (0~14세)		9.5만(2021년)	8.5만	통계청 장래 인구추계(2031년)	
	생산연령인구 (15~64세)		47.7만(2021년)	49.4만	통계청 장래 인구추계(2031년)	
	핵심생산연령 (25~49세)		24.4만(2021년)	23.4만	통계청 장래 인구추계(2031년)	
	고령인구 (65세 이상)		10.6만(2021년)	17.6만	통계청 장래 인구추계(2031년)	
균형 발전	도시재생 활성화지역 (기준부합비율)		23곳 53.5% (2019년)	20곳 46.5%	2,403곳 68.4%(전국)	
생활 SOC	생활 서비스	전체 어린이집	355m 9등급(2019년)	250m (최소기준)	237m 7등급(전국평균)	
		생활 체육 시설	1,892m 6등급(2019년)	750m (최소기준)	2,439m 7등급(전국평균)	
		도서관	1,424m 5등급(2019년)	750m (최소기준)	2,767m 7등급(전국평균)	
	1인당 도시공원 조성면적*		3.43㎡/인 (2020년)	8.0㎡/인	전국평균 10.1㎡ K-SDGs : 1인당 도시공원 면적	△ 1인당 도시공원 면적

자료 : 국가통계포털 장래인구추계(2020~2040년), 국토교통부 도시쇠퇴현황자료(2020), KOSIS 통계청 자료(2020)

\* 1인당 도시공원조성면적 = 총 공원조성면적(㎡) / 도시지역인구(명)

- 재난·안전 부문은 6개 분야의 지역안전지수(교통사고, 화재, 자살, 감염병, 생활안전, 범죄), 재해예방사업 집행액을 관리지표로 제안

<표7-1-3> 재난·안전 부문 관리지표(교통사고, 화재, 자살, 감염병, 생활안전, 범죄)

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
지역안전지수	교통사고	2	행정안전부 지역안전지수 K-SDGs : 교통사고 사망자수, 범죄율, 사고사망인율, 전체재해율 등	○
	화재	2		
	자살	3		
	감염병	2		
	생활안전	5		
	범죄	5		○
재해예방사업 집행액		-	3,808억 원	매년 100억 원 K-SDGs : 방재시설 집행비율

※ K-SDGs : 인구천명당 교통사고 사망자수, 범죄율, 안전취약계층의 안전사고 사망률의 비중, 인구 십만 명당 사회재난으로 인한 사망실종 인구, 자연재해로 인한 피해액 대비 국가복구예산액, 방재시설 집행 비율, 농작물 재해보험 가입률(농업부문과 중복여부 검토), 사고사망인율, 전체 재해율 등

- 주거 부문은 공공임대주택, 주택보급률 등 5개 지표로 설정
  - 연차별 제주특별자치도 장기공공임대주택 공급계획(안)을 2031년까지 연장한 결과를 바탕으로 지표를 구성하되, 시장상황 및 정책소요 등에 따라 탄력적으로 조정가능

<표7-1-4> 주거 부문 관리지표

관리지표		현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
공공임대주택비율*	비율	6.5%(2019년)	8.5%	전국 평균 11.7%(2019년)	○ 공공임대주택 공급호수
	호수	-	10,000호	매년 1,000호 K-SDGs : 공공임대주택 공급호수	
新주택보급률		109.2%(2019년)	110.2%	전국 평균 104.8%(2019년)	
최저주거기준 미달가구 수 비율**		5.2%(2019년)	3%	전국 평균 5.3%(2019년)	○
주거환경개선사업*		47개 구역(2019년)	50개 구역	전국 1,047개 구역	

\*: 통계청 장래가구추계, 주택보급률, 제주특별자치도 주거종합계획 연구(2018~2027)

\*\* : 국토교통부「주거실태조사」, 2019년 / KOSIS, 2019년

- 지역정보화 부문은 누적데이터개방·제공 건수 1개 지표로 설정
  - 누적 데이터 개방·제공 건수는 빅데이터 플랫폼, 제주 데이터허브 그 외 빅데이터 플랫폼에서 제공하는 공공, 민간 정보의 총합이며 유료와 무료 제공을 포함

&lt;표7-1-5&gt; 지역정보화 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
데이터 개방·제공건수(누적, 공공민간 종합)	599건	1,700건	‘제3차 공공데이터 제공 및 이용 활성화 계획(2020)’ 상 공공데이터 개방 연평균 증가율 11% (2016-2019년)

## □ 전략 2. 도로·교통·물류 인프라, 상하수도 인프라

- 도로·교통·물류 인프라 부문은 4개의 지표를 설정
  - 대중교통 활성화를 위하여 대중교통 수단분담률, 자전거 수단분담률 등을 지표로 설정함
  - 온실가스 감축을 위하여 대형화물차의 화석연료를 LNG, 수소연료 등 친환경연료로 전환시키는 대형화물자동차의 친환경연료 전환율을 지표로 설정함

&lt;표7-1-6&gt; 도로·교통·물류 인프라 부문 관리지표

관리지표		현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
대중 교통 활성화	대중교통 수단분담률	14.7%(2019년)	23.0%	2023년 20.0%	○
	자전거 수단분담률	0.41%(2019년)	2.0%	2023년 1.5%	○
	저상버스 대수(대)	63대(2019년)	+80대	2023년 +60대	○
대형화물차의 친환경연료 전환율		0%(2019년)	60%	친환경연료 : LNG, 수소	○

※ 제주시교통정비중기계획 및 연차별 시행계획(2019.6), CFI 2030(2019.6)

- 상하수도 인프라 부문은 상수도 유수율, 노후정수장 현대화율, 하수처리장 증설 및 현대화사업 추진율 3가지 지표를 설정함

&lt;표7-1-7&gt; 상하수도 인프라 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
상수도 유수율(%)	47.1% (2019년)	85%		
노후정수장 현대화율(%)	0% (2021년)	100%		
하수처리장 증설 및 현대화사업 추진율	-	100%	2025년에 100% 달성	



### □ 전략 3. 사회복지, 인재양성·청년,보건·의료,여성·가족친화

- 사회복지 부문은 제주형 통합복지하나로 민간거점센터 확대, 권역별 공유복지 플랫폼 구축, 복지체감도, 사회보장예산을 관리지표로 제안
  - 제주형 통합복지하나로 민간거점센터 확대 : 이용자 중심의 사회보장서비스 제공을 위하여 지역 여건에 적합한 전달체계 구축 필요
    - \* 2022년 3개 시범동을 2028년까지 43개 읍면동, 2031년까지 453개 경로당으로 확대
  - 권역별 공유복지 플랫폼 구축 : 사회서비스 인프라의 권역별 불균형 문제를 보완하고 공적 사회보장 체제 구축 필요
    - \* 2026년까지 권역별 공유복지 플랫폼 구축
  - 복지체감도 : 2020년부터 각 지역사회조사를 국가균형발전위원회 주관 균형발전 지표 지역실태조사와 연동하여 조사 실시하며, 28개의 균형발전지표는 복지기준선 영역별 도민 삶의 질 체감지수로서 활용이 가능
    - \* 2024년 복지체감도를 전국 평균 10%를 상회하는 수준으로 달성하고, 2031년까지 17개 광역자치단체 중 5위 이내로 상향
  - 사회보장예산 : 사회보장예산은 사회복지예산, 보건의료예산을 포함하고 전국 평균보다 낮은 예산의 상향 필요

<표7-1-8> 사회복지 부문 관리지표

관리지표		현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
제주형 통합복지하나로 민간거점센터		3개 시범동 (노형동, 아라동, 동홍동)	43개 읍면동(2028년) 453개 경로당(2031년)		
권역별 공유복지 플랫폼 구축		-	플랫폼 구축(2026년)		
복지체감도*		전국평균 10%상향	전국평균 10%상향(2024년) 광역시도지자체 5위 이내(2031년)	전국17개 광역시도지자체 비교	
사회보장 예산	사회복지 예산	1조3,369억(22.93%) (2021년)	1조6,843억(27.44%)	연평균 증가율 2.6%	○
	보건의료 예산	762억(1.31%)	960억(1.56%)		
	합 계	1조 4,131억(24.24%) (전체 5조 8,299억, 2021년)	1조7,803억(29.0%) (전체 6조1,370억)		

\*균형발전지표 28개는 인식조사를 위한 주관지표이고 도민의 복지 체감도 측정을 위한 '체감지표'로 볼 수 있어 복지기준선 실행 4년 후(~2024년) 총괄평가에는 평균 수준의 10% 상향기준 달성을 목표를 설정

◦ 인재양성·청년 부문은 4개 지표 설정

- IB 교육 지구 : 2020년 기준 IB 교육 지구 1개를 2031년까지 2개로 조성
- 학교 밖 청소년 지원센터 : 2020년 기준 학교 밖 청소년 지원센터 3개를  
2031년까지 6개로 확충
- 마을 교육 공동체 : 2020년 기준 마을 교육 공동체 5개를 2031년까지 15개로 확충
- 청년 매입임대 주택 : 2020년 기준 청년 매입임대 주택 50호를 2031년까지  
150호로 확대

<표7-1-9> 인재양성·청년 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
IB 교육 지구	1개(2020년)	2개		○
학교 밖 청소년 지원센터	3개(2020년)	6개		
마을 교육 공동체	5개(2020년)	15개		○
청년 매입임대 주택	50호(2020년)	150호		

◦ 보건·의료 부문은 연간 미충족의료율, 보건의료 인력 지원예산, 감염병 전문병원 설립을 주요 관리지표로 제안

- 연간 미충족 의료율 : 최근 1년 동안 본인이 병의원(치과 미포함)에 가고 싶을 때,  
가지 못한 사람의 분율

\* '19년 전국 17개 시도 중앙값은 6.0%로 5년전 대비 6.2% 감소했음. 제주(4.7%)는 17개 시도 중 5년 전 (11.3%) 대비 감소 변동폭이 큰 곳 중 하나로 향후 5년간 매년 0.1% 추가 감소 목표로, 시도 5년 전 대비 변동폭인 0.5보다 높은 총 1.0 감소를 목표치로 설정하였음 2019년 제주 4.7%에서 매년 0.1%씩 감소시켜 2031년 3.7% 목표

- 보건의료 인력 지원예산 : 제주지역 의료서비스 개선과 안정화를 위해 보건의료  
인력에 대한 지원 확대 필요

\* 근무환경 개선, 교육·훈련 환경, 경력단절 완화 및 재취업 지원 등 2022년부터 2031년까지 905억 원 지원

- 감염병 전문병원 설립 : 제주지역의 특성을 반영하여 감염병에 특화된 국가적 차원의  
감염병 전문병원 설립 필요

\* 2031년까지 감염병 전문병원 1개소 구축

<표7-1-10> 보건·의료 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
연간 미충족의료율(%)	4.7%	3.7%	지역사회 건강조사	
보건의료 인력 지원 예산	-	905억 원		
감염병 전문병원 설립	-	1개 소		

- 여성·가족친화 부문은 지역성평등지수, 양성평등 문화 확산, 여성 일자리 정책 활성화, 성평등 마을 지정 운영, 가족친화인증기업 수, 수놓음돌봄공동체 수 를 관리지표를 제안함
  - 지역성평등지수 : 2031년까지 지역성평등 상위지역 유지, 의사결정·안전 지표 중상위 수준, 임금격차·가사노동·육아휴직 분야 성평등 점 수 40점 이상으로 향상 (100점이 완전평등임)
  - 양성평등 문화 확산 : 2031년까지 교육참여자 12,000명, 교육참여자 만족도 6.0 점(7점 척도), 성평등 체감도 2.6점(4점 척도) 수준 달성
  - 여성 일자리 정책 활성화 : 여성 일자리 정책 전담 부서 조직 확충, 제주여성 공동체 창업 인큐베이팅 지원 및 창업지원 생태계 구축 강화 필요
  - 성평등 마을 지정 운영 : 2026년까지 성평등 마을 10곳 지정, 2031년까지 20 곳으로 확대
  - 가족친화인증기업 수 : 일·생활 균형 및 아동가족친화 환경 조성을 위한 가족친화 인증기업 확대 필요
  - 수놓음돌봄공동체 수 : 일·생활 균형 및 아동가족친화 환경 조성을 위한 수놓음돌 봄공동체 2026년 100개에서 2031년까지 125개로 확대 지정

&lt;표7-1-11&gt; 여성·가족친화 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
지역성평등 지수	· 지역성평등 상위지역(2019년), · 의사결정·안전 지표 중하위 수준(2019년)	· 지역성평등 상위지역 유지 · 의사결정·안전 지표 중상위 수준 · 임금격차·가사노동· 육아휴직 분야 성평등 점수 40점 이상으로 향상	성평등 점수는 100점이 완전평등임	○
양성평등 문화 확산	· 2021년 교육참여자 11,000명 (예상) · 교육참여자 <sup>4)</sup> 만족도 5.5점(7점 척도) (예상) · 2019년 기준 성평등 체감도 2.29점(4점 척도)	· 2031년 교육참여자 12,000명 · 교육참여자 만족도 6.0점(7점 척도) · 성평등 체감도 2.6점 (4점 척도)		○
여성 일자리 정책 활성화	-	· 전담부서운영 · 창업보육센터 설치·운영		
성평등 마을 지정 운영	-	· 2026년까지 10곳 지정 · 2031년까지 20곳 확대		
가족친화인증 기업 수	85개 (2021년)	115개		
수놓음돌봄 공동체 수	75개 (2021년)	125개		

\* 2020년 지역성평등 수준 분석 보고 참조

#### □ 전략 4. 자연환경, 생활환경, 경관

- 자연환경 부문은 습지보전지역, 오름 국도립공원 수, 용암동굴 조사, 꽃자왈 사유지 매입 면적을 지표로 제시

&lt;표7-1-12&gt; 자연환경 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
습지보전지역	-	6개소		○
오름 국·도립공원	-	2개소		○
용암동굴 조사	-	60개소		
꽃자왈 사유지 매입	-	23.3km <sup>2</sup>		

주1) 2021~2030년 누적

4) 만족도 지표는 모니터링 체계 상이 등 원인으로 제주양성평등교육센터의 교육 참여자로만 한정함.

- 생활환경 부문은 환경기초시설, 감각공해, 초미세먼지농도, 토양환경 측정망 운영, 재활용도움센터 수를 관리지표로 제안
  - 환경기초시설 : 생활폐기물 소각시설 처리용량, 음식물류폐기물 처리시설 처리용량, 공공하수처리시설 용량 관리지표를 제안
  - 감각공해 : 악취모니터링 기술지원, 대기 모니터링 측정망, 야간소음 배경 농도
  - 도민의 건강과 직결되는 초미세먼지농도 저감, 토양환경 측정망 운영도 지표에 포함
  - 재활용도움센터수를 2031년 300개소까지 확대

<표7-1-13> 생활환경 부문 관리지표

관리지표		현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
환경 기초 시설	생활폐기물 소각시설 처리용량	770톤/일 (2021년 기준)	880톤/일		
	음식물류폐기물 처리시설 처리용량	202톤/일	340톤/일	2024년 준공 예정	
	공공하수처리시설 용량	242,203톤/일 (2019년 기준)	383,046톤/일	환경부(2020), 2019 하수도 통계	
감각 공해	악취모니터링 기술지원	560개소/년	560개소/년	지속유지	
	대기 모니터링 측정망	9개소	15개소		
	야간소음 배경 농도	51dB	45dB	주거지역 야간소음 기준 (「소음·진동관리법」 )	
초미세먼지 농도		15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	지속 유지 환경기준 15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	
토양환경 측정망 운영		50개소/년	50개소/년	지속유지	
재활용도움센터 수		78개소	300개소	K-SDGs : 폐기물 발생량 감소 및 재활용률 촉진	△ 재활용률 등

\*K-SDGs : 폐기물 발생량 감소 및 재활용 촉진 방향으로 설정됨

- 경관 부문은 제주대표경관 선정과 경관직불제 등 2개 지표 설정
  - 제주 대표 경관 : 제주의 대표적인 경관자원의 지속적인 보전·관리를 위한 새로운 경관선정 필요
  - 경관직불금 : 제주의 지역특성을 고려한 농어촌 경관자원의 보전·관리를 위한 직불제 확대 필요

<표7-1-14> 경관 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
제주 대표 경관	영주 10경(2022년)	(가칭)제주10경으로 새로운 경관선정		
경관직불금	5.1억 원(2020년)	연간 11억 원		

## □ 전략 5. 농·임업, 축산업, 해양수산, 관광업, 체육·스포츠, 유통물류

### ◦ 농·임업 부문은 농업생산기반 정비사업 등 7개 지표를 제안

- 농가소득, 40세 미만 농가 경영주 비중, 농업생산기반 정비, 농지기반 농업 경영체DB구축, 치유의 숲, 휴양림 등 방문자 수

<표7-1-15> 농·임업 부문 관리지표

관리지표		현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
농가소득		48,963천 원(2019년)	75,990천 원	4.5%증가	○
40세 미만 농업경영주 비중		2.6%(2019년)	3.0%	통계청	
농업생산기반 정비	밭기반 정비	32,327ha(2020년)	38,000ha	한국 농어촌공사	
	배수개선	775ha(2020년)	9,565ha		
	저수지 개발	2개소(2020년)	4개소		
농지기반 농업경영체DB구축		-	농지 269,156필지와 농업경영체 51,523건 통합	통계청	
치유의 숲, 휴양림 등 방문자 수		116만명(2017년)	200만 명	제주특별자치도, 산림기본계획	○

### ◦ 축산업 부문은 축산농가 소득 및 축산업 조수입 등 2개 지표를 제안

<표7-1-16> 축산업 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
축산농가 소득	248,630천 원	300,000천 원		○
축산업 조수입	1조 2,046억 원	1조 5,000억 원		

### ◦ 해양수산 부문은 해중림 조성, 위생형 스마트위판장 수, 제주 해양환경관측센터 설립, 해양쓰레기 수거량으로 이루어진 4개 관리 지표를 제안

<표7-1-17> 해양수산업 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
해중림 조성 면적	222ha(2021년)	362ha		○
위생형 스마트위판장 수	1개소(2021년)	6개소(2024년)		
제주 해양환경관측센터 설립	-	설립 (2024년 완료)		
해양쓰레기 수거량	17,481.1톤 (2020년)	2020년 대비 20% 증가	제3차 해양쓰레기 관리기본계획 (해양쓰레기 수거증가비율 20%)	○

◦ 관광산업 부문은 1개의 관리지표를 제안

- 관광객 수 : 제주방문 관광객수
- 관광객 수요예측: 10,851천 명(2013년) → 15,852천 명(2016년) → 16,457천 명(2023년)

\* (자료: 제3차제주특별자치도관광진흥계획(2019), 관광객 수요예측, p.108.)

<표7-1-18> 관광산업 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
관광객 수(명)	16,200,000	18,000,000	수요예측치 반영	

※ (참고)K-SDGs : 지속가능관광의 참여자수

2030년 · (방문자수) 500만 명 · (해설사) 5천 명  
2040년 · (방문자수) 700만 명 · (해설사) 7천 명

◦ 유통물류 부문은 스마트 골목상권과 스마트 공동물류센터, 생활물류서비스 요금 신고제 도입을 관리지표로 제안

- 제주의 유통산업 발전 지표로 제주 경제산업의 기반 구축, 좋은 일자리 창출의 토대, 행복한 삶의 터전 및 고객만족의 장으로서 명품 골목상권 비전 달성 도모
- 제주물류의 고도화 지표로 스마트 골목상권 수, 스마트 공동물류센터 설립과 생활물류서비스 요금 신고제 도입을 제안

<표7-1-19> 유통물류 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
스마트 골목상권	1개	30개		
스마트 공동물류센터	-	1개		
생활물류서비스 요금 신고제	-	도입		

\*K-SDGs : 중소기업 및 소상공인 취업자 수, 창업기업 수

◦ 체육·스포츠분야에서는 공공체육시설 이용률과 국가대표 제2훈련원 유치를 관리지표로 제안

- 공공체육시설 이용률 : 국가나 지방자치단체가 소유 또는 관리하는 체육시설로서 전문체육시설, 생활체육시설의 이용률을 말함
- 국가대표 제2훈련원 유치 : 현재 선수촌 분원이 설치된 진천, 태백과 차별화된 선수촌 분원 제주 유치 필요

<표7-1-20> 체육·스포츠 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
공공체육시설 이용률	20.3%	30.0%	국민생활체육조사 (2020)	
국가대표 제2훈련원 유치	-	유치		

## □ 전략 6. 수자원, 에너지, 첨단산업(BT), 첨단산업(ICT)

- 수자원 부문은 상수도 등 물관리 주요 핵심사업 등을 관리지표로 제안
  - 상수도 농업용수 물 관리 통합 : 상수도/농업용수 통합 공급 체계 구축
  - 안정적 물 공급 시스템 구축 : 3개월 이상 극단적인 가뭄시에도 이용 가능한 수자원 확보
  - 유역별 총량 관리 시행 : 관정별 지하수 허가량 관리 → 유역별 지하수 허가량 관리

<표7-1-21> 수자원 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
상수도 농업용수 물 관리 통합	상수도, 농업용수로 이원화된 물 공급	상수도/농업용수 통합 공급 체계 구축		
안정적 물 공급 시스템 구축	극단적 가뭄 발생 시 이용가능한 대체 수자원이 없음	3개월 이상 극단적인 가뭄시에도 이용 가능한 수자원 확보		○
유역별 총량 관리 시행	관정별 지하수 허가량 관리	유역별 지하수 허가량 관리		○

\*K-SDGs : 수돗물 만족도, 농어촌지역 상수도 보급률, 유역별 물 순환율, 수질목표기준 달성도(TOC 기준), 신규 오염물질 관리 항목 수

- 에너지 부문은 온실가스 감축량(이산화탄소 등) 및 재생에너지 발전시설, 청정 모빌리티 등 관련 인프라 보급 등을 관련 지표로 제안

- 온실가스 감축: 도내에서 발생하는 이산화탄소 온실가스 배출량을 산정하되, 목표 연도의 감축량을 설정하고, 연도별 이행실적을 지표로 작성

\* 기준연도 대비 목표연도의 총에너지소비량을 감축하여 원단위 개선

\* CFI 목표는 국가 목표 대비 15% 낮은 최종 원단위 0.071 TOE/백만원 실현

- 재생에너지발전시설 보급량 및 발전량: 재생에너지 관련 평가 지표로 연도별 보급 개발 목표 대비 발전시설 용량 및 발전량, 그리고 이용률/가동률 제시

\* CFI 목표는 2030년 전력수요의 100%를 신재생에너지로 공급하는 것으로, 연도별 이행실적 평가 가능

- 청정 모빌리티 및 충전기 보급량(총 등록차량대수 대비 등록비율):  
전체 차량등록대수 대비 청정 모빌리티 등록 비율 및 충전기  
(급속/완속, 민간/공공) 보급량을 제시

\* CFI 목표는 2030년 차량 등록대수 대비 75%수준인 37만 7천대 수준

- 도민참여 에너지 거버넌스 참여 규모, 운영횟수, 교육·홍보 실적:  
전체 도민 대비 참여 인원(거버넌스 회의, 교육·홍보 참여자)



<표7-1-22> 에너지 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
온실가스 감축량	- / 0.092TOE/백만 원	34% 감축 / 0.071TOE/백만 원	K-SDGs : 2017대비 24.4% 감축	○
재생에너지 보급량 및 발전량 (신재생에너지 발전 비중)	743MW / 전체 발전량의 16.2%	4,085MW / 전체 발전량의 100%	K-SDGs : 신재생에너지발전비 중 30%, 1차에너지 대비 신재생에너지비중 12.0%	○
청정 모빌리티 및 충전기 보급량	청정 모빌리티 21,216대/ 충전기 17,217기	청정 모빌리티 377,000대 / 충전기 75,513기	K-SDGs : 친환경차 확대수	○
도민 참여 에너지 거버넌스 참여규모	-	연인원 5,000명 / 회의, 교육 등 50회		△ <sup>5)</sup>

\*K-SDGs : 도민 참여 관련은 에너지분야뿐만 아니라 전반적으로 민관협의체 등 정례회의 건수, 각 참여자 수 참여기관 수 등으로 설정됨

◦ 첨단산업(BT) 부문은 제주 화장품산업 추진을 통한 기업, 고용, 매출액을 관리지표로 제안

- 기업수 : 180개(2020년) → 200개(2025년) → 250개(2031년)
- 고용 : 855명(2019년) → 920명(2025년) → 1,000명(2031년)
- 매출액 : 910억 원(2019년) → 1,100억 원(2025년) → 1,500억 원(2031년)

<표7-1-23> 첨단산업(BT) 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
화장품 기업수	180개 (2020년)	250개		△
화장품 산업 고용자 수	855명 (2019년)	1,000명		△
화장품 산업 전체 매출액	910억원 (2019년)	1,500억원		△

\*K-SDGs :중소기업 및 소상공인 취업수, 창업기업 수로 설정됨

◦ 첨단산업(ICT) 부문은 청년고용, 혁신기업, 생활환경 개선 등을 관리지표로 제안

- 연평균 고용률 68.5%(청년:46.5%) 달성: 청년 취업지원 프로그램 및 산학연계 등 활용을 통해 지역우선 인재 양성으로 일자리 확보

\* 2018년 기준 도 내 고용률 68.2%(청년 : 45.6%) , 달성치는 민선7기 일자리 정책 목표

- 산업구조 다변화를 통한 2022년 혁신 선도형 기업 20개 확보:  
첨단 지능정보기술 기반 국내·외 글로벌기업의 지역 유치 및 중소기업 창업·육성 지원

\* 지능정보기술 부문 스타트업 및 벤처기업의 생태계 확보로 지역기반의 중소기업 육성

- 도시환경 제고로 생활환경 만족도 지수 매년 0.1 상승:  
생활환경 개선을 통한 정주여건 개선으로 도시 지속성과 매력 확보

\* 제주사회조사사를 통한 생활만족도 지수 전년 대비 연간 상승(2016년 기준 3.61점)

5) K-SDGs의 도민 참여 관련은 전반적으로 민관협의체 등 정례회의 건수, 각 참여자 수 참여기관 수 등으로 설정됨

&lt;표 7-1-24&gt; 첨단산업(ICT) 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
연평균 고용률	68.2%	68.5%	통계청 고용동향 ( <a href="http://kostat.go.kr">http://kostat.go.kr</a> )	△
선도기업 확보 수	-	20개		△
생활환경 만족도 지수		1.0	매년 0.1점 상승	

\*K-SDGs :중소기업 및 소상공인 취업수, 창업기업 수로 설정됨

## □ 전략 7. 향토문화예술, 국제수준 문화예술 진흥

- 향토문화예술 부문은 5개의 관리지표를 제안

&lt;표 7-1-25&gt; 향토문화예술 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
문화기반시설수	138개소 (2020년 기준)	150개소		
문화콘텐츠산업 사업체수	1,026개 (2018년 기준)	1,077개		
청년예술인 창작문화공간 조성	-	10개소	매년	
차세대 문화콘텐츠 인력양성 지원	-	100명	10년 간	
(가칭)제주학진흥원 설립	-	(가칭)제주학진흥원 설립		

- 국제수준의 문화예술 진흥 부문은 국립현대미술관 분원 설치, 국제적 페스티벌 콜라보 실현이라는 2개 지표 설정

&lt;표 7-1-26&gt; 국제수준 문화예술 진흥 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고
국립현대미술관 분원	0개소	1개소	
국제적 페스티벌 콜라보	국제행사 개별 추진 (국제평화포럼(제주포럼), 아트페스타인제주 등)	국제행사 콜라보를 통한 제주의 국제적 수준 향상 (국제평화포럼 + 아트페스타 인 제주 등)	

## □ 전략 8. 국제교류·협력, 외국인 생활편의

◦ 국제교류·협력 부문은 자매·우호도시 확대 등 4개 관리지표를 제안

- 자매·우호도시 50곳으로 확대
- 국제개발협력사업 10개국으로 확대
- 2023년 COP 28개최 등

<표7-1-27> 국제교류·협력 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
제주 자매·우호도시 수	38개도시	50개도시		○
국제개발협력사업 교류국가	7개국	10개국		○
COP28 제주유치	-	COP 28개최 (2023년)		○
(가칭)제주국제교류센터 설립	-	1개(2031년)		

\*K-SDGs : 다자간 국제협력협약체 운영 및 다자간 협력대화 건수, PCSD 원칙의 전략적·입법적 명시, SDG 목표와 국가예산의 연계, SDG 이행을 위한 정책 조정기구 등 정책일관성 강화를 위한 제도적 기반 구축 여부, 개도국의 과학기술혁신 지원 내용이 포함된 ODA 전략·정책 건수 등

◦ 외국인 생활편의 부문은 외국인 정주여건 개선 분야 3개 지표, 글로벌 및 외국어 개선 분야 2개 지표를 관리지표로 제안

<표7-1-28> 외국인 생활편의 부문 관리지표

관리지표	현재	목표(2031년)	비고	K-SDGs
외국인 계절노동자 확보(명)	96	500		○
외국인 지원전담 인력(명)	1	10	도청 기준	△
징검다리 교육(학급)	-	1	학교당 학급	
글로벌센터(개소)	-	1		
서비스 외국어(개)	3	6	도 홈페이지 기준	

\*K-SDGs : 이주 노동자 고용비율(2019 외국인 65.3%, 귀화허가자 64.8%), 이주민 권리보장에 관한 국제/국내 인권기구 권고에 대한 적극적 수용, 지방자치단체 외국인 주민 통합조례 제정률, 국민 다문화 수용성 지표, 지방자치단체 공무원 이민/다문화 교육 이수율

## 제2장 사업 모니터링 강화

### 1. 핵심사업 관리방안

#### 1) JDC 시행계획과의 정합성 제고

- 제주도는 제주국제자유도시 조성을 위한 제주국제자유도시 종합계획을 수립하고, 제주개발센터(JDC, 이하 JDC)는 이를 구현하기 위한 시행계획을 수립하여 집행
  - 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」(이하 “제주특별법”)은 국제자유도시 조성을 위한 제주도의 최상위 법정계획인 제주국제자유도시 종합계획안에 포함된 핵심사업과 전략별 계획의 주요 관리사업들을 구현하기 위한 제도적 방안으로 JDC의 역할을 부여
  - 국제자유도시 종합계획에서 제안한 사업들이 JDC의 시행계획에 충실히 반영할 수 있도록 계획수립 과정에서 협의 강화

#### 2) 추진주체간 협업 강화

- 핵심사업의 효율적 추진을 위해 핵심사업 등을 수행하는 다양한 사업주체(JDC, 도 산하 공공기관, 민간협회 등)간 협의체 구성하여 관련 사업에 대한 지속적인 협의
- 규모가 큰 핵심사업이나 도민의 실생활과 밀접한 사업의 경우, 필요시 도민에게 사업의 진행 경과 등을 공개하여 사업의 투명성과 참여 강화

## 2. 전략별 사업 관리방안

### 1) 기본방향

- 제3차 제주국제자유도시 종합계획의 부문별 계획에서 도출된 주요 사업과제들을 관리할 수 있는 도 중심의 관리방안 마련이 중요
- 제주자치도는 시행계획을 통해 지속적으로 제주종합계획에 포함된 주요 사업들을 체계적으로 관리해 오고 있으나 보다 높은 성과를 달성하기 위하여 다음과 같이 부문별 주요 사업 관리방향을 다음과 같이 제안

#### ① 사업 특성을 고려한 평가체계

- 초기 설정된 사업의 목표에 대한 집행을 평가하는 방식에서 벗어나 사업을 예산사업과 비예산사업으로 구분하여 사업 여건과 사업내용의 변화, 사업부서의 집행 유연성을 고려하여 사업특성에 부합하는 평가체계 도입

#### ② 통제에서 컨설팅 중심으로의 평가방식 전환

- 지금까지 국제자유도시 종합계획을 집행을 위해 연도별 시행계획을 마련하여 추진상황을 점검해 왔으나 통제 위주의 평가방식으로 행정부담만 가중
- 목표치 달성의 성공과 실패 등 이분법적인 평가를 지양하고 해당 사업 내용의 보완 등을 통해 해당사업의 목적을 달성하기 위한 전문가 컨설팅 기능 도입

#### ③ 지표의 '다변화'와 '선택과 집중'의 조화

- 평가의 비중 개편: 기존의 예산사업과 비예산사업의 구분에서 예산사업의 경우, 예산 집행률 등 예산집행과정에 대한 평가에 치중되어 온 점을 개선하기 위해 주민의 삶의 질, 환경, 안전성 등 다변화된 사회적 가치에 중점을 두는 정책성 평가 강화
- 지표를 중심으로 관리하되, 정량적 지표 외에 정성적 지표도 적극적으로 고려, 특히 관리사업과 연계될 수 있는 지속가능성 지표(SDGs)를 발굴하여 참조지표로 활용

#### ④ 평가의 공정성과 효율성 제고

- 사업간 평가의 공정성을 제고하고 평가과정 및 절차의 간소화를 통한 평가효율성을 높일 수 있는 평가체계 마련

#### ⑤ 사업의 사후관리 강화

- 현재는 사업 종료 이후에 사업에 대한 사후관리 시스템이 미흡하여, 사업성과에 대한 관심이 낮아지고 정책성과에 대한 도민의 체감도를 떨어뜨리는 요인으로 작용
- 사업완료 이후의 사업성과에 대한 지속적인 모니터링 방안 강구 필요

## 2) 주요 평가방안

- 제3차 제주국제자유도시 종합계획 시행계획을 수립하고 자체적으로 시행계획 추진실적에 대한 평가원칙을 수립하되, 정량평가와 정성평가를 병행
- 공정성과 전문성을 갖춘 객관적 평가
  - 공정하고 객관적인 평가를 위해 산업체, 대학, 연구원 등의 전문가로 구성된 평가 위원회를 통한 평가 실시
- 제3차 국제자유도시 종합계획과 시행계획 간의 정합성을 메타평가
  - 제3차 종합계획과 시행계획 간 정책방향 및 추진계획의 정합성에 대한 전반적인 평가 실시
- 집행과정 및 절차 평가
  - 예산배분과 예산집행의 적절성, 일정계획 대비 추진실적 달성도와 과제수행 체계 및 절차의 합리성에 대한 평가 실시
- 제3차 국제자유도시 종합계획 시행계획을 수립하고 시행계획 추진실적에 대한 평가 원칙을 수립하되, 정량평가와 정성평가를 병행
- 정량·정성평가의 경우 다음과 같은 평가원칙(안) 적용 검토
  - (사업 목표 부합성) 국제자유도시 종합계획에서의 기본취지와 시행계획 목표와의 정합성 정도
  - (사업추진 계획 적합성) 국제자유도시 종합계획에서 제시하는 사업추진 내용과 시행계획과의 정합성 정도
  - (계획목표 대비 추진실적 달성도) 국제자유도시 종합계획 시행계획의 목표 설정과 추진 실적
  - (예산 배분, 집행의 적절성) 시행계획상 예산 또는 사업에 필요한 예산의 확보율 또는 확보된 예산의 집행률의 정도
  - (추진체계간 역할분담 및 협조 원활성) 사업 추진시 추진 부서와 협조 부서가 원활하게 구성되어 사업이 추진되는 정도
  - (사업의 성공 가능성) 사업에 대한 강한 추진의지, 사업에 대한 전반적인 호응도와 필요성에 대한 인식, 사업에 대한 반대 의견 정도
  - (사업 수행 체계 및 절차의 합리성) 사업 수행 체계(담당부서, 협조부서, 예산 배분 등)와 사업 추진 절차의 규정 정도
  - (집행과정의 명료성) 사업 집행과정에 대한 이해의 정도

### 3. 특별개발우대사업 지정 및 지원

#### □ 특별개발우대사업의 지정 및 지원에 관한 조례

- 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제158조제1항에 따라 특별개발우대사업의 지정 및 지원에 필요한 사항을 규정

특별개발우대사업은 다음 각호의 사업을 그 대상으로 한다. <개정 2016. 6. 22.>

1. 주민이 총 투자자본의 100분의 50 이상을 출자한 사업이거나 전체고용인의 100분의 80 이상이 주민인 사업
2. 새로운 수출전략 품목 생산 및 유통관련 사업
3. 농업·임업·축산업·수산물의 수출관련 사업
4. 「문화산업진흥 기본법」에 따른 문화산업 진흥을 위한 사업
5. 「전통주 등의 산업진흥에 관한 법률」상 전통주 제조·판매업
6. 삭제 <2016. 6. 22.>
7. 그 밖에 주민복지 향상을 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사업

#### □ 특별개발우대사업 대상

- 실행력 제고를 위하여 「제주특별자치도 특별개발우대사업의 지정 및 지원에 관한 조례」에 따라 관리함
- 해당되는 사업은 4호 「문화산업진흥 기본법」에 따른 문화산업 진흥을 위한 사업으로 전략7. 세계적 수준의 문화예술 자원 발굴·육성에 해당됨
  - 전략별 계획의 향토문화예술 부문 3개 사업과 핵심사업의 국제문화예술공간 조성이 해당됨

<표7-2-1> 특별개발우대사업 대상

구분	사업명
전략별 계획	7-24-① 지역향토문화진흥사업
	7-24-③ 제주형 문화콘텐츠진흥사업
	7-24-⑤ 문화예술 디지털 플랫폼구축사업
핵심사업	국제문화예술공간 조성

## 4. 역기능 저감 및 갈등관리 방안

### □ 역기능 및 저감방안

- 제3차 제주국제자유도시 종합계획으로 인한 순기능은 물론 역기능 부분에 대한 대비가 필요
- 예상되는 부정적인 상황을 STEEP(사회(Social), 기술(Technological), 경제(Economic), 환경(Ecological), 정치(Political)) 측면에서 살펴보고 역기능 저감방안 마련 필요

#### [사회 (Social) 부문] : 인구증가 및 구조(저출산 및 고령인구증가)변화 대응

- 도민 삶의 질 측면에서 급증하는 인구 수 대비 주택, 교통, 환경 인프라 부족 및 치안 위험 증가 등의 사회적 문제가 발생
  - 읍면단위의 생활SOC(보육, 의료, 복지, 교통, 문화, 체육시설, 공원 등)부족 문제 등 발생
  - 자동차 증가로 인한 교통 관련 불편(교통 체증, 교통사고 발생률 증가, 주차장 부족 등) 증가
  - 여성 및 아동을 대상으로 한 강력 범죄 발생 빈도가 증가하는 등 치안상 불안감 증대
    - ⇒ 주택, 교통, 환경인프라 확충 등 도민의 삶의 질 체감도가 높은 사업부터 실행
    - 스마트 도시 구축을 통한 강력범죄를 예방하는 도시인프라(CCTV, 스마트 가로등 등) 확대

#### [기술 (Technological) 부문] : 기술혁신을 통한 4차 산업혁명의 가속화

- 제주도는 우수한 테스트 베드(Test-bed) 환경으로 갖추어 신기술(4차산업, 차세대 교통수단 등)의 실험 및 제품개발 플랫폼을 갖추고 있으나 제품생산은 한계
  - 기업의 테스트 베드 환경만 제공하고 지속적인 제품생산개발 등은 다른 지역에서 이루어짐
  - 새로운 4차산업 디바이스, 플랫폼 등장에 따른 콘텐츠 개발 및 이용환경 개선 필요
  - AR, VR, SNS등을 활용한 문화관광 콘텐츠 수요증가 및 개발 필요
    - ⇒ 제주 지역에 접목가능한 신기술 도입 및 기업유치를 통한 지역 경제·일자리 성장방안 마련, 직·간접적 효과를 극대화하고 경제활성화 및 실증, 상용화 플랫폼 조성



## [경제 (Economic) 부문] : 지역간 균형개발을 통한 주택, 토지시장 안정

- 경제발전은 지역사회 내 경제적 불균형(동지역↔읍면지역)이라는 역기능을 야기함
  - 개발지역의 지가상승에 따라 주택구입 부담이 증가하는 한편 개발이 이루어지지 않은 일부지역에서는 30년 이상의 노후 주택과 빈집이 증가하는 등 주거지 불균형
  - 국내 및 해외의 외부 투기자본은 토지·주택 가격 상승에 따라 매매차익을 거두거나 대규모 부동산 건설을 통한 분양수익을 실현시켰음에도 불구하고, 도민 사회 내 적하효과가 부족
- 지역간 소외감 해소를 위하여 지역 특성을 감안하여 지역간 균형개발 모색
- 새로운 제주지역 개발이 추가적으로 이루어질 경우 과거와 유사하게 토지거래량 증가 및 개발 기대감 등으로 추가적인 지가상승이 뒤따를 것으로 예상됨
  - 적절한 지가상승은 개발을 촉진하고 지역에 활력을 일으키기도 하나, 과도한 지가상승은 용지비의 과도한 부담 등으로 사업추진에 어려움 증가
  - 급격한 지가상승이 일어날 경우 사업타당성 자체에 문제로 사업추진의 어려움 발생  
⇒ 주택, 토지의 시장을 안정화 하기 위한 실수요자의 공급 및 외부 투기자본억제방안 마련, 대규모 개발사업에 따른 이주민과 원주민 간의 갈등저감대책 필요

## [환경 (Ecological) 부문] : 자연환경 및 생활환경 개선을 위한 방안

- 환경적으로 하수도 시설 부족, 생활 폐기물 발생량 대비 낮은 재활용률 등 환경 수용력의 문제가 발생되고 있으며, 환경 파괴에 대한 우려가 점차 증가함
- 제주도는 지리적 특성상 제한된 지역 자원으로 외부지역에 대한 의존도 및 환경영향이 크며 제한된 환경용량 내에서 지역의 자연적, 물리적인 변화로 인한 환경적 역효과가 타 지역대비 두드러질 가능성이 높음
- 제주CFI 2030은 신재생 에너지 및 EV기반 탄소저감 정책을 통하여 탄소중립 정책을 추진하고 있으나 전력거래 자유화 등 제도개선 및 산업화 부분의 뒷받침이 필요함
  - 대형 개발사업으로 인한 환경파괴 및 악영향을 최소화 할 수 있는 저감방안을 강구하여 환경상의 피해를 최소화 하는 친환경적 개발 유도 필요
  - 지역환경 용량을 고려한 효과적이고 체계적인 자연환경 보전 및 오염방지 대책 수립
  - 탄소중립 정책을 실현하기 위한 제도개선 및 산업 역량강화 필요

## [정치 (Political) 부문] : 대내외적 패권경쟁 및 다양한 갈등 내재

- 중국, 인도의 경제 권력성장 및 비서구 국가들의 집단권력 상승
- 대형개발사업에 대한 지역민의 찬반 갈등
  - ⇒ 국제자유도시 위상에 맞는 국제교류증진 및 세계적 수준의 문화기반 확충을 통하여 역량강화 필요, 외부 투자자본에 따른 개발사업 실행력 제고 및 개발이익 환원 관련 내용 보완 필요

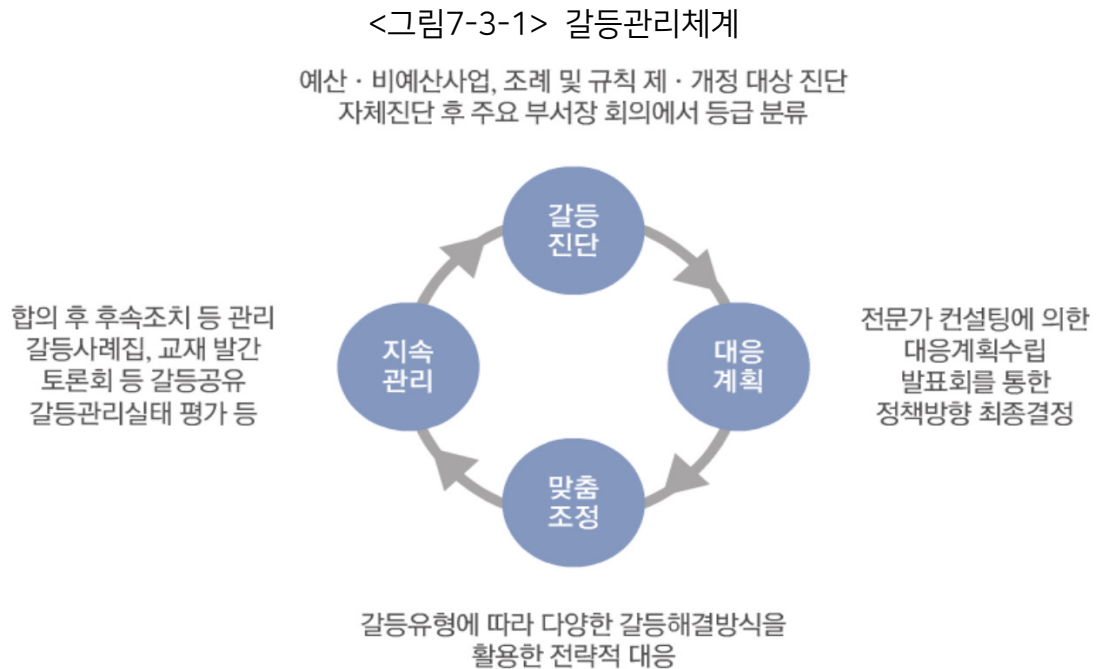
## □ 갈등관리 방안

### [갈등관리 기본방향]

- (사전예방 및 관리) 갈등요소를 사전에 파악하고 대응하며 이해당사자와의 충분한 대화와 의견수렴을 통해 갈등 발생 최소화
  - 사업으로 인한 갈등을 사전에 예방·해소하기 위해 갈등영향분석을 시행하여 적합한 갈등해소 방안 제안
  - 사업추진 단계별, 시나리오별로 갈등 발생이 예상되는 부분에 갈등예방계획을 수립하고 이해관계자 의견 수렴 등을 통해 사전 조치
- (도민 참여를 통한 갈등관리체계 구축) 갈등관리를 위한 도민중심의 협의기구를 구성하여 충분한 소통을 통한 자율적 해결방안 마련
- (갈등 유형별 관리) 갈등의 주체와 원인을 파악하여 유형별로 갈등관리 마련
  - 갈등의 주체를 정확히 파악하고, 갈등유형(가치관 갈등, 경제적 이해 갈등, 조정자 부재로 인한 갈등, 의사소통 부재로 인한 갈등 등), 전개양상 별로 맞춤형 대응
- (적극적 소통을 통한 신뢰 제고) 정부 기관간 원활한 협조와 정확하고 투명한 정보 제공 및 언론에 대한 적극적인 대응으로 신뢰 확보
  - 관련 정책, 법규 제·개정과 사업비 등과 관련된 갈등이 예상 될 경우 중앙정부와 신속히 협의하여 법령개정 건의 및 예산조정 등 신속한 대응방안 마련
  - 사업의 추진 과정 및 회의 내용 등에 대한 정확하고 시의적절한 정보를 도민들에게 제공하여 불필요한 논란을 사전에 방지하여 제주특별자치도와 정부에 대한 신뢰성 제고

## [갈등관리체계]

- 갈등관리체계는 크게 갈등진단-대응계획의 수립-맞춤조정-지속관리의 단계로 구분함<sup>6)</sup>



- (갈등진단) 갈등의 진단은 예산사업, 비예산사업 등을 분석하여 목록화하고 갈등이 예상되는 사업을 집중관리 하고자 갈등진단을 실시함
- (대응계획) 갈등대응계획은 갈등진단에서 1,2등급으로 결정된 사업에 대해 각 부서에서 자체적으로 대응계획을 수립하고, 구체적으로 실행가능한 갈등대응전략의 수립을 위한 전문가 컨설팅과 종합검토회의를 진행함
- (맞춤조정) 맞춤형 갈등조정은 갈등등급별, 원인별로 효과적인 대응이 되도록 하기 위해 갈등현안검토회의, 갈등조정협의체<sup>7)</sup>, 갈등전문가 추천·지원을 거칠 수 있도록 함
- (지속관리) 갈등관리 실태를 파악하여 신속한 사후관리, 시의적절한 갈등관리가 될 수 있도록 지원하며, 갈등관리 대상사업 부서의 갈등관리실태를 평가하여 시의적절한 지원, 갈등관리 중요성에 대한 공유확산을 목적으로 함

6) 서울특별시(2016), 서울시 갈등관리 매뉴얼 참조.

7) 제주특별법 제458조제2항에 따라 설치하는 제주특별자치도 사회협약위원회 심의 활용

## [도민 참여 확대]

- 계획 수립시 도민이 다양한 방법을 통하여 참여가능하도록 홍보하고 계획의 투명성 확보를 위하여 공론화 장을 구축함
- 제주 지역 내 공동체에 미치는 부정적인 영향에도 불구하고, 국내 및 해외의 투기적 자본은 토지가격 상승에 따라 매매차익을 거두거나 대규모 부동산 건설을 통한 분양수익을 실현시키고 있어 불평등한 경제구조가 심화됨
- 즉, 일부 제주도 외인들의 투기성 토지에 대한 매매 수익이 실현되거나 대규모 사업자·외국인 부동산 투자자들의 이익이 실현되면서 제주도 도외자본, 사업주체 및 자본투자가 난개발 주체라는 부정적인 인식이 고착되어 지역사회에 많은 갈등을 함께 야기하였음
- 최근 청원 시스템과 같은 정부와 국민간의 소통 수단발전에 따라 환경, 치안과 같이 보편성을 가진 제주도 내 갈등의 이슈가 중앙으로까지 확산되는 양상을 보이고 있어 갈등해결의 난이도가 점점 상승하고 있음
- 제주도 내 갈등해결의 난이도가 상승함에도 불구하고, 갈등을 해결하기 위한 제도적 장치와 연구가 미흡하여 역기능에 따른 지역 내 갈등과 관련된 지속적인 모니터링 및 해결관리체계가 필요함
- (예시) 노후주택 개선사업 갈등시나리오 및 해결방안

구분		준비단계	실행단계	운영단계
가 민 내 용	집수리 지원	- 주거 취약계층에 대한 복지 차원의 지원방안 요구 - 지원조건 및 선정 기준에 대한 공론화 필요	- 공사 기간 소음 및 먼지 등 민원 발생 - 지원조건 및 선정 기준에 대 한 불만 표출	- 집수리 지원 관련 A/S 요구
	임대 주택 조성	- 공시지가와 매매가 차이로 인한 토지 매수 문제 - 지원조건 및 선정 기준에 대한 불만		- 외부인(청년계층) 유입으로 인한 주민 반감 - 입주민 간 유·무형 갈등
가 민 관 리 내 용	집수리 지원	- 주민설명회 및 주민 컨설팅 과 홍보 활동을 통한 사업 내용에 대한 충분한 이해 과정 진행 - 맞춤형 집수리 매뉴얼 마련 - 지자체 주거복지 관련 사업 연계	- 사전 안내문 설치로 공사 기 간에 대한 공유 - 공정체계를 통한 공사 기간 지연 방지 - 계획수립 기간 동안 사업 설 명회 및 홍보 - 명확하고 공정한 지원조건을 제시하여 문제 발생 최소화 - 국토부 집수리 매뉴얼(예정) 활용 및 표준계약서를 따르 는 업체 선정	- 사업 이후 간단한 A/S 관리 등에 대한 사전 규약을 마련 하여 집수리 지원에 대한 만 족도 높임 - 사업을 완료한 주민의 불만 사항 및 개선 요구사항 관리
	임대 주택 조성	- 제주특별자치도 내부 방침 조정으로 가격 최대 조율		- 주민-청년 간 공동체 프로그 램 연계 - 입주민 갈등관리 교육을 통 한 각종 갈등 방지

## 제3장 제도 개선과제

### 1. 제주국제자유도시특별법의 분법

#### 1) 문제점

- 제주특별자치도와 국제자유도시의 이중적 정체성
  - 제주특별자치도는 중앙권한 이양을 통한 고도의 자치권을 갖는 자치모범도시 육성과, 획기적 규제완화와 핵심 산업 분야 경쟁력을 갖춘 국제자유도시를 조성하기 위해 출범
  - 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」(이하 “제주특별법”)⁸은 자치모범도시 육성과 국제자유도시 조성의 근거로 제정
  - 제주특별자치도를 설치하여 고도의 자치권 보장을 통해 실질적 지방분권 보장, 행정규제의 폭넓은 완화 및 국제적 기준의 적용 등을 통하여 국제자유도시 조성 등 제주특별법은 두 가지 지향점을 설정하고 있으며, 국제자유도시 조성이라는 목적을 달성하기 위해 고도의 자치권을 보장하는 제주특별자치도를 설치하고 있는 구조
  - 지방분권과 경제성장의 목표를 추구하는 두 가지 핵심축이 특별자치도 추진의 동일한 목표로 인식되며, 단일 법률로는 최대 규모의 법체계를 갖춘 제주특별자치도법에서 국제자유도시라는 목적 달성과 특별자치도라는 분권모델의 성공을 위한 정책적·제도적 노력 상충

구분	제주국제자유도시	제주특별자치도
정의	사람·상품·자본의 국제적 이동과 기업 활동의 편의가 최대한 보장되도록 규제완화 및 국가적 지원의 특례가 실시되는 지역적 단위 (제주국제자유도시특별법 제2조제1호)	제주도의 지역적·역사적·인문적 특성을 살리고 자율과 책임, 창의성과 다양성을 바탕으로 고도의 자치권이 보장되는 특별법에 근거한 행정단위
지향가치	세계적 경쟁력을 갖춘 국제자유도시 구현	실질적인 지방분권 구현을 통한 지방자치 역량 강화
공통목표	도민의 복리 증진과 국가발전	
핵심개념	사람·상품·자본의 국제적 이동과 기업활동의 편의가 최대한 보장되도록 “규제완화”와 “국가적 지원”의 “특례”부여 (각종 규제법령에서 정하고 있는 기준과 원칙을 적용 배제하거나 완화)	“고도의 자치권 보장”이라는 목적 실현을 위해 제주도에 “특별자치도”의 법적 지위 부여 “개별법령”에서 정하는 기본원칙과 기준의 범위 내에서 중앙행정기관의 장이 처리하던 권한과 사무를 도지사로 이양하고, 일부 시행령과 시행규칙에서 정한 기준을 도조례로 형성할 수 있도록 하는 특례가 법률로서 보장

8) 제주특별법은 총 6편, 481개 조항으로 구성되어 있으며 이중 국제자유도시에 대한 규정은 제3편으로 제140조에서 제237조에 걸쳐 종합계획 등 계획체계, 개발사업의 시행, 제주국제자유도시개발센터, 외국인의 자유왕래 및 정주환경 조성, 교육환경 조성, 세계 평화의 섬 지정에 관한 사항을 규정

### ◦ 제주특별법 조문 증가 및 가독성 저하

- 제주특별법 제정 이후 제도개선 과정을 통한 중앙권한의 단계적 이양으로 조문이 증가하고 규제와 지원 조항을 동시에 규정함에 따라 법률 해석 어려움
- 제주특별법 체계는 6편, 21장, 45절, 492조로 구성으로 정책실무자와 이용자의 불편 초래
- 방대한 수의 특례 조항은 내면적 과잉규범화를 가져오고 법규범의 구조 체계화 미흡

구분	1편	2편	3편	4편	5편	6편
	총칙	제주자치도 설치	국제자유도시	산업발전	보칙	벌칙
장	0	9	4	8	0	0
절	0	28	5	12	0	0
조	6	133	98	227	14	14

### ◦ 권한이양 방식의 제주국제자유도시 지원방식의 한계

- 권한이양의 입법방식을 채택하고 있고 특례 방식의 규정이 많아 국제자유도시 제주 조성과 제주특별자치도 완성이라는 목적을 달성하기에는 한계
- 특히 지방자치법 전부개정과 유사 규제완화의 전국적 실시로 제주만의 규제특례 차별성이 크지 않음

## 2) 개선방안

### ◦ 제주특별법 분법 방안

- 제주특별법 분법안은 제주만의 법전화, 헌법을 비롯한 타 법률과의 관계에 있어 적절한 지위를 형성할 수 있는 체계 마련 필요

- 제주특별법 전부개정 시 입법체계 개선('15.7.24.)

☞ 기존 3단 편제를 편(編)·장(章)·절(節)·조(條)의 4단 편제로 개편

※ 기존) 17장, 제44절, 456조 → 현행) 제6편, 제21장, 제45절, 제492조

구분	1편	2편	3편	4편	5편	6편
	총칙	제주자치도 설치	국제자유도시	산업발전	보칙	벌칙
장	0	9	4	8	0	0
절	0	28	5	12	0	0
조	6	133	98	227	14	14

- 제주특별법의 분법안은 (1안) 2개 법률로 분법화 하는 방안과, (2안) 3개 법률로 분법화 하는 방안 제시
- (1안) 2개 법률로 분법화 하는 방안은 제주특별자치도 설치 특례와 제주국제자유도시 특례는 두는 방안으로 제주특별자치도 설치 특례에서는 제주특별자치도 설치와 법적 지위에 관한 사항, 자치행정 특례에 관한 사항 규정, 제주국제자유도시 특례에서는 국제자유도시 기본 사항, 규제특례사항 규정
- (2안) 3개 법률로 분법화 하는 방안은 제주특별자치도 기본법, 제주특별자치도 설치 특례, 제주국제자유도시 특례를 두는 방안으로 제주특별자치도 기본법에서는 제주특별자치도 설치와 법적 지위에 관한 사항, 제주특별자치도 설치 특례에서는 자치행정 특례에 관한 사항, 제주국제자유도시 특례에서는 국제자유도시 기본 사항, 규제특례사항 규정

구분	내용
1안(2개안)	제주특별자치도 설치 특례, 제주국제자유도시 특례
2안(3개안)	제주특별자치도 기본법, 제주특별자치도 설치 특례, 제주국제자유도시 특례

#### ◦ 제주국제자유도시법의 네거티브 입법방식으로의 전환

- 국제자유도시 구현을 위해 사람·상품·자본의 국제적 이동과 기업활동의 편의가 최대한 보장 되도록 규제완화 및 국가적 지원의 특례를 정할 수 있어야 함
- 이를 위해서는 중앙정부의 법령에서 정하는 기준이나 요건을 제주도에 한정해서 완화하거나 또는 강화하는 등 제주도의 특성에 맞게 변경할 수 있도록 하고, 네거티브방식으로 입법방식<sup>9)</sup>을 변경 필요

#### ◦ 법률 수준의 제주국제자유도시의 자치입법권 부여

- 제주도의 법적 지위를 다른 자치단체와 차별성을 갖추도록 헌법에 제주도에 고도의 자치권, 즉 법률에 준하는 자치입법권 부여
- 국회에 제주도특별위원회와 같이 별개의 상임위원회를 두어 필요한 입법 조치가 신속하게 이루어질 수 있도록 하는 등의 방안이 필요

9) 일정한 분야에 있어서는 현행의 법령 적용을 제주도에서는 적용 제외하도록 하고, 그와 관련한 규율이 필요한 경우에는 다른 특례조치를 통해서 이를 보완하도록 하는 등 전향적인 방식을 검토

## 2. 제주국제자유도시 실질화를 위한 제도개선 추진

### 1) 단계적 제도 개선의 지속적 추진

- 중앙행정권한의 이양·특례 등을 통해 높은 수준의 지방분권 및 경쟁력 있는 국제자유도시 조성을 위해, 지속적으로 단계적 제도개선(제주특별법 개정 포함) 추진
  - 도민 삶의 질을 높일 수 있는 제주형 행정시스템, 제주형 자치경찰제 안착 등 제주자치도의 여건과 특성에 부합하는 제주형 자치분권 모델 추진

\* 다만, 자치경찰제도의 제도적 개선사항은 본 종합계획의 계획과제보다는 별도의 계획과 정책으로 추진 필요

- 그간 6차례 제도개선을 통해 정책이나 사업 추진 시 ‘청정과 공존’을 반영토록 하고 행정시장 사무 민간위탁 허용과 주민자치회 기능 확대, 감사위원회 독립성 강화 등 다양한 분야의 과제들을 추가 발굴·보완해 왔으며 ‘21년 6월 현재 7단계 제도개선을 추진중

\* 1~6차(‘06.2~’19.12) 제도개선 추진으로 총 4,660건의 국가사무 이양

1단계 (‘06.2.21제정)	2단계 (‘07.8.3개정)	3단계 (‘09.3.25개정)	4단계 (‘11.5.23개정)	5단계 (‘15.7.24개정)	6단계 (‘19.12.10개정)
1,062건 이양	278건 이양	365건 이양	2,134건 이양	698건 이양	123건 이양
▶ (1단계) 단일 광역체제 개편, 특별행정기관 이관, 자치경찰·감사위원회 신설, 교부금정률제 도입, 지방세율조정 특례, 국세이양 등 명문 규정 신설 ▶ (2단계) 투자진흥지구 지정절차 간소화, 국제중학교 설립 허용 등 국제적 교육환경 조성을 위한 자율성 확대, 제주형 의료관광산업 육성 강화 등 경제자유구역 수준 이상의 여건 조성 ▶ (3단계) 분야 및 기능별 일괄이양(관광3법), 관광·교육·개발 분야 자율권 확대 ▶ (4단계) 119개 법률 일괄 이양, 교육의료투자진흥 등 특례 확대 등 ▶ (5단계) 편·장·절 체계 개편 등 전부개정, 핵심 산업 지속 육성 지원체계 강화, ▶ (6단계) ‘청정과 공존’의 미래비전 가치 반영, 청정 환경 보전 강화 등 ※ (7단계) 국무회의 심의의결(‘21.11.9.), 국회 제출(‘21.11.11./36개 과제) ▶ (주요내용) 행정시 사무 민간위탁 특례, 카지노업 사전인가제 도입, JDC 농어촌기금 출연방법 개선 등					

### 2) 제주국제자유도시 종합계획의 내용적 범위 확대

- 제주 국제자유도시 종합계획의 근거법인 제주특별법은 ‘19년 법개정을 통해 경제와 환경의 조화, 도민의 복리증진 등의 가치를 보완하여, 이에 대한 종합계획의 내용적 범위 확대 필요
  - 국제자유도시 종합계획이 다른 법령에 따라 제주특별자치도가 수립하는 법정계획보다 최상위 법정계획임을 명확히 하고, 내용 범위 확대 검토
    - 인구정책, 종합계획 추진체계 구축, 도민의 복리증진, 양성평등 실현, 체육·스포츠 등에 관한 사항을 추가하여 최상위 가이드라인으로서 위상 정립
- \* (예시) 국제자유도시 종합계획과 다른 법정계획 간 인구지표 기준이 상이하게 설정되는 등의 문제점 발생  
 ⇒ 수자원관리종합계획(제주특별법, 상주인구 기준), 자원순환시행계획(자원순환기본법, 상주+체류인구 기준), 도시기본계획(국토계획법, 상주+체류인구 기준)



### 3) 제주국제자유도시 자원확보를 위한 제도개선 과제

#### ◦ 제주관광진흥기금/ 환경보전기여금 조성

- (필요성) 2010년 이후 지속적인 유입인구의 증가와 관광객 급증으로 교통, 쓰레기, 하수처리 등 환경오염처리 비용 증가 및 환경훼손 문제에 대응하고, 국제보호지역인 제주를 보전하고 동북아환경중심도시로 조성하기 위한 환경오염의 원인자 부담에 의한 환경비용 재원인 환경보전기여금 도입의 법적 근거마련 필요
- (개정방향) 제주환경보전기여금의 목적, 부과징수 대상·절차, 제주환경기금 설치 목적, 재원, 활용방법 등에 대한 조항 신설

\* (예시) 제351조의3(제주환경보전기여금) 부과징수 목적, 대상, 납부방법, 징수방법, 수납절차 등

\* 제351조의4(제주환경기금) 설치목적, 조성재원, 사용사업 등

#### ◦ 제주국제자유도시 종합계획 관련 사업에 대한 국비지원 근거 명문화

- 제주국제자유도시 종합계획 관련 사업 전반에 대하여 국비 지원 근거 명문화를 통해 안정적 재원 확보 기반 마련
- 종합계획 관련 사업에 대한 국비 등 지원 근거 마련

\* (예시) 국가는 국제자유도시 종합계획 시행에 필요한 행정·재정적 지원을 할 수 있다.(특별법 제140조제5항 신설)

#### ◦ 균특회계 제주계정 정률제 지원 특례조항 신설

- 균특회계 제주계정은 제주특별법 제125조에 근거하여 설치되었으나, 전국 균특 규모가 커지는데 비해 정제되고 있는 상황으로 제도개선 필요
- 제주계정 산정방법 개선 추진

\* (현행) 사업 소요에 따른 적정 소요 지원 → (개정) 계정별 일정률 지원

#### ◦ 국세의 제주특별자치도세 이양(미반영과제 및 발굴과제)

- 제주에서 부과 징수되는 국세 중 지역 정착성이 높고, 조세체계의 안정성 등을 고려하여 세수규모가 크지 않은 세목 중심으로 우선 이양 추진을 통한 단계적 국세 이양 추진

\* (예시) 가칭 「카지노세」 세목(목적세) 신설, 카지노 영업장에 대한 취득세 및 재산세 중과세 특례 신설, 재산세 세율조정에 대한 특례 규정 보완

#### ◦ 제주국제자유도시 종합계획 탄력적인 사업 추진을 위한 개발센터의 사업영역 확대 추진 필요

- 제주특별법 제170조 개발센터 사업 범위를 확대하여 다양한 사업 추진 및 재원 확보 기반 마련
- 제170조 ①항 2호 사목의 내용 범위확대

\* (예시) 사. 그 밖에 도민소득향상, 도민의 안전·편의 증진, 국제화를 위한 지원사업 등

## 제4장 사업투자 및 재원조달계획

### 1. 핵심사업 및 전략별 관리사업 계획

- 제3차 국제자유도시 종합계획은 아래와 같이 18개의 핵심사업과 전략별 관리사업 총 120개 사업으로 목표연도인 2031년까지 총 사업비는 20조 4,165억 원으로 추정
  - 핵심사업비는 9조 8,196억 원, 전략별 관리사업비는 10조 5,969억 원으로 각각 추정
  - 투자재원별로는 국비는 6조 9,641억 원, 도비는 5조 4,962억 원, 민간투자 7조 9,562억 원 수준으로 투입 예상
  - 1단계(2022~2023년) 3조 5,551억 원, 2단계(2024~2026년) 8조 9,377억 원, 3단계(2027~2031년) 기간 동안 7조 9,237억 원이 투입 예상

#### 1) 핵심사업 투자계획

- 제3차 국제자유도시 종합계획은 아래와 같이 18개의 핵심사업을 발굴
- 2031년까지 투입되는 총 사업비는 9조 8,196억 원으로 추정
- 시기적으로는 사업 초반보다는 중·후반부에 투입되는 사업량이 많아 적절한 재원조달 방안이 중요하고 사업주체별로는 민간투자, 국비, 도비 순으로 예산 추정액이 많았음
  - 1단계(2022~2023년) 기간 동안 1조 504억 원, 2단계(2024~2026년) 기간동안 4조 8,796억 원, 3단계(2027~2031년) 기간 동안 3조 8,896억 원이 투입 예상
  - 국비는 2조 3,398억 원, 도비는 1조 5,714억 원, 민간투자(공채 발행이 가능한 일부 지방공사 포함) 5조 9,084억 원 수준
  - 분야별로는 인프라 부문(전략 1+전략 2)에 해당하는 사업비가 3조 2,674억 원, 교육·복지·환경(전략 3+전략 4)부문의 사업비가 3조 6,383억 원으로 가장 많고, 산업부문(전략 5+전략 6) 사업비가 2조 4,529억 원의 순이었음

<표7-4-1> 핵심사업 연차별 투자계획(안)

구분	사업 (개수)	예산 (억 원)	추진기간*		
			2022-2023	2024-2026	2027-2031
합 계	18개	9조 8,196억 원	1조 504억 원	4조 8,796억 원	3조 8,896억 원
전략 1	1개	1조 3,000억 원	570억 원	8,950억 원	3,480억 원
전략 2	3개	1조 9,674억 원	200억 원	7,943억 원	1조 1,531억 원
전략 3	4개	2조 4,803억 원	5,035억 원	1조 3,411억 원	6,357억 원
전략 4	2개	1조 1,580억 원	2,377억 원	3,669억 원	5,534억 원
전략 5	5개	9,217억 원	911억 원	6,031억 원	2,275억 원
전략 6	2개	1조 5,312억 원	1,401억 원	8,722억 원	5,189억 원
전략 7	1개	4,610억 원	10억 원	70억 원	4,530억 원

※ 세부 사업별로 추진기간(1:2:3 단계의 연도)은 다소 상이할 수 있음. 핵심사업 계획 참조

&lt;표7-4-2&gt; 핵심사업 추진기간별 투자계획(안)

구분	사업명칭	예산 (억 원)	추진 기간			추진 주체
			2022- 2023	2024- 2026	2027- 2031	
합계 (18개 사업)		98,196	10,504	48,796	38,896	
① 균형발전과 미래공간 수요 대비를 위한 성장관리						
전략 1	①-1 스마트 혁신도시 조성사업	13,000	570	8,950	3,480	제주자치도, JDC, JPDC, LH
	①-2 배움과 삶이 함께하는 글로벌 교육특화도시 조성 사업	18,820	3,110	12,350	3,360	제주자치도, JDC 또는 민간
② 국제자유도시에 걸맞은 인프라 확충						
전략 2	②-1 청정 제주트램(Jeju- Tram)을 활용한 도심 리노베이션 사업	3,641	-	10	3,631	제주자치도, (가칭)제주교통공사, 또는 JDC
	②-2 제주형 혁신 물류단지 조성사업	3,699	35	2,903	761	제주자치도, JDC 또는 민관공동(SPC, PFV)
	②-3 외곽 순환도로 및 스마트 환승 허브 구축	12,334	165	5,030	7,139	제주자치도
③ 지역특화산업 혁신을 통한 미래성장동력 확보						
전략 5	③-1 해양 및 산림치유자원을 활용한 제주휴양치유센터 조성 사업	648	50	598	-	제주자치도, JDC, 제주TP
	③-2 제주 푸드 아일랜드(Jeju Food Island) 조성 사업	4,436	3	3,018	1,415	제주자치도, 농협
	③-3 제주 글로벌 교류허브공간 조성 사업	2,947	450	1,637	860	제주자치도, JDC, 민관공동
	③-4 신재생에너지를 활용한 서프 파크(Surf Park) 조성 사업	783	383	400	-	민간
	③-5 스마트농업 기술 확산을 위한 미래농업센터 설치 사업	403	25	378	-	제주자치도, JDC
전략 6	③-6 제주형 그린뉴딜정책 복합 사업	11,185	1,381	5,097	4,707	제주자치도, JDC, 제주TP, 민간
	③-7 제3차 국가산업단지 조성 사업	4,127	20	3,625	482	제주자치도, JDC
전략 7	③-8 국제문화예술공간 조성 사업	4,610	10	70	4,530	제주자치도, JDC
④ 환경자산 보전 및 관리						
전략 4	④-1 화산과학관 유치, 오름·곶자왓 도민자산화 및 생태공원 조성 사업	7,090	760	1,910	4,420	제주자치도, JDC, 제주TP
	④-2 2030 쓰레기 걱정 없는 제주 (2030 WFI-Waste Free Island) 사업	4,490	1,617	1,759	1,114	제주자치도
⑤ 복지·보건 및 청년지원 강화를 통한 도민 삶의 질 향상						
전략 3	⑤-1 '제주형 통합복지하나로' 기반 복지 전달체계 구축 사업	2,888	92	243	2,553	제주자치도, 제주사회서비스원 등
	⑤-2 제주 의료체계 선진화 사업	993	507	486	-	제주자치도, 도내 종합병원, 공공보건 의료지원단, 제주의료원, 서귀포의료원
	⑤-3 청년 지원 확대 패키지 사업	2,102	1,326	332	444	제주자치도, 제주더큰내일 센터, 제주개발공사, 민간

<표7-4-3> 핵심사업 재원별 투자계획(안)

구분	사업명칭	예산 (억 원)	투자 자원			추진 주체
			국비	도비	민자	
합계 (18개 사업)		98,196	23,398	15,714	59,084	
① 균형발전과 미래공간 수요 대비를 위한 성장관리						
전략 1	①-1 스마트 혁신도시 조성사업	13,000	150	150	12,700	제주자치도, JDC, JPDC, LH
	전략 3 ①-2 배움과 삶이 함께하는 글로벌 교육특화도시 조성 사업	18,820	-	-	18,820	제주자치도, JDC 또는 민간
② 국제자유도시로 걸맞은 인프라 확충						
전략 2	②-1 청정 제주트램(Jeu- Tram)을 활용한 도심 리노베이션 사업	3,641	1,815	10	1,816	제주자치도, (가칭)제주교통공사, 또는 JDC
	②-2 제주형 혁신 물류단지 조성사업	3,699	-	77	3,622	제주자치도, JDC 또는 민관공동(SPC, PFV)
	②-3 외곽 순환도로 및 스마트 환승 허브 구축	12,334	8,058	4,276	-	제주자치도
③ 지역특화산업 혁신을 통한 미래성장동력 확보						
전략 5	③-1 해양 및 산림치유자원을 활용한 제주휴양치유센터 조성 사업	648	50	120	478	제주자치도, JDC, 제주TP
	③-2 제주 푸드 아일랜드(Jeu Food Island) 조성 사업	4,436	2,003	1,016	1,417	제주자치도, 농협
	③-3 제주 글로벌 교류허브공간 조성 사업	2,947	-	-	2,947	제주자치도, JDC, 민관공동
	③-4 신재생에너지를 활용한 서프 파크(Surf Park) 조성 사업	783	-	-	783	민간
	③-5 스마트농업 기술 확산을 위한 미래농업센터 설치 사업	403	-	-	403	제주자치도, JDC
전략 6	③-6 제주형 그린뉴딜정책 복합 사업	11,185	86	1,330	9,769	제주자치도, JDC, 제주TP, 민간
	③-7 제3차 국가산업단지 조성 사업	4,127	4,127	-	-	제주자치도, JDC
전략 7	③-8 국제문화예술공간 조성 사업	4,610	-	-	4,610	제주자치도, JDC
④ 환경자산 보전 및 관리						
전략 4	④-1 화산과학관 유치, 오름·곶자왓 도민자산화 및 생태공원 조성 사업	7,090	3,680	2,605	805	제주자치도, JDC, 제주TP
	④-2 2030 쓰레기 걱정 없는 제주 (2030 WFI-Waste Free Island) 사업	4,490	1,896	2,194	400	제주자치도
⑤ 복지·보건 및 청년지원 강화를 통한 도민 삶의 질 향상						
전략 3	⑤-1 '제주형 통합복지하나로' 기반 복지 전달체계 구축 사업	2,888	220	2,668	-	제주자치도, 제주사회서비스원 등
	⑤-2 제주 의료체계 선진화 사업	993	702	291	-	제주자치도, 도내 종합병원, 공공보건의료지원단, 제주의료원, 서귀포의료원
	⑤-3 청년 지원 확대 패키지 사업	2,102	611	977	514	제주자치도, 제주더큰내일 센터, 제주개발공사, 민간

## 2) 전략별 관리사업 투자계획

- 제3차 국제자유도시 종합계획은 8개의 전략별 관리사업으로 총 120개 사업을 발굴
- 종합계획의 목표연도인 2031년까지 투입되는 총 사업비는 10조 5,969억 원 수준으로 추정
- 시기적으로는 사업 초반보다는 중·후반부에 배정되는 사업비가 많아 적절한 재원조달 방안이 중요
  - 1단계(2022~2023년) 기간 동안 2조 5,047억 원, 2단계(2024~2026년) 기간 동안 4조 581억 원, 3단계(2027~2031년) 기간 동안 4조 341억 원이 투입될 것으로 예상
- 사업주체별로는 국비, 도비, 민간투자 순으로 예산 추정액이 많았으며 민간투자와 중앙정부 지원을 이끌어내기 위한 정책적 노력이 필요
  - 국비는 4조 6,243억 원, 도비는 3조 9,248억 원, 민간투자(공채 발행이 가능한 일부 지방공사 포함) 2조 478억 원 수준
- 전략별로 보면 농임축산업과 관광업을 포함하는 전략 5(제주산업기반 확충)이 39개 사업, 3조 6,593억 원으로 가장 많고, 국제교류·외국인 정주여건 개선을 포함하는 전략 8이 8개 사업, 255억 원으로 가장 적은 것으로 산정

<표7-4-4> 전략별 사업 연차별 투자계획(안)

구분	주요 사업 (개수)	예산 (억 원)	추진기간*		
			2022-2023	2024-2026	2027-2031
합 계	120개	10조 5,969억 원	2조 5,047억 원	4조 581억 원	4조 341억 원
전략 1	15개	1조 3,897억 원	4,374억 원	5,101억 원	4,422억 원
전략 2	8개	3조 5,677억 원	1조 399억 원	1조 3,911억 원	1조 1,367억 원
전략 3	16개	3,614억 원	755억 원	1,295억 원	1,564억 원
전략 4	12개	9,138억 원	2,904억 원	3,483억 원	2,751억 원
전략 5	39개	3조 6,593억 원	6,030억 원	1조 3,890억 원	1조 6,673억 원
전략 6	15개	5,505억 원	484억 원	1,673억 원	3,348억 원
전략 7	7개	1,290억 원	65억 원	1,140억 원	85억 원
전략 8	8개	255억 원	36억 원	88억 원	131억 원

\* 세부 사업별로 추진기간(1·2·3 단계의 연도)은 다소 상이할 수 있음. 전략별 부문의 사업 계획 참조

<표7-4-5> 전략별 사업 자원별 투자계획(안)

구분	주요 사업 (개수)	예산 (억 원)	투자 자원		
			국비	도비	민자
합 계	120개	10조 5,969억 원	4조 6,243억 원	3조 9,248억 원	2조 478억 원
전략 1	15개	1조 3,897억 원	3,062억 원	2,583억 원	8,252억 원
전략 2	8개	3조 5,677억 원	2조 616억 원	1조 4,651억 원	410억 원
전략 3	16개	3,614억 원	1,010억 원	2,484억 원	120억 원
전략 4	12개	9,138억 원	3,448억 원	1,595억 원	4,095억 원
전략 5	39개	3조 6,593억 원	1조 6,524억 원	1조 2,948억 원	7,121억 원
전략 6	15개	5,505억 원	1,283억 원	3,836억 원	386억 원
전략 7	7개	1,290억 원	290억 원	920억 원	80억 원
전략 8	8개	255억 원	10억 원	231억 원	14억 원

◦ 전략별 주요 사업별 투자계획은 다음과 같음

## □ 전략 1: 쾌적하고 건강한 생활공간 조성

◦ 전략 1은 15개 사업을 추진하며 총 사업비는 1조 3,897억 원으로 추정

(단위 : 억 원)

전략	부문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
총 계			13,897	4,374	5,101	4,422	3,062	2,583	8,252	
전략 1	1 도시·관리	1-1-① 인구변화 시뮬레이션 사업	100	30	40	30	-	50	50	제주자치도, JPDC
		1-1-② 생활SOC확충 및 복합화 사업	1,400	600	400	400	300	100	1,000	제주자치도, JDC, JPDC
		1-1-③ 지방공기업 혁신 연수원 설립	500	200	300	-	350	150	-	중앙정부, 제주자치도
		소 계	2,000	830	740	430	650	300	1,050	
	2 재난·안전	1-2-① 지역안전지수 개선사업	400	80	120	200	150	150	100	제주자치도, 제주경찰청
		1-2-② 기후변화에 대비한 재해예방 사업	3,808	2,490	1,318	-	1,523	1,523	762	제주자치도, JPDC
		1-2-③ 소방서비스 고도화사업	450	100	150	200	125	125	200	제주자치도, 민간
		소 계	4,658	2,670	1,588	400	1,798	1,798	1,062	
	3 주거	1-3-① 제주형 주거 행복공간 조성	5,000	-	2,000	3,000	-	-	5,000	제주자치도, JPDC, LH
		1-3-② 도시재생사업과 연계한 셰어하우스 공급	900	300	300	300	200	100	600	제주자치도, JDC, LH, 마을기업
		1-3-③ 공공과 민간의 협업을 통한 청년창업 하우스 공급	500	150	200	150	100	50	350	제주자치도, JDC, LH, 마을기업
		1-3-④ 도심형 코하우징 (Co-housing) 조성	200	80	80	40	50	50	100	제주자치도, JPDC, 민간
		1-3-⑤ 주택 개보수 학교 운영 및 동네 목수운영	100	20	50	30	20	10	70	제주자치도, JPDC, 사회적 기업, 민간
	소 계		6,700	550	2,630	3,520	370	210	6,120	
	4 지역정보·문화	1-4-① 제주 빅데이터 플랫폼 고도화 기반 인공지능·디지털트윈 생태계 구축	125	60	55	10	100	25	-	제주자치도
		1-4-② 디지털 사회혁신 리빙랩 운영 인프라 구축 및 사업화 지원	274	222	31	21	134	120	20	제주자치도
		1-4-③ 통합 보안 관리 시스템 구축	70	20	35	15	10	60	-	제주자치도
		1-4-④ 디지털 취약계층 지원강화	70	22	22	26	-	70	-	제주자치도
	소 계		539	324	143	72	244	275	20	



## □ 전략 2: 편리한 지능형 인프라 기반 확충

◦ 전략 2는 8개 사업을 추진하며 총 사업비는 3조 5,677억 원으로 추정

(단위 : 억 원)

전략	부문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
총 계			35,677	10,399	13,911	11,367	20,616	14,651	410	
전략 2	5 도·관·매립·인프라	2-5-① 친수형 제주항-원도심 활성화	610	5	165	440	100	100	410	제주자치도 민간
		소 계		610	5	165	440	100	100	410
	6 상·하수도 인프라	2-6-① 제주 맞춤형 공급체계 구축	2,362	698	806	858	1,653	709	-	제주자치도
		2-6-② 먹는 물 안전보장	3,965	1,586	976	1,403	2,514	1,451	-	제주자치도
		2-6-③ 수도사업 효율성 증대	10,465	3,446	3,783	3,236	7,176	3,289	-	제주자치도
		2-6-④ 하수처리장 증설	4,817	2,000	2,817	-	2,408	2,409	-	제주자치도
		2-6-⑤ 노후 하수관로 정비	12,882	2,504	5,000	5,378	6,478	6,404	-	제주자치도
		2-6-⑥ 월류수 처리시설	122	40	82	-	60	62	-	제주자치도
		2-6-⑦ 소규모 하수처리장 정상화	454	120	282	52	227	227	-	제주자치도
	소 계		35,067	10,394	13,746	10,927	20,516	14,551	-	

## □ 전략 3: 세대와 계층, 성별을 아우르는 포용적 정책 강화

◦ 전략 3은 16개 사업을 추진하며 총 사업비는 3,614억 원으로 추정

(단위 : 억 원)

전략	부문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
총 계			3,614	755	1,295	1,564	1,010	2,484	120	
전략 3	7 사회복지	3-7-① 제주복지기준선 실행체계 구축	5	1	2	2	-	5	-	제주자치도
		3-7-② 제주공유복지 플랫폼 구축	55	15	25	15	20	35	-	제주자치도
		소 계	60	16	27	17	20	40	-	
	8 인재양성·청년	3-8-① 제주형 자율 학교 내실화 지원	45	9	13	23	-	45	-	제주자치도 교육청
		3-8-② 미래형 평생교육 사업	102	19	35	48	40	20	42	제주자치도
		3-8-③ 특성화고 지역 연계 지원 체제 구축	261	118	143	-	110	151	-	제주자치도 교육청
		3-8-④ 마을교육 공동체 지원 사업 확대	18	6	6	6	-	18	-	제주자치도 교육청, 제주자치도
		3-8-⑤ 학교-마을-지자체 연계 온종일 돌봄 체계 구축	330	39	100	191	150	150	30	제주자치도 교육청
		3-8-⑥ 제주학생, 책의 바다로!	158	47	48	63	30	80	48	제주자치도 교육청
		소 계	914	238	345	331	330	464	120	
	9 보건의료	3-9-① 보건의료 인력 지원	905	181	271	453	-	905	-	제주자치도
		3-9-② 의료인프라 강화 및 선도형 행정지원	400	57	248	95	160	240	-	보건복지부, 제주자치도
		소 계	1,305	238	519	548	160	1,145	-	

(단위 : 억 원)

전략	부문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
전략 3	10 여성·가족친화	3-10-① 양성평등 교육 및 문화 확산	120	18	35	67	40	80	-	여성가족부, 제주자치도
		3-10-② 여성 일자리 정책 활성화 및 고용 평등 환경 조성	280	40	90	150	110	170	-	고용노동부, 제주자치도
		3-10-③ 일·생활 균형 및 아동·가족 친화 환경 조성	317	95	101	121	67	250	-	고용노동부, 제주자치도
		3-10-④ 성평등 마을 지정 및 운영	35	7	10	18	-	35	-	제주자치도
		3-10-⑤ 여성폭력 예방 및 피해자 지원 강화	583	103	168	312	283	300	-	제주자치도
		3-10-⑥ 아동친화도시 인증 및 제도화	-	-	-	-	-	-	-	제주자치도
		소 계	1,335	263	404	668	500	835	-	

## □ 전략 4: 깨끗한 환경관리와 매력적인 경관창출

◦ 전략 4은 12개 사업을 추진하며 총 사업비는 9,138억 원으로 추정

(단위 : 억 원)

전략	부문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
총 계			9,138	2,904	3,483	2,751	3,448	1,595	4,095	
전략 4	1 1 자연환경	4-11-① 자연자산 통합 DB구축	34	8	5	21	-	34	-	제주자치도
		4-11-② 국제보호지역 보전 및 관리계획 수립	6	4	2	-	3	-	3	제주자치도
		4-11-③ 환경보전 기여금 및 생태계서비스 지불제 도입	3	1	1	1	-	3	-	제주자치도
		소 계	43	13	8	22	3	37	3	
	1 2 생활환경	4-12-① 환경기초시설 증설 및 확충	4,188	1,819	1,806	563	2,000	200	1,988	제주자치도, 민간
		4-12-② 감각 공해 저감대책 강화	183	37	55	91	40	143	-	제주자치도
		4-12-③ 대기오염물질 관리 대책 강화	2,010	402	603	1,005	605	405	1,000	제주자치도, 민간
		4-12-④ 토양 및 지하수 오염 방지 대응 체계 구축	1,129	226	338	565	400	300	429	제주자치도, JPDC
		4-12-⑤ 멀티 슬로프 랜드 조성	275	5	270	-	-	-	275	민간
	소 계		7,785	2,489	3,072	2,224	3,045	1,048	3,692	
	1 3 경관	4-13-① 야간경관 관리 지원	1,000	300	300	400	300	300	400	제주자치도, 제주관광협회
		4-13-② (가칭)제주경관현장 제정	-	-	-	-	-	-	-	제주자치도
		4-13-③ (가칭)제주 10경 선정	10	2	3	5	-	10	-	제주자치도
		4-13-④ 경관보전직불제	300	100	100	100	100	200	-	제주자치도
	소 계		1,310	402	403	505	400	510	400	

## □ 전략 5: 제주 산업기반 확충

◦ 전략 5은 39개 사업을 추진하며 총 사업비는 3조 6,593억 원으로 추정

(단위 : 억 원)

전략	부문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
총 계			36,593	6,030	13,890	16,673	16,524	12,948	7,121	
전 략 5	14 농 업	5-14-① 농업생산기반 정비 사업	1,500	300	450	750	1,500	-	-	제주자치도, 한국농어촌 공사
		5-14-② 제주지역 디지털 경지정리	200	40	60	100	100	100	-	제주자치도
		5-14-③ 제주지역 다기능 농업 직불제 도입	3,200	-	1,200	2,000	2,200	1,000	-	제주자치도
		5-14-④ (가칭)제주 통합푸드 지원센터 설치	640	250	290	100	300	300	40	제주자치도 JDC, 민간
		5-14-⑤ 청년 농업인 육성 사업	150	30	45	75	75	75	-	제주자치도
		5-14-⑥ 산림복지 서비스 확대	100	20	30	50	50	50	-	제주자치도
		5-14-⑦ 농공단지 특화산업 첨단 조성(확장)사업	1,000	500	500	-	-	200	800	제주자치도, 제주테크노 파크
		5-14-⑧ 고품질 감귤 경제과원 조성	6,293	1,237	1,701	3,355	3,000	3,293	-	제주자치도
		5-14-⑨ 당도선별 및 소비지 직배송 유통차별화 추진	210	50	60	100	105	105	-	제주자치도
	소 계		13,293	2,427	4,336	6,530	7,330	5,123	840	
15 축 산 업	5-15-① 제주 스마트 축산물 센터 구축	35	25	5	5	10	20	5	제주자치도, 제주대학교	
	5-15-② 축산물의 우수 유전자원 보존 및 보급 확산 지원	400	80	120	200	100	100	200	제주자치도	
	5-15-③ 제주 친환경 안전·안심 축산물 생산 지원	400	80	120	200	200	200	-	제주자치도	
	5-15-④ (가칭)그린에너지 파크 조성	818	400	418	-	200	80	538	제주자치도, JDC	
	5-15-⑤ 말 산업 육성사업	597	187	205	205	119	478	-	제주자치도	

전 략	부 문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
16 해 양 수 산		5-15-⑥ 반려동물 친화도시 조성	200	100	50	50	60	140	-	제주자치도
		5-15-⑦ 축산악취 저감 및 가축분뇨 적정처리 시설 조성	950	250	300	400	380	570	-	제주자치도
		<b>소 계</b>	<b>3,400</b>	<b>1,122</b>	<b>1,218</b>	<b>1,060</b>	<b>1,069</b>	<b>1,588</b>	<b>743</b>	
		5-16-① 제주연안 해중림 조성 확대	300	60	90	150	150	150	-	제주자치도, 한국수산업자 공단
		5-16-② 제주해양 환경관측센터 설립 및 운영	130	40	40	50	80	50	-	제주자치도
		5-16-③ 해양쓰레기 선진처리 시스템 구축	650	200	200	250	195	455	-	제주자치도
		5-16-④ 위생형 스마트 위판장 구축	500	200	175	125	100	100	300	제주자치도, 수협
		5-16-⑤ 제주형 스마트 양식 클러스터 조성	350	70	105	175	100	100	150	제주자치도, 제주테크노 파크, 한국해양과학 기술원, 제주대학교, 제주어류 양식조합
		5-16-⑥ (가칭)제주복합생물 자원관 조성	1,000	100	700	200	600	400	-	제주자치도
		5-16-⑦ (가칭)제주 해양경제도시 조성	5,000	-	1,200	3,800	1,000	1,000	3,000	제주자치도, 제주관광공사, 제주테크노 파크, 한국해양과학 기술원
		5-16-⑧ 전기소형 선박 기술개발 및 실증사업	비예산	-	-	-	-	-	-	국가계획 확정 후 별도 추진 주체 확정
		<b>소 계</b>	<b>7,930</b>	<b>670</b>	<b>2,510</b>	<b>4,750</b>	<b>2,225</b>	<b>2,255</b>	<b>3,450</b>	
17 관 광 산 업		5-17-① 웰니스 관광 클러스터 조성	198	52	54	92	-	100	98	제주자치도, 제주관광공사
		5-17-② 제주 스마트 관광 통합 플랫폼 고도화	690	70	350	270	-	300	390	제주자치도, 제주관광공사

전략	부문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
		5-17-③ 무장애 열린관광 도시 조성	120	40	40	40	-	30	90	제주자치도, 제주관광공사, 무장애여행 전문기업, 제주대학교, 제주관광약자 접근성 안내센터 등
		5-17-④ ICT 융복합 관광벤처 타운 조성	1,810	25	1,000	785	300	300	1,210	제주자치도, 제주관광공사, JDC
	소 계		2,818	187	1,444	1,187	300	730	1,788	
	18 체육· 스포츠	5-18-① 제주형 스포츠산업 발굴·육성	73	13	20	40	-	73	-	제주자치도, 제주자치도 체육회
		5-18-② 뉴노멀시대 지속가능한 골프관광 활성화	7	1	2	4	-	7	-	제주자치도, 제주자치도 체육회, 제주자치도 골프협회
		5-18-③ 해양레포츠 센터 설립	500	100	150	250	300	200	-	제주자치도
		5-18-④ 사계절 제주형 테마 해수욕장 조성	200	50	50	100	-	200	-	제주자치도
		5-18-⑤ 제주형 전지훈련 허브도시 조성	300	100	100	100	100	100	100	제주자치도, 제주자치도 체육회, 제주관광공사
		5-18-⑥ 제주 국제 스포츠테크 컨벤션 플랫폼 구축	300	100	100	100	100	100	100	제주자치도, 제주테크노 파크
		5-18-⑦ 종합스포츠 타운 조성	3,500	500	1,850	1,150	1,000	2,500	-	중앙부처, 제주자치도
		5-18-⑧ 국가대표 제2 훈련원 (선수촌) 유치, 건립	4,002	650	2,050	1,302	4,000	2	-	중앙부처, 제주자치도
	소 계		8,882	1,514	4,322	3,046	5,500	3,182	200	
	19 유통물류	5-19-① 스마트 상권 관리시스템 구축 사업	170	20	50	100	50	50	70	제주자치도, 민간
		5-19-② 스마트 공동물류 센터 조성	100	90	10	-	50	20	30	중앙부처, 제주자치도, 민간
		5-19-③ 생활물류 서비스 요금 신고제	비예산	-	-	-	-	-	-	중앙부처 및 국회
	소 계		270	110	60	100	100	5,684	100	

## □ 전략 6: 미래 산업혁신 역량 제고

◦ 전략 6은 15개 사업을 추진하며 총 사업비는 5,505억 원으로 추정

(단위 : 억 원)

전 략	부 문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
총 계			5,505	484	1,673	3,348	1,283	3,836	386	
전  <										



전략	부 문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
	22 BT	6-22-① 제주 T (탐나)- 화장품 산업 클러스터 조성	119	55	40	24	40	30	49	제주자치도, 제주산학 융합원, 제주테크노 파크
		소 계	119	55	40	24	40	30	49	
	23 IC T	6-23-① 디지털 트윈 기반 최적 양식 표준 플랫폼 구축 운영	75	75	-	-	30	30	15	제주자치도, 해양수산 연구원, IT 전문기업, 제주대학교
		6-23-② 제주형 제조업 스마트 팩토리 조성	80	48	32	-	30	20	30	제주자치도, 제주테크노 파크
		6-23-③ 친환경 글로벌 드론산업 생태계 구축 사업	499	28	440	31	249	250	-	제주자치도
		소 계	654	151	472	31	309	300	45	

## □ 전략 7: 세계적 수준의 문화예술 자원 발굴·육성

◦ 전략 7은 7개 사업을 추진하며 총 사업비는 1,290억 원으로 추정

(단위 : 억 원)

전략	부문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
총 계			1,290	65	1,140	85	290	920	80	
전략 7	24 향토문화예술	7-24-① 지역향토문화 진흥 사업	100	5	90	5	50	50	-	제주자치도, 제주학연구 센터
		7-24-② 예술창작환경 개선사업	290	5	280	5	100	140	50	제주자치도, 민간
		7-24-③ 제주형 문화 콘텐츠진흥사업	200	5	190	5	30	150	20	제주영상문화 산업진흥원
		7-24-④ 문화거점 공간 운영 및 문화 거버넌스 활성화 사업	80	10	50	20	10	70	-	제주자치도
		7-24-⑤ 문화예술디지털 플랫폼 구축 사업	300	5	290	5	50	250	-	제주자치도, 제주영상문화 산업진흥원
		7-24-⑥ 제주학진흥원 설립 및 운영	220	5	210	5	40	170	10	제주학진흥원
		7-24-⑦ 근현대 문화 유산의 보존·활용 사업	100	30	30	40	10	90	-	제주자치도
	소 계		1,290	65	1,140	85	290	920	80	

## □ 전략 8: 국제교류 증진과 외국인 정주여건 개선

◦ 전략 8은 8개 사업을 추진하며 총 사업비는 255억 원으로 추정

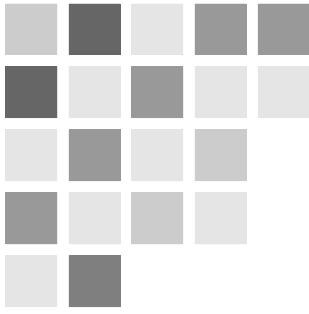
(단위 : 억 원)

전략	부문	주요 사업	예산액	추진 기간			투자재원			추진 주체
				22~23	24~26	27~31	국비	도비	민자	
총 계			255	36	88	131	10	231	14	
전략 8	국제교류·협력	8-26-① 교류협력 내실화 및 지역 다각화	20	-	5	15	-	20	-	제주자치도
		8-26-② 국제개발협력 사업 발굴 및 추진	27	-	7	20	-	27	-	제주자치도
		8-26-③ 국제회의 유치확대 및 제주포럼 경쟁력 강화	34	2	12	20	-	20	14	제주자치도, 한국국제교류재단
		8-26-④(가칭) 제주국제 교류센터 설립	30	-	15	15	-	30	-	제주자치도, 한국국제교류재단
		8-26-⑤ 제주특별자치도 국제교류 기본 계획 수립	6	-	3	3	-	6	-	제주자치도
	소 계		117	2	42	73	-	103	14	
	외국인생활편의	8-27-① 징검다리 교육 프로그램	90	20	30	40	10	80	-	제주자치도
		8-27-② 다문화교육	18	4	6	8	-	18	-	제주자치도
		8-27-③ 다문화가정 언어소통 지원	30	10	10	10	-	30	-	제주자치도, 외국인근로자지원센터
	소 계		138	34	46	58	10	128	-	

## 2. 자원조달계획

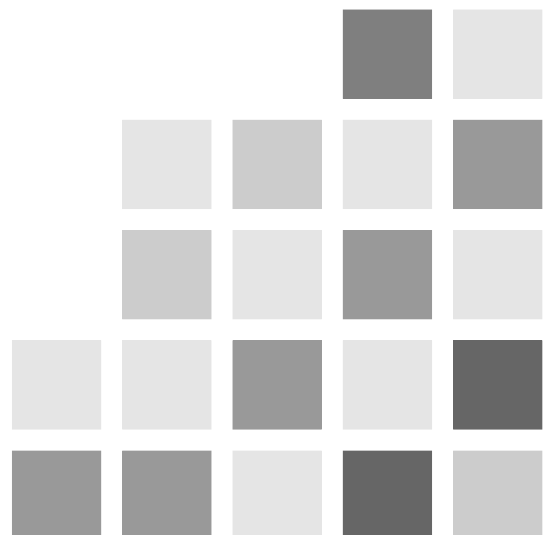
- 사업의 계획기간에 따른 사업비 확보방안 마련 및 사업 우선순위 선정
  - 계획기간에 따라 투입되는 사업량과 사업비 비중이 달라짐. 일반적으로 초기보다는 사업의 중반 및 후반부에 많은 사업비가 소요. 초기에는 사업비 마련을 위한 예산 편성 및 투자를 유인하기 위한 노력에 중점을 두고, 사업의 중반 및 후반기에는 대규모의 사업투자비 확보가 관건
  - 전체적으로 제주도의 세수입, 민간투자의 확보, 사업여건등을 고려하여 중요성과 시급성이 높은 사업을 우선적으로 추진
  - 사업의 종료이후 사업의 유지관리에 대한 대응 필요
- 민간자본의 적극적인 유치를 통한 사업의 실효성 제고 방안
  - 제주특별법 제143조(민자유치계획)에 근거하여 적극적인 민간자본유치 방안 모색
  - 민간자본 유치를 위한 전문적이고 체계적인 접근 필요
  - 민자사업으로서의 수익성, 타당성 등을 검토하고 민자사업의 추진, 지원, 운영 등에 대한 전문성을 갖춘 기관 설립 검토
- 사업별 국비확보 전략 마련
  - 민간이 주도하는 사업이 아닌 경우 대부분 국비와 도비가 추진 재원의 상당부분을 차지
  - 사업을 추진하기 위한 자원조달방안으로 안정적인 국비를 확보하기 위한 방안 필요
  - 추진 사업별 정책적 타당성 논리를 개발하고 사업의 경제적, 정책적 타당성을 객관적으로 입증할 수 있도록 컨설팅 활용
  - 사업별 대응력 확보를 위한 민간 분야 전문가와 관계기관 등을 포함한 협업체계 마련
- 자원확충을 위한 제도개선
  - 중장기적 투자 소요가 발생하는 사업의 경우 새롭고 안정적인 자원 발굴을 위한 노력 필요. 가령, 관광객 입도시 관광발전기금, 관광객 렌트카 이용시 관광기금을 부과하는 방안 모색
  - 중장기적으로는 제주도의 특성을 반영한 새로운 세목 신설 노력과 함께 면세점 운영 다각화 및 세외수입 확충을 위한 정책적 노력 병행

※ 제3차 종합계획에 포함되지 않은 사업은 각 부문별 법정계획 등으로 위임하여 관리함



# 참 고 자 료

전략(부문)별 관리사업 및 핵심사업  
참여 연구진





## [참고자료] 전략(부문)별 관리사업 및 핵심사업

전략 (8대)	전략(부문)별 관리사업			핵심사업	
	부문(27대)	Code	사업명(120개)	Code	사업명(18개)
<b>전략 1</b> 쾌적하고 건강한 생활공간 조성	1. 도시관리	1-1-①	◆ 인구변화 시뮬레이션 사업	1-P-①	◆ 스마트 혁신도시 조성
		1-1-②	◆ 생활SOC 확충 및 복합화 사업		
		1-1-③	◆ 지방공기업 혁신 연수원 설립		
	2. 재난·안전	1-2-①	◆ 지역안전지수 개선사업		
		1-2-②	◆ 기후변화에 대비한 재해예방 사업		
		1-2-③	◆ 소방서비스 고도화 사업		
	3. 주거	1-3-①	◆ 제주형 주거 행복공간 조성		
		1-3-②	◆ 도시재생사업 연계 셰어하우스 공급		
		1-3-③	◆ 공공과 민간의 협업을 통한 청년 하우스 공급		
		1-3-④	◆ 도심형 코하우징(Co-housing) 조성		
		1-3-⑤	◆ 주택 개보수 학교 운영 및 동네 목수 운영		
	4. 지역정보화	1-4-①	◆ 제주 빅데이터 플랫폼 고도화 기반 인공지능·디지털트윈 생태계 구축		
		1-4-②	◆ 디지털 사회혁신 리빙랩 운영 인프라 구축 및 사업화 지원		
		1-4-③	◆ 통합 보안 관리 시스템 구축		
		1-4-④	◆ 디지털 취약계층 지원 강화		
<b>전략 2</b> 편리한 지능형 인프라 기반 확충	5. 도로·교통·물류 인프라	2-5-①	◆ 친수형 제주항~원도심 활성화	2-P-①	◆ 청정 제주트램(Jeju-Tram)을 활용한 도심 리노베이션
				2-P-②	◆ 제주형 혁신 물류단지 조성
				2-P-③	◆ 외곽 순환도로 및 스마트 환승 허브 구축
	6. 상·하수도 인프라	2-6-①	◆ 제주 맞춤형 공급체계 구축		
		2-6-②	◆ 먹는 물 안전보장		
		2-6-③	◆ 수도사업 효율성 증대		
		2-6-④	◆ 하수처리장 증설		
		2-6-⑤	◆ 노후 하수관로 정비		
		2-6-⑥	◆ 월류수 처리시설		
		2-6-⑦	◆ 소규모 하수처리장 정상화		
<b>전략 3</b> 세대와 계층, 성별을 아우르는 포용적	7. 사회복지	3-7-①	◆ 제주복지기준선 실행체계 구축	3-P-①	◆ 제주형 통합복지하나로 기반 복지 전달체계 구축
		3-7-②	◆ 제주공유복지 플랫폼 구축		
	8. 인재 양성·청년	3-8-①	◆ 제주형 자율학교 내실화 지원	3-P-②	◆ 배움과 삶이 함께하는 글로벌 교육특화도시 조성
		3-8-②	◆ 미래형 평생교육 사업		

전략 (8대)	전략(부문)별 관리사업			핵심사업	
	부문(27대)	Code	사업명(120개)	Code	사업명(18개)
정책 강화		3-8-③	♦ 특성화고 지역 연계 지원 체제 구축	3-P-③	♦ 제주 글로벌 교류허브공간 조성
		3-8-④	♦ 마을교육공동체 지원사업 확대		
		3-8-⑤	♦ 학교~마을~지자체 연계 온종일 돌봄체계 구축	3-P-④	♦ 청년 지원 확대 패키지 사업
		3-8-⑥	♦ 제주학생, 책의 바다로!		
	9. 보건·의료	3-9-①	♦ 보건의료 인력 지원	3-P-⑤	♦ 제주 의료체계 선진화 사업
		3-9-②	♦ 의료 인프라 강화 및 선도형 행정지원		
	10. 여성·가족 친화	3-10-①	♦ 양성평등 교육 및 문화 확산		
		3-10-②	♦ 여성 일자리 정책 활성화 및 고용 평등 환경 조성		
		3-10-③	♦ 일·생활 균형 및 아동·가족 친화 환경 조성		
		3-10-④	♦ 성평등 마을 지정 및 운영		
		3-10-⑤	♦ 여성폭력 예방 및 피해자 지원 강화		
		3-10-⑥	♦ 아동친화도시 인증 및 제도화		
전략 4 깨끗한 환경 관리와 매력적인 경관 창출	11. 자연환경	4-11-①	♦ 자연자산 통합 DB 구축	4-P-①	♦ 화산과학관 유치, 오름·곶자왓 도민자산화 및 생태공원 조성
		4-11-②	♦ 국제보호지역 보전 및 관리계획 수립		
		4-11-③	♦ 환경보전기여금 및 생태계서비스 지불제 도입		
	12. 생활환경	4-12-①	♦ 환경기초시설 증설 및 확충	4-P-②	♦ 2030 쓰레기 걱정 없는 제주(2030 WFI - Waste Free Island) 사업
		4-12-②	♦ 감각 공해 저감대책 강화		
		4-12-③	♦ 대기오염물질 관리 대책 강화		
		4-12-④	♦ 토양 및 지하수 오염 방지 대응 체계 구축		
		4-12-⑤	♦ 멀티 슬로프 랜드 조성		
	13. 경관	4-13-①	♦ 야간경관 관리 지원		
		4-13-②	♦ (가칭)제주경관헌장 제정		
		4-13-③	♦ (가칭)제주 10경 선정		
		4-13-④	♦ 경관보전 직불제		
전략 5 제주 산업 기반 확충	14. 농·임업	5-14-①	♦ 농업생산기반 정비 사업	5-P-①	♦ 제주 푸드 아일랜드 조성
		5-14-②	♦ 제주지역 디지털 경지정리		
		5-14-③	♦ 제주지역 다기능 농업 직불제 도입		
		5-14-④	♦ (가칭)제주통합푸드지원센터 설치		
		5-14-⑤	♦ 청년 농업인 육성 사업	5-P-②	♦ 스마트농업 기술 확산을 위한 미래농업센터 설치
		5-14-⑥	♦ 산림복지 서비스 확대		
		5-14-⑦	♦ 농공단지 특화산업 첨단 조성(확장)사업		



전략 (8대)	전략(부문)별 관리사업			핵심사업	
	부문(27대)	Code	사업명(120개)	Code	사업명(18개)
		5-14-⑧	◆ 고품질 감귤 경제과원 조성	5-P-③	◆ 해양 및 산림치유자원을 활용한 제주휴양치유센터 조성
		5-14-⑨	◆ 당도선별 및 소비지 직배송 유통차별화 추진		
	15. 축산업	5-15-①	◆ 제주 스마트 축산물센터 구축		
		5-15-②	◆ 축산물의 우수 유전자원 보존 및 보급 확산 지원		
		5-15-③	◆ 제주 친환경 안전·안심 축산물 생산 지원		
		5-15-④	◆ (가칭)그린에너지파크 조성		
		5-15-⑤	◆ 말 산업 육성사업		
		5-15-⑥	◆ 반려동물 친화도시 조성		
		5-15-⑦	◆ 축산악취저감 및 가축분뇨 적정처리 시설 조성		
	16. 해양수산	5-16-①	◆ 제주연안 해중림 조성 확대	5-P-③	◆ 해양 및 산림치유자원을 활용한 제주휴양치유센터 조성
		5-16-②	◆ 제주해양환경관측센터 설립 및 운영		
		5-16-③	◆ 해양쓰레기 선진처리시스템 구축		
		5-16-④	◆ 위생형 스마트위판장 구축		
		5-16-⑤	◆ 제주형 스마트양식 클러스터 조성		
		5-16-⑥	◆ (가칭)제주복합생물자원관 조성		
		5-16-⑦	◆ (가칭)제주해양경제도시 조성		
		5-16-⑧	◆ 전기소형선박 기술개발 및 실증사업		
	17. 관광산업	5-17-①	◆ 웰니스 관광 클러스터 조성		
		5-17-②	◆ 제주 스마트관광 통합 플랫폼 고도화		
		5-17-③	◆ 무장애 열린관광도시 조성		
		5-17-④	◆ ICT 융복합 관광벤처타운 조성		
	18. 체육·스포츠	5-18-①	◆ 제주형 스포츠산업 발굴·육성	5-P-④	◆ 신재생에너지를 활용한 서프 파크(Suf Park) 조성
		5-18-②	◆ 뉴노멀시대 지속가능한 골프관광 활성화		
		5-18-③	◆ 해양레포츠센터 설립		
		5-18-④	◆ 사계절 제주형 테마 해수욕장 조성		
		5-18-⑤	◆ 제주형 전지훈련 허브도시 조성		
		5-18-⑥	◆ 제주 국제 스포츠테크 컨벤션 플랫폼 구축		
		5-18-⑦	◆ 종합스포츠타운 조성		
		5-18-⑧	◆ 국가대표 제2훈련원(선수촌) 유치, 건립		

전략 (8대)	전략(부문)별 관리사업			핵심사업	
	부문(27대)	Code	사업명(120개)	Code	사업명(18개)
<b>전략 6</b> 미래 산업 혁신 역량 제고	19. 유통물류	5-19-①	◆ 스마트 상권 관리시스템 구축		
		5-19-②	◆ 스마트 공동물류센터조성		
		5-19-③	◆ 생활물류서비스 요금 신고제		
	20. 수자원	6-20-①	◆ 제주형 통합 물 관리 체계 구축		
		6-20-②	◆ 극단적 가뭄에 대비한 안정적 물 공급 체계 구축		
		6-20-③	◆ 조사관측 결과에 근거한 유역별 지하수 과학적 관리		
		6-20-④	◆ 지속가능한 물 재이용 활성화로 친환경 대체수자원 확보		
		6-20-⑤	◆ 제주 물 역사·문화 가치 발굴 및 물 유산 계승		
	21. 에너지	6-21-①	◆ 분산형 에너지 시범사업	6-P-①	◆ 제주형 그린뉴딜정책 복합 사업
		6-21-②	◆ 전전화주택 시범사업		
		6-21-③	◆ 분산에너지 전력 섹터커플링 사업		
		6-21-④	◆ 마을단위 마이크로그리드 구축사업		
		6-21-⑤	◆ 도민참여형 에너지 거버넌스 및 글로벌 네트워크 구축		
		6-21-⑥	◆ 제주형 그린뉴딜 에너지융복합 산업단지 조성		
	22. 첨단산업 (BT)	6-22-①	◆ 제주 T(탐나)-화장품산업 클러스터 조성	6-P-②	◆ 제3차 국가산업단지 조성
	23. 첨단산업 (ICT)	6-23-①	◆ 디지털 트윈 기반 최적 양식 표준 플랫폼 구축 운영		
		6-23-②	◆ 제주형 제조업 스마트 팩토리 조성		
		6-23-③	◆ 친환경 글로벌 드론산업 생태계 구축 사업		
<b>전략 7</b> 세계적 수준의 문화예술 자원 발굴·육성	24. 향토문화 예술	7-24-①	◆ 지역향토문화 진흥 사업	7-P-①	◆ 국제문화예술공간 조성
		7-24-②	◆ 예술창작환경개선사업		
		7-24-③	◆ 제주형 문화콘텐츠진흥사업		
		7-24-④	◆ 문화거점 공간 운영 및 문화 거버넌스 활성화 사업		
		7-24-⑤	◆ 문화예술디지털 플랫폼 구축 사업		
		7-24-⑥	◆ 제주학진흥원 설립 및 운영		
		7-24-⑦	◆ 근현대 문화유산의 보존·활용 사업		

전략 (8대)	전략(부문)별 관리사업			핵심사업	
	부문(27대)	Code	사업명(120개)	Code	사업명(18개)
<b>전략 8</b> 국제교류 증진과 외국인 정주여건 개선	26. 국제교류·협력	8-26-①	◆ 교류협력 내실화 및 지역 다각화		
		8-26-②	◆ 국제개발협력사업 발굴 및 추진		
		8-26-③	◆ 국제회의 유치확대 및 제주포럼 경쟁력 강화		
		8-26-④	◆ (가칭)제주국제교류센터 설립		
		8-26-⑤	◆ 제주특별자치도 국제교류 기본 계획 수립		
	27. 외국인 생활편의	8-27-①	◆ 징검다리 교육 프로그램		
		8-27-②	◆ 다문화교육		
		8-27-③	◆ 다문화가정 언어소통 지원		



## 참 여 연 구 진

### 국 토 연 구 원

#### 연 구 총 괄

조 판 기	선 임 연 구 위 원
강 미 나	선 임 연 구 위 원
김 명 수	선 임 연 구 위 원
류 승 한	선 임 연 구 위 원
이 왕 건	선 임 연 구 위 원
김 중 은	연 구 위 원
박 소 영	연 구 위 원
박 정 은	연 구 위 원
서 민 호	연 구 위 원
임 상 연	연 구 위 원
정 우 성	연 구 위 원
이 진 희	부 연 구 위 원
조 정 희	부 연 구 위 원
강 우 석	책 임 연 구 원
구 지 영	연 구 원
박 효 숙	연 구 원
이 우 민	연 구 원
정 원 기	연 구 원
정 유 선	연 구 원

## 참 여 연 구 진

### 제주연구원

#### 연구 책임

엄상근	연구위원
강창민	선임연구위원
박원배	선임연구위원
신동일	선임연구위원
이성용	선임연구위원
강진영	연구위원
고봉현	연구위원
고태호	연구위원
김현철	연구위원
손상훈	연구위원
정지형	연구위원
한승철	연구위원
강영준	책임연구원
고철수	책임연구원
박창열	책임연구원
윤원수	책임연구원
이순국	책임연구원
이중화	책임연구원
안경아	책임연구원
좌민석	책임연구원
홍창유	前책임연구원
현혜경	책임연구원
김정득	책임연구원
오윤정	책임연구원
최영근	책임연구원
김태윤	석좌연구위원
문순덕	석좌연구위원
고인종	위촉연구위원
고경아	연구보조원

## 참 여 연 구 진

### (주) 유신

안덕현	부사장
김태형	상무
정준영	상무
양영민	이사
임장빈	부장
박홍욱	차장
이 혼	차장
김성준	차장
정진원	차장
장용준	차장

### (주) 청풍엔지니어링 건축사사무소

임재철	대표
임영식	이사
곽명섭	부장
박다희	차장
이병록	과장
정 국	이사

## 참 여 연 구 진

### 외부 참여 연구진

고정민	홍익대학교 교수
김동주	前 제주에너지공사 대리
김형아	제주대학교 교수
남진열	제주대학교 교수
류연철	제주대학교 교수
양성수	제주대학교 교수
현창구	제주대학교 교수
장희동	제주대학교 교수
진영찬	제주대학교 강사
이상현	前 제주평화연구원 책임연구원
이해응	제주여성가족연구원 연구위원
정정숙	한국문화기획평가연구소 소장

### 총괄 자문위원

강기춘	제주대학교 교수
민 기	제주대학교 교수
박정근	제주대학교 교수
양영철	제주대학교 교수
문종태	제주특별자치도의회 행정자치위원회 도의원
유재윤	前 국토연구원 선임연구위원
윤영건	(주)푸름에이앤디건축사사무소 대표이사
진영환	前 청운대학교 교수



# 참 여 연 구 진

## 부 문 별 자 문 위 원

### 교육 · 인재

김창식 제주특별자치도의회 교육위원회 도의원  
박희순 前 제주특별자치도교육청 정책기획과장  
배재범 제주국제자유도시개발센터 교육도시처장  
홍숙희 제주평생교육장학진흥원 전략사업부장

### 문화 · 관광

박원철 제주특별자치도의회 문화관광체육위원회 도의원  
고선영 제주관광공사 센터장  
김석윤 공공정책연구소 나눔 소장  
김 훈 前 제주도의회 정책자문위원  
최자은 한국문화관광연구원 부연구위원

### 보건 · 복지

김대진 제주특별자치도의회 보건복지안전위원회 도의원  
민주홍 제주대학교 교수  
박형근 제주공공보건의료지원단 단장  
정여진 제주여성가족연구원 선임연구위원

### 산업 · 경제

강성균 제주특별자치도의회 농수축경제위원회 도의원  
김동욱 제주대학교 교수  
김종현 제주더큰내일센터 센터장

### 환경 · 도시

조훈배 제주특별자치도의회 환경도시위원회 도의원  
유광흠 건축공간연구원 선임연구위원  
이창운 前 한국교통연구원 원장  
황경수 제주대학교 교수  
이성호 제주대학교 교수

## 제주특별자치도 (행정자문)

허법률 기획조정실장  
양제윤 정책기획관  
홍승지 정책기획관 비전·인구정책팀장  
고윤석 정책기획관 주무관



# 제3차 제주국제자유도시 종합계획

2022 ~ 2031

